

Projekte und Programme zur Emissionsverminderung im Inland

Ein Modul der Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde zur CO₂-Verordnung



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Umwelt BAFU

Projekte und Programme zur Emissionsverminderung im Inland

Ein Modul der Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde zur CO₂-Verordnung

Impressum

Rechtlicher Stellenwert

Diese Publikation ist eine Vollzugshilfe des BAFU als Aufsichtsbehörde und richtet sich primär an die Vollzugsbehörden. Sie konkretisiert unbestimmte Rechtsbegriffe von Gesetzen und Verordnungen und soll eine einheitliche Vollzugspraxis fördern. Berücksichtigen die Vollzugsbehörden diese Vollzugshilfe, so können sie davon ausgehen, dass sie das Bundesrecht rechtskonform vollziehen; andere Lösungen sind aber auch zulässig, sofern sie rechtskonform sind. Das BAFU veröffentlicht solche Vollzugshilfen (bisher oft auch als Richtlinien, Wegleitungen, Empfehlungen, Handbücher, Praxishilfen u. ä. bezeichnet) in seiner Reihe «Umwelt-Vollzug».

Erstkontakt für Projektentwickler/Allgemeine Fragen

Bundesamt für Umwelt (BAFU)
Abteilung Klima
Papiermühlestrasse 172, 3063 Ittigen,
Postadresse: 3003 Bern
E-Mail-Kontakt: kop-ch@bafu.admin.ch

Herausgeber

Bundesamt für Umwelt (BAFU)

Das BAFU ist ein Amt des Eidg. Departements für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (UVEK).

Autoren

Abteilung Klima, Sektion Klimapolitik, Geschäftsstelle Kompensation.

Grundlage für diese Mitteilung sind das Bundesgesetz vom 23. Dezember 2011 über die Reduktion der CO₂-Emissionen (CO₂-Gesetz, SR 641.71) und die Verordnung vom 30. November 2012 über die Reduktion der CO₂-Emissionen (CO₂-Verordnung; SR 641.711), Stand 1. Januar 2018

Zitierung

BAFU (Hrsg.) 2018: Projekte und Programme zur Emissionsverminderung im Inland. Ein Modul der Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde zur CO₂-Verordnung. 4. aktualisierte Ausgabe, Januar 2018; Erstausgabe 2013. Umwelt-Vollzug Nr. 1315: 100 S.

Gestaltung

Cavetti AG, medien. digital und gedruckt, Gossau

Titelbild

BAFU

PDF-Download

www.bafu.admin.ch/uv-1315-d

(eine gedruckte Fassung liegt nicht vor)

Diese Publikation ist auch in französischer und italienischer Sprache verfügbar.

© BAFU 2018

Inhaltsverzeichnis

Abstracts	6	3	Verfahren zur Bescheinigung	32
Vorwort	8	3.1	Vorprüfung der Projekt-/Programmskizze (fakultativ)	32
1	Einleitung	3.2	Erstellen der Beschreibung des Projekts oder des Programms und Validierung	33
		3.3	Einreichung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen	33
2	Rahmenbedingungen	3.4	Entscheid über die Eignung des Projekts/Programms und Veröffentlichung der Gesuchsunterlagen	34
2.1	Anforderungen an Projekte und Programme	3.5	Betriebsaufnahme und Monitoringbeginn	35
2.2	Umsetzungsformen	3.6	Erstellen des Monitoringberichts	35
2.3	Anforderungen an die Gesuchsunterlagen	3.7	Verifizierung des Monitoringberichts	36
2.4	Zulässige Projekt- und Programmtypen	3.8	Einreichung des Gesuchs	37
2.5	Ausgeschlossene Projekt- und Programmtypen	3.9	Entscheid über die Ausstellung von Bescheinigungen und Veröffentlichung der Gesuchsunterlagen	37
2.6	Finanzhilfen, Doppelzählungen und Wirkungsaufteilung	3.10	Ausstellung und Verwaltung von Bescheinigungen	38
2.6.1	Finanzhilfen	3.11	Wesentliche Änderungen am Projekt oder Programm	40
2.6.2	Doppelzählungen			
2.6.3	Wirkungsaufteilung	4	Berechnung der erwarteten Emissionsverminderung	42
2.7	Umsetzungsbeginn	4.1	Systemgrenze und Emissionsquellen	43
2.7.1	Umsetzungsbeginn für investive Massnahmen bei Projekten und Programmen	4.2	Einflussfaktoren	45
2.7.2	Umsetzungsbeginn für nicht-investive Massnahmen	4.3	Berechnung der erwarteten Projekt- oder Programmmissionen	45
2.8	Umsetzung und Wirkungsbeginn	4.4	Bestimmung des Referenzszenarios	46
2.9	Wirkungsdauer von Projekten, Vorhaben und Programmen	4.5	Berechnung der Referenzentwicklung	47
2.10	Kreditierungsperiode	4.6	Berechnung der erwarteten Emissionsverminderungen	48
2.11	Verlängerung der Kreditierungsperiode	4.7	Methoden zur Berechnung der Referenzentwicklung	48
2.12	Weitere Möglichkeiten zur Erzielung von Bescheinigungen im CO ₂ -Gesetz	5	Zusätzlichkeit	49
2.12.1	Bescheinigungen für Unternehmen mit Zielvereinbarung über die Entwicklung des Energieverbrauchs	5.1	Allgemeine Grundsätze der Zusätzlichkeit	49
2.12.2	Bescheinigungen für Mehrleistungen für Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung	5.2	Wirtschaftlichkeitsanalyse	50
2.12.3	Bescheinigungen bei Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung (Emissionsziel)	5.2.1	Analysemethoden	50
2.12.4	Von der CO ₂ -Abgabe befreite Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung und Produktverbesserungen ausserhalb der eigenen Produktionsanlagen	5.3	Sensitivitätsanalyse	54
2.12.5	Bescheinigungen für Emissionsverminderungen aus dem Technologiefonds	5.4	Hemmnisanalyse	54
		5.5	Praxisanalyse	55
		6	Aufbau und Umsetzung des Monitorings	58
		6.1	Monitoringkonzept	59
		6.2	Durchführung des Monitorings	60
		6.3	Monitoringbericht	60

7	Validierung und Verifizierung	62	9	Selbst durchgeführte Projekte und Programme	81
7.1	Rahmenbedingungen	62	9.1	Rahmenbedingungen	81
7.2	Validierung	63	9.2	Prüfung der jährlichen Anrechenbarkeit	82
7.2.1	Ziele der Validierung	63	9.3	Unterlagen für die jährliche Prüfung der Anrechenbarkeit	82
7.2.2	Überprüfung der Gesuchsunterlagen	63	9.3.1	Dokumentation	83
7.2.3	Zu korrigierende Aspekte bei der Validierung	64	9.3.2	Monitoring und Verifizierung	83
7.2.4	Erstellen des Validierungsberichts	65	9.4	Bestätigung der anrechenbaren Emissionsverminderungen	83
7.3	Verifizierung	66			
7.3.1	Ziele der Verifizierung	66	10	Bescheinigungen für Unternehmen mit Zielvereinbarung über die Entwicklung des Energieverbrauchs	84
7.3.2	Überprüfung der Dokumentation	67	10.1	Erarbeitung der Zielvereinbarung mit Emissionsziel	85
7.3.3	Vorgehen zur Überprüfung	67	10.2	Validierung der Zielvereinbarung mit Emissionsziel	86
7.3.4	Verifizierung der Bescheinigung von Emissionsverminderungen durch Wärmelieferungen an oder von Unternehmen mit Emissionsziel	68	10.3	Einreichung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen	86
7.3.5	Beurteilung von Abweichungen und entsprechenden Korrekturen	70	10.4	Entscheid über die Eignung der Zielvereinbarung	87
7.3.6	Plausibilisierung von grundlegenden Daten	71	10.5	Monitoringbericht	87
7.3.7	Zu korrigierende Aspekte bei der Verifizierung	72	10.6	Ausstellung der Bescheinigungen	88
7.3.8	Verifizierungsbericht	73	10.7	Wesentliche Änderungen	88
7.4	Erneute Validierung	73			
8	Projektbündel und Programme	76		Anhang	90
8.1	Bündelung von Projekten	76	A1	Politische Rahmenbedingungen	90
8.1.1	Projektbeschreibung, Validierung und Entscheid über die Eignung	76	A2	Wirtschaftliche Rahmenbedingungen	90
8.1.2	Monitoring und Verifizierung	76	A3	Emissionsfaktoren	92
8.1.3	Bescheinigungen	77		Liste der weiteren Anhänge	94
8.2	Programme	77		Liste der Änderungen	95
8.2.1	Programmbeschreibung	77		Verzeichnisse	96
8.2.2	Validierung und Entscheid über die Eignung des Programms	78		Glossar	98
8.2.3	Umsetzungsbeginn von Vorhaben und Anmeldung bei einem Programm	78			
8.2.4	Wirkungsdauer von Vorhaben und Kreditierungsperiode	79			
8.2.5	Anrechnung anhaltender Wirkung von Vorhaben in Programmen	79			
8.2.6	Monitoringbericht	80			
8.2.7	Verifizierung und Ausstellen von Bescheinigungen	80			

Abstracts

The CO₂ Act requires fossil fuel producers and importers and operators of fossil fuel power plants to use domestic measures to fully or partially compensate for a part of their CO₂ emissions. As a result, they carry out domestic emissions reduction projects or programmes to meet this requirement. Demonstrated emissions reductions are documented with an attestation or counted directly toward the fulfilment of the requirement. Eligible projects or programmes include those that reduce all greenhouse gases listed in Article 1 of the Ordinance of 30 November 2012 on the Reduction of CO₂ Emissions (CC 641.711) or involve biological CO₂ sequestration in wood products. Similar projects can be bundled and plans can be converted into programs. Project or programme emissions reductions that are demonstrated and verified through monitoring may also be counted, provided they would not be implemented without the proceeds from the sale of the attestations or their emissions did not count directly toward the requirement.

Keywords:

*CO₂ Act,
Compensation
requirement,
Fossil fuels,
Fossil fuel power
plants,
Domestic emis-
sions reduction
projects and
programmes,
Traceability,
Additionality,
Eligibility,
Attestation*

Hersteller und Importeure fossiler Treibstoffe sowie Betreiber fossilthermischer Kraftwerke sind gemäss CO₂-Gesetz dazu verpflichtet, einen Teil der verursachten CO₂-Emissionen ganz, respektive teilweise, durch Massnahmen im Inland zu kompensieren. Zur Erfüllung dieser Pflicht können Projekte oder Programme zur Emissionsverminderung im Inland durchgeführt werden. Nachgewiesene Emissionsverminderungen können bescheinigt oder direkt an die Pflichterfüllung angerechnet werden. Zugelassen sind Projekte oder Programme zur Verminderung aller in Artikel 1 der Verordnung vom 30. November 2012 über die Reduktion der CO₂-Emissionen (SR 641.711) aufgeführten Treibhausgase sowie zur biologischen CO₂-Sequestrierung in Holzprodukten. Ähnliche Projekte können zu einem Projektbündel, ähnliche Vorhaben können in Programmen zusammengefasst und umgesetzt werden. Mittels Monitoring nachgewiesene und verifizierte Emissionsverminderungen aus Projekten und Programmen sind anrechenbar, sofern sie ohne den Erlös aus dem Verkauf der Bescheinigungen oder die direkte Anrechnung nicht umgesetzt würden (Kriterium der Zusätzlichkeit).

Stichwörter:

*CO₂-Gesetz,
Kompensations-
pflicht, Fossile
Treibstoffe,
Fossil-thermische
Kraftwerke,
Projekte und
Programme
zur Emissions-
verminderung
im Inland,
Nachweisbarkeit,
Zusätzlichkeit,
Anrechenbarkeit,
Bescheinigungen*

La loi sur le CO₂ oblige les producteurs et importateurs de carburants fossiles, ainsi que les exploitants de centrales thermiques à combustibles fossiles, à compenser totalement ou partiellement une partie de leurs émissions de CO₂ par des mesures prises en Suisse. Pour remplir cette obligation, ils peuvent réaliser, en Suisse, des projets ou des programmes de réduction des émissions. Les réductions d'émissions prouvées peuvent donner lieu à des attestations ou être prises en compte directement pour le respect de l'engagement. Sont admis des projets ou des programmes de réduction des gaz à effet de serre mentionnés à l'art. 1 de l'ordonnance du 30 novembre 2012 sur la réduction des émissions de CO₂ (RS 641.711) ainsi que les projets de séquestration biologique du CO₂ dans des produits en bois. Des projets similaires peuvent être réunis en un projet regroupé. Plusieurs projets peuvent être mis en œuvre sous la forme d'un programme. Sont réputées additionnelles, et donc imputables, les réductions d'émissions prouvées par un suivi et vérifiées, qui ont été obtenues dans le cadre de projets ou de programmes qui n'auraient pas été réalisés sans le produit de la vente des attestations ou sans imputation directe.

Mots-clés :

loi sur le CO₂, obligation de compenser, carburants fossiles, centrales thermiques à combustibles fossiles, projets et programmes de réduction des émissions menés en Suisse, possibilité de prouver, additionnalité, imputabilité, attestation

Secondo la legge sul CO₂ i produttori e gli importatori di carburanti fossili, come pure i gestori delle centrali termiche a combustibili fossili, sono tenuti a compensare con provvedimenti realizzati in Svizzera la totalità o una parte delle emissioni di CO₂ da loro generate. Per adempiere tale obbligo possono essere realizzati progetti o programmi di riduzione delle emissioni all'interno del Paese. Le riduzioni delle emissioni comprovate possono essere attestate oppure computate direttamente ai fini dell'adempimento degli obblighi. Sono ammessi sia i progetti o i programmi di riduzione delle emissioni dei gas serra elencati nell'articolo 1 dell'ordinanza del 30 novembre 2012 sulla riduzione delle emissioni di CO₂ (RS 641.711) sia i progetti di sequestro biologico di CO₂ in prodotti di legno. È possibile accorpate fra loro progetti simili. I progetti possono essere attuati nell'ambito di programmi. Le riduzioni delle emissioni conseguite mediante progetti e programmi, comprovate e verificate attraverso il monitoraggio sono considerate addizionali e, quindi, computabili se la realizzazione dei progetti da cui provengono non sarebbe possibile senza il ricavo della vendita degli attestati o il computo diretto.

Parole chiave:

legge sul CO₂, obbligo di compensazione, carburanti fossili, centrali termiche a combustibili fossili, progetti e programmi di riduzione delle emissioni in Svizzera, comprovazione, addizionalità, computabilità, attestati

Vorwort

Die Schweiz verfolgt eine aktive Politik zur Reduktion von Treibhausgasemissionen und leistet so ihren Beitrag zur Erreichung des international anerkannten 2-Grad-Ziels¹. Bis 2020 sollen die im Inland emittierten Treibhausgase um mindestens 20 Prozent gegenüber 1990 sinken. Um das Reduktionsziel, das einer absoluten Reduktion der Treibhausgasemissionen um rund 10,6 Mio. Tonnen CO₂ entspricht, zu erreichen, sind weiterhin Massnahmen in den Sektoren Verkehr, Gebäude und Industrie vorgesehen.

Im Sektor Verkehr leisten einerseits die CO₂-Emissionsvorschriften für neu immatrikulierte Personenwagen und andererseits die Kompensationspflicht für die Hersteller und Importeure fossiler Treibstoffe einen wesentlichen Beitrag zur Zielerreichung. Weiter soll durch die Kompensationspflicht für Betreiber fossilthermischer Kraftwerke ein weiterer Anstieg der Treibhausgasemissionen verhindert werden.

Sowohl Hersteller und Importeure fossiler Treibstoffe, als auch die Kraftwerksbetreiber können zur Erfüllung ihrer Kompensationspflicht Projekte und Programme zur Emissionsverminderung im Inland umsetzen. Dabei ist die Geschäftsstelle Kompensation, die gemeinsam vom BAFU und BFE geführt wird, verantwortlich für den Vollzug der Bestimmungen über die Bescheinigungen für Emissionsverminderungen im Inland. Im Jahr 2020 umfasst allein die Kompensationspflicht für Hersteller und Importeure fossiler Treibstoffe Emissionsverminderungen von rund 1,5 Mio. Tonnen CO₂. Diese Kompensationspflicht kann ganz oder teilweise durch die Umsetzung von Projekten oder Programmen zur Emissionsverminderung erfüllt werden.

Die vorliegende, überarbeitete Mitteilung löst die am 31. Januar 2017 publizierte Fassung der Mitteilung ab. Die Überarbeitung umfasst Aktualisierungen zur seit dem 31. Januar 2017 aufgrund von Erfahrungen angepassten Vollzugspraxis und Präzisierungen zum bestehenden Vollzug. Weiter werden die am 1. Januar 2018 in Kraft getretenen Anpassung der CO₂-Verordnung in die Mitteilung integriert. Strukturelle und sprachliche Anpassungen wurden gemacht, soweit sie den Vollzug vereinfachen oder präziser erklären². Diese Fassung gilt für Gesuche, die nach dem 30. April 2018 bei der Geschäftsstelle Kompensation eingereicht werden, kann aber bereits ab dem Zeitpunkt ihrer Veröffentlichung verwendet werden. Sie beschreibt den Rahmen für Kompensationsprojekte und –programme bis spätestens Ende 2020. Wie das Instrument «Kompensation» danach weitergeführt wird, hängt von der Klimapolitik nach 2020 ab, welche Gegenstand der aktuellen politischen Debatte ist.

Christine Hofmann
Stellvertretende Direktorin
Bundesamt für Umwelt (BAFU)

Pascal Previdoli
Stellvertretender Direktor
Bundesamt für Energie (BFE)

- ¹ Das Ziel beschreibt das Bestreben der internationalen Klimapolitik, die globale Erwärmung auf weniger als zwei Grad gegenüber dem Niveau vor Beginn der Industrialisierung zu begrenzen. Diese politische Festsetzung erfolgte auf Grundlage wissenschaftlicher Erkenntnisse über die Folgen der globalen Erwärmung.
- ² Im Änderungsverzeichnis auf Seite 95 der Mitteilung sind alle relevanten Anpassungen aufgelistet. Für eine detailliertere Übersicht über alle Änderungen kann bei der Geschäftsstelle Kompensation (kop-ch@bafu.admin.ch) eine Fassung des Dokuments im Änderungsmodus bezogen werden.

1 Einleitung

Das Bundesgesetz vom 23. Dezember 2011 über die Reduktion der CO₂-Emissionen (CO₂-Gesetz, SR 641.71)³ sieht in Artikel 7 die Bescheinigung von freiwilligen Emissionsverminderungen im Inland vor. Die Voraussetzungen sowie das Verfahren für die Ausstellung der Bescheinigungen sind in den Artikeln 5 bis 14 der Verordnung vom 30. November 2012 über die Reduktion der CO₂-Emissionen (CO₂-Verordnung; SR 641.711), Stand 1. Januar 2018,⁴ geregelt.

Das BAFU vollzieht die Bestimmungen über die Bescheinigungen für Emissionsverminderungen im Inland im Einvernehmen mit dem Bundesamt für Energie (BFE) (Art. 130 Abs. 4 CO₂-Verordnung).

Die vorliegende Mitteilung konkretisiert die Praxis des BAFU als Vollzugsbehörde bei der Umsetzung von Artikel 7 des CO₂-Gesetzes sowie den dazugehörigen Bestimmungen der CO₂-Verordnung. Sie wurde im Zuge der Änderung der CO₂-Verordnung überarbeitet und ergänzt. Zweck der Mitteilung ist es, den Gesuchstellerinnen und Gesuchstellern ein einheitliches und übersichtliches Hilfsmittel für die Gesuchstellung und für die Umsetzung von Projekten und Programmen zur Emissionsverminderung im Inland zur Verfügung zu stellen. Die Mitteilung orientiert sich an den internationalen Anforderungen für CDM-Projekte⁵ sowie den darin festgehaltenen Grundsätzen zur Sicherstellung der Zusätzlichkeit von Emissionsverminderungen.

Die Mitteilung konkretisiert insbesondere:

- die Voraussetzungen und das Verfahren für die Umsetzung von Projekten und Programmen zur Emissionsverminderung im Inland, die zur Ausstellung von Bescheinigungen führen;
- die Voraussetzungen und das Verfahren für die Umsetzung von selbstdurchgeführten Projekten und Programmen zur Emissionsverminderung im Inland;
- die Anforderungen an das Monitoring;
- das Validierungs- und Verifizierungsverfahren;
- die Voraussetzungen und das Verfahren für die Ausstellung von Bescheinigungen für Unternehmen mit Zielvereinbarung über die Entwicklung des Energieverbrauchs.

3 www.admin.ch/ch/d/sr/c641_71.html

4 www.admin.ch/ch/d/sr/c641_711.html

5 Projekte, die nach Artikel 12 des Kyoto-Protokolls durchgeführt werden (Kompensationsmechanismus Clean Development Mechanism [CDM])

Erläuterungen zu den Bedingungen für das Ausstellen von Bescheinigungen für Mehrleistungen von Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung finden sich in der Mitteilung des BAFU zur *CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel*⁶.

Bescheinigungen für Emissionsverminderungen durch Projekte und Programme nach Artikel 7 des CO₂-Gesetzes sind den international handelbaren Zertifikaten oder den in der Schweiz ausgestellten Emissionsrechten nicht gleichgestellt. Die Bescheinigungen können zur Erfüllung der Kompensationspflicht fossil-thermischer Kraftwerke (Art. 22 ff. CO₂-Gesetz) oder der Hersteller und Importeure fossiler Treibstoffe (Art. 26 ff. CO₂-Gesetz) abgegeben werden. Bescheinigungen können jedoch nicht an die Erfüllung einer Verminderungsverpflichtung nach Art. 31 Abs. 1 Bst. b des CO₂-Gesetzes angerechnet werden.

Kraftwerksbetreiber und Treibstoffimporteure können für die Erfüllung ihrer Kompensationspflicht zudem selbst Projekte oder Programme im Inland durchführen. Die durch solche Projekte oder Programme erzielten Emissionsverminderungen werden nicht bescheinigt und können nur durch die Kompensationspflichtigen zur Erfüllung ihrer Pflicht angerechnet werden, sofern sie die Anforderungen nach den Artikeln 5 und 5a der CO₂-Verordnung sinngemäss erfüllen (Art. 83 Abs. 1 Bst. a und Art. 90 Abs. 1 Bst. a CO₂-Verordnung). Das Verfahren für die Durchführung und Anrechnung von Emissionsverminderungen aus selbst durchgeführten Projekten oder Programmen der Treibstoffimporteure wird durch diese Mitteilung konkretisiert. Für Kraftwerksbetreiber werden die Anforderungen an die Kompensationsmassnahmen in einem Kompensationsvertrag festgehalten (Art. 23 CO₂-Gesetz und Art. 84 CO₂-Verordnung).

Die Mitteilung ist ein Modul der Mitteilung des BAFU als Vollzugsbehörde zur CO₂-Verordnung.

2 Rahmenbedingungen

2.1 Anforderungen an Projekte und Programme

Damit Emissionsverminderungen aus einem Projekt oder Programm im Inland bescheinigt werden können, müssen sie die folgenden Grundanforderungen erfüllen:

- Das Projekt oder Programm ist von der Bescheinigung nicht ausgeschlossen (Art. 5 Abs. 1 Bst. a CO₂-Verordnung)⁷.
- Das Projekt oder Programm wird ohne den Erlös aus dem Verkauf der Bescheinigungen nicht durchgeführt und ist nicht wirtschaftlich (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Ziff. 1 CO₂-Verordnung)⁸.
- Die eingesetzten Technologien und Konzepte entsprechen mindestens dem Stand der Technik (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Ziff. 2 CO₂-Verordnung)⁹.
- Die Reduktionsleistung des Projekts beziehungsweise des Programms führt im Vergleich zu einer Referenzentwicklung zu einer zusätzlichen Emissionsverminderung (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Ziff. 3 CO₂-Verordnung)¹⁰.
- Die erzielten Emissionsverminderungen sind nachweis- und quantifizierbar (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Ziff. 1 CO₂-Verordnung)¹¹.
- Die Emissionsverminderungen nicht in einem Unternehmen erzielt wurden, das am Emissionshandelssystem (EHS) teilnimmt (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Ziff. 2 CO₂-Verordnung);
- Die Emissionsverminderungen wurden nicht in einem Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung (Art. 66 ff. CO₂-Verordnung) erzielt, das gleichzeitig die Ausstellung von Bescheinigungen nach Artikel 12 der CO₂-Verordnung beantragt hat. Davon ausgenommen sind Unternehmen mit einem Emissionsziel nach Artikel 67 der CO₂-Verordnung, soweit die Emissionsverminderungen aus Projekten oder Programmen nicht vom Emissionsziel erfasst werden (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Ziff. 3 CO₂-Verordnung);
- Das Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen wurde nicht später als drei Monate¹² nach Umsetzungsbeginn des Projekts oder Programms eingereicht (Art. 5 Abs. 1 Bst. d CO₂-Verordnung)¹³.

Grundanforderungen

Für zusätzliche Anforderungen hinsichtlich der Durchführung von Programmen wird nach unten (Kapitel 8.2) verwiesen.

7 Vgl. Abschnitt 2.5 Ausgeschlossene Projekt- und Programmtypen

8 Vgl. Abschnitt 5.2 Wirtschaftlichkeitsanalyse

9 In der Regel entspricht der Stand der Technik den Anforderungen und Rechenmethoden der geltenden Normen, Merkblätter, Vollzugshilfen und Empfehlungen der einschlägigen Fachorganisationen. Ob ein Projekt oder eine Methode diese Anforderung erfüllt, wird im Rahmen der Validierung und der Verifizierung geprüft.

10 Vgl. Abschnitt 4.5 Berechnung der Referenzentwicklung

11 Vgl. Kapitel 4 Berechnung der erwarteten Emissionsverminderung

12 Drei Monate entsprechen 93 Kalendertagen

13 Vgl. Abschnitt 2.7 Umsetzungsbeginn

2.2 Umsetzungsformen

Emissionsverminderungen, die nach Art. 5 ff. der CO₂-Verordnung zu Bescheinigungen führen, können durch einzelne Projekte, durch Projektbündel oder Programme nach Kapitel 8 erzielt werden.

Tabelle 1

Definitionen

Einzelnes Projekt	Ein einzelnes Projekt umfasst eine oder mehrere Massnahmen mit nachweisbaren Emissionsverminderungen im Inland, die innerhalb einer festgelegten Systemgrenze und an einem definierten Standort über einen definierten Zeitraum umgesetzt werden.
Projektbündel (Vgl. Abschnitt 8.1)	In einem Projektbündel werden gleichartige Projekte zur Emissionsverminderung gleichen Typs nach Tab. 2 und 3 von in der Regel ähnlichem Umfang zusammengeführt. Die Projekte können verschiedene Standorte haben, müssen aber dem gleichen Gesuchsteller zugeordnet werden können. Für in einem Bündel zusammengefasste Projekte gelten die gleichen Bedingungen, wie für einzelne Projekte. Entsprechend finden sich in der CO ₂ -Verordnung für Projekte in einem Bündel keine spezifischen Vorgaben.
Programm (Vgl. Abschnitt 8.2)	In einem Programm werden Massnahmen (im Folgenden als Vorhaben bezeichnet) zur Emissionsverminderung mit Projektcharakter durch den Gesuchsteller zusammengefasst, soweit diese nebst der Emissionsverminderung insbesondere einen gemeinsamen Zweck erfüllen. Ein Programm besteht aus einer übergeordneten Programmstruktur (bspw. Infrastruktur zur Verwaltung von Daten zu einzelnen Vorhaben) und den aufgenommenen Vorhaben. Im Unterschied zu einem Projektbündel bleibt auch nach dem Entscheid über die Eignung nach Art. 8 CO ₂ -Verordnung die Aufnahme weiterer Vorhaben in das Programm möglich, sofern diese die Aufnahmekriterien nach Art. 6 Abs. 2 Bst. k CO ₂ -Verordnung erfüllen. Beispiele für Aufnahmekriterien sind das Alter von in ein Programm aufgenommenen Bauten oder deren Standort.

2.3 Anforderungen an die Gesuchsunterlagen

Ein Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen für ein Projekt oder Programm zur Emissionsverminderung im Inland kann jede natürliche oder juristische Person beim BAFU einreichen (Art. 7 CO₂-Verordnung). Der Gesuchsteller benennt dem BAFU eine Ansprechperson. Das Gesuch umfasst die Projekt- oder Programmbeschreibung und den Validierungsbericht¹⁴.

Die Projekt- oder Programmbeschreibung umfasst die folgenden in Artikel 6 Absatz 2 der CO₂-Verordnung aufgelisteten Informationen:

¹⁴ Alle Vorlagen sind verfügbar auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/klima/fachinformationen/klimapolitik/kompensation-von-co2-emissionen/kompensationsprojekte-in-der-schweiz/umsetzung-von-kompensationsprojekten.html. Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sind die bereits bekannten Vorlagen des BAFU verbindlich und müssen von den Gesuchstellern neuer Projekte und Programme verbindlich verwendet werden. Vgl. auch Kap. 3

Information	Ausführungen dazu in folgendem Kapitel/Abschnitt in dieser Mitteilung
Angaben über die im Projekt oder Programm vorgesehenen Massnahmen zur Emissionsverminderung und dazu eingesetzte Technologien.	2.4
Angaben zur Abgrenzung des Projekts/Programms von anderen klima- und energiepolitischen Instrumenten. Mit anderen klima- und energiepolitischen Instrumenten sind beispielsweise kantonale Vorgaben zur Energieeffizienz oder Aktivitäten im Rahmen des Programms EnergieSchweiz gemeint.	2.6 (insb. 2.6.2); 2.12
Eine Beschreibung der Systemgrenzen und aller relevanten Emissionsquellen und Treibhausgase; inklusive Leakage (vgl. Abschnitt 4.1); Eine Begründung der Wahl der Methoden zur Bestimmung des Referenzszenarios und des Nachweises der Zusätzlichkeit; Angaben zur Methode ¹⁵ für die Berechnung von Referenzentwicklung und Projekt- oder Programmmissionen.	4.4; 4.5; 4.7
Die jeweils in jedem Kalenderjahr über die Projekt-/Programmdauer erwarteten Emissionsverminderungen und deren Berechnungsmethode.	4 (insb. 4.3)
Angaben zur Organisation des Projekts oder des Programms. Dazu gehören Angaben zum Gesuchsteller und involvierten Dritten sowie Angaben zur Projektplanung wie dem Umsetzungs- und Wirkungsbeginn.	–
Angaben zur Finanzstruktur des Projekts/Programms für verschiedene Szenarien (insbesondere für das ausgewählte Referenzszenario und das Projekt- oder Programmszenario) zur Überprüfung der Zusätzlichkeit. Diese umfassen neben voraussichtlichen Erträgen die voraussichtlichen Investitions- und Betriebskosten sowie deren Finanzierung.	5.2; 5.3; 5.4
Ein Monitoringkonzept, welches: • aufzeigt, anhand welcher Daten die erzielten Emissionsverminderungen nachgewiesen und quantifiziert werden; • festgelegt, welche Daten (z.B. Zählerdaten oder Abrechnungen) wie (z.B. Zuständigkeiten und Prozesse) erhoben werden und • den Beginn des Monitorings festlegt. • Das Monitoringkonzept beinhaltet: • eine Liste von Daten und Parametern, die nicht Teil des Monitoringsystems sind und für eine Plausibilisierung der Monitoringdaten herangezogen werden können (jeweils mit physikalischer Einheit, Beschreibung, Datenquelle und Messverfahren) • sämtliche Referenzen und Quellen für Annahmen und Schätzungen von Parametern.	6 (insb. 6.1)
Angaben über die geplante Dauer des Projekts/Programms.	2.9
Für Programme folgende zusätzliche Angaben • Der gemeinsame Zweck der Vorhaben (neben der Emissionsverminderung); • Differenzierte objektive Kriterien für die Aufnahme (Aufnahmekriterien) von Vorhaben (insbesondere über den Nachweis der Zusätzlichkeit); • Eine Beschreibung der Programmorganisation (inklusive der Abläufe betreffend die Aufnahme und Anmeldung von Vorhaben) mit genauer Definition der übergeordneten Strukturen, wie der Prozesse zur Erfassung und Speicherung der Monitoringdaten, der Koordination und der Verwaltung der Vorhaben; • Pro eingesetzte Technologie ein Beispiel für ein Vorhaben im Sinne des Nachweises der Eignung des Kriterienkatalogs.	8.2 (insb. 8.2.2)

15 Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sind die bereits bekannten Standardmethoden für Projekte und Programme mit Wärmeverbunden und Deponiegas teil der CO₂-Verordnung und damit für neu eingereichte Gesuche verbindlich.

Die Angaben in den Gesuchsunterlagen müssen vollständig und nachvollziehbar sein. Soweit es für die Beurteilung des Gesuchs notwendig ist, kann das BAFU zusätzliche Unterlagen und Angaben verlangen (Art. 7 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Bleibt ein Gesuch trotz Aufforderung zur Einreichung zusätzlicher Informationen unvollständig, so dass das Gesuch nicht beurteilt werden kann, stellt das BAFU auf der Grundlage von Artikel 13 Absatz 2 des Bundesgesetzes vom 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren (SR 172.021) die Prüfung des Gesuchs ein.

2.4 Zulässige Projekt- und Programmtypen

Grundsätzlich können für sämtliche im Geltungsbereich des CO₂-Gesetzes (Art. 1 CO₂-Verordnung) liegenden Treibhausgase Projekte und Programme eingegeben werden: Kohlendioxid (CO₂), Methan (CH₄), Distickstoffmonoxid (Lachgas, N₂O), Fluorkohlenwasserstoffe (HFCs), perfluorierte Kohlenwasserstoffe (PFCs), Schwefelhexafluorid (SF₆) und Stickstofftrifluorid (NF₃).

Geltungsbereich

Die nachfolgenden Tabellen (Tab. 2 und Tab. 3) enthalten eine nicht abschliessende Auflistung von Projekt- und Programmtypen nach Kategorien, deren Emissionsverminderungen anrechenbar sind und bescheinigt werden können, sofern sie den Anforderungen der CO₂-Verordnung entsprechen. Dem BAFU können Projekte und Programme aller Kategorien und Typen zur Prüfung vorgelegt werden.

Tabelle 2
Zulässige Projekt- und Programmtypen nach Kategorien (Teil 1)

Kategorie	Projekt- und Programmtyp		Beispiele
1. Energieeffizienz (Angebotsseite)	1.1 Nutzung und Vermeidung von Abwärme	Abwärme wird definiert als nach dem Stand der Technik nicht vermeidbare Wärmeverluste, die aus Energieumwandlungs- oder chemischen Prozessen (u. a. Kehrlichtverbrennungsanlagen) entstehen, ausgenommen Heizwärme aus Anlagen, welche die gekoppelte Erzeugung von elektrischer und thermischer Energie als primäre und gleichrangige Ziele haben (Art. 1 Bst. g Energieverordnung).	<ul style="list-style-type: none"> • Dampfnutzung in der Industrie • Nutzung der Abwärme von Abwasserreinigungsanlagen (ARA) • Rückgewinnung von nicht-nutzbarer Prozesswärme • Nutzung von Abwärme aus bestehenden Atomkraftwerken (AKW), sofern die Stilllegung (phase out) des AKWs dadurch nicht tangiert wird • Nutzung der Abwärme aus Kehrlichtverbrennungsanlagen (KVAs)¹⁶ • Bessere Wärmedämmung bei Energie erzeugenden Anlagen
2. Energieeffizienz (Nachfrageseite)	2.1 Effizientere Nutzung von Prozesswärme beim Endnutzer oder Optimierung von Anlagen	Umfasst Aktivitäten, welche die Effizienz pro Produktionseinheit (Output) eines Systems erhöhen. Nach der Umsetzung kann eine Produktionseinheit mit einem geringeren Ausstoss von Treibhausgasen (meist CO ₂) erzeugt werden, als vor der Umsetzung.	<ul style="list-style-type: none"> • Energetische Prozessintegration • Absenken des Temperaturniveaus • Präzisere Zuführung von Prozesswärme • Bessere Wärmedämmung von Transportleitungen
	2.2 Energieeffizienzsteigerung in Gebäuden	Umfasst Aktivitäten, welche die Effizienz bezogen auf die Erzeugung eines definierten Zustands des Gebäudes erhöhen (bestimmte Raumtemperatur, Luftfeuchte oder Helligkeit). Nach der Umsetzung kann der definierte Zustand mit einem geringeren Ausstoss von Treibhausgasen (meist CO ₂) erzeugt werden, als vor der Umsetzung.	<ul style="list-style-type: none"> • Energietechnische Sanierungen bei Altbauten über Zielwerten gemäss nationalem Gebäudeprogramm (Dämmung von Gebäudehüllen bei bestehenden Gebäuden) bzw. über den Anforderungen der kantonalen Mustervorschriften MuKE n 2014. • Verbesserung der Gebäudeautomation

16 Vgl. Weitere Hinweise zu dieser Art Projekt im Anhang F Empfehlungen für Projekte in den Bereichen Komfort- und Prozesswärme

Kategorie	Projekt- und Programmtyp	Beispiele
3. Erneuerbare Energie (Teil 1)	3.1 Nutzung von Biogas	<p>Nutzung von Strom und/oder Wärme, der/die mit Biogas aus biogenen Ausgangsprodukten in industriellen¹⁷ oder landwirtschaftlichen¹⁸ Biogasanlagen hergestellt wird.</p> <p>Alternativ zur Strom- und/oder Wärme-Produktion kann das Biogas aufbereitet und ins Erdgasnetz ein gespeist werden. Eingespeistes Biogas gilt als in Verkehr gebracht und erzielt im Moment der Einspeisung anrechenbare Emissionsverminderungen.</p> <p>Typischerweise werden bei Projekten dieses Typs neben den Emissionsverminderungen aus der Nutzung erneuerbarer Energie auch die Emissionsverminderungen aus der Methanvermeidung aus biogenen Abfällen geltend gemacht. Wird nur die Methanreduktion geltend gemacht, fällt das Projekt unter den Typ 6.2 Methanvermeidung aus biogenen Abfällen.</p>
	3.2 Wärmeerzeugung durch Verbrennung von Biomasse mit und ohne Fernwärme	<p>Ersatz von mit fossiler Energie produzierter Wärme durch Wärme aus sanierten oder neu erstellten Wärmeerzeugungsanlagen (z.B. Blockheizkraftwerke), die mit erneuerbaren Energieträgern betrieben werden</p>

17 Anlagen, in denen hauptsächlich biogene Abfälle aus der produzierenden Industrie oder aus Haushalten verwertet werden.

18 Anlagen, in denen unter Beimischung von Co-Substraten hauptsächlich Hofdünger verwertet wird.

19 Werden Bescheinigungen nur für den Methanvermeidungsteil generiert, fällt das Projekt/Programm unter den Typ 6.2.

20 Vgl. Anhang F Empfehlungen für Projekte in den Bereichen Komfort- und Prozesswärme

Tabelle 3

Zulässige Projekt- und Programmtypen nach Kategorien (Teil 2)

Kategorie	Projekt- und Programmtyp		Beispiele
3. Erneuerbare Energie (Teil 2)	3.3 Nutzung von Umweltwärme	Ersatz von mit fossiler Energie produzierter Wärme durch Wärme aus Boden, Wasser, Luft.	• Installation einer Wärmepumpe als Ersatz für eine fossile Heizung (anrechenbar ist die gesamte ersetzte Wärme abzüglich der CO ₂ -Belastung durch den Stromverbrauch der Wärmepumpe)
	3.4 Solarenergie	Ersatz fossiler Energieträger zur Warmwasseraufbereitung und Heizungsunterstützung über Warmwasserspeicher sowie Ersatz von Netzstrom ²¹ durch mittels Photovoltaik hergestellten Strom.	• Installation von thermischen Solaranlagen (Solarkollektoren) und Photovoltaikanlagen
4. Brennstoffwechsel	4.1 Brennstoffwechsel bei Prozesswärme	Wechsel von einem CO ₂ -intensiven Brennstoff zu einem weniger CO ₂ -intensiven Brennstoff.	• Brennstoffwechsel Heizöl auf Erdgas bei Industrieanlagen
5. Transport	5.1 Effizienzverbesserung im Personen-transport oder Güterverkehr	Wechsel von einer CO ₂ -intensiven Transportform von Personen oder Gütern zu einer weniger CO ₂ -intensiven Transportform.	• Verkehrsverlagerung von der Strasse auf die Schiene • Verkehrsvermeidung • Flottenmanagement • Einsatz von Hybridfahrzeugen
	5.2 Einsatz von flüssigen biogenen Treibstoffen	Einsatz von Treibstoffen aus erneuerbaren Rohstoffen, die den Anforderungen des Mineralölsteuergesetzes vom 21. Juni 1996 und den dazugehörigen Ausführungsvorschriften genügen.	• Bau und Betrieb einer Anlage zur Herstellung von flüssigem biogenem Treibstoff und Verwendung des biogenen Treibstoffs im Schweizer Strassenverkehr
	5.3 Einsatz von gasförmigen biogenen Treibstoffen		• Einsatz von Biogasbussen im städtischen Nahverkehr (ausgenommen leichte Nutzfahrzeuge)

21 Der Emissionsfaktor des Netzstroms entspricht jenem des Schweizer Produktionsmix (vgl. Abschnitt A3 dieser Mitteilung).

Kategorie	Projekt- und Programmtyp		Beispiele
6. Methan (CH ₄)-Vermeidung	6.1 Abfackelung bzw. energetische Nutzung von Methangas	Fassung und energetische Nutzung oder Vernichtung von Methan auf Deponien und in Kläranlagen, dessen Handhabung nicht bereits durch rechtliche Vorschriften (beispielsweise Verordnung über die Vermeidung und die Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung, VVEA oder Luftreinhalteverordnung) geregelt ist.	<ul style="list-style-type: none"> • Zerstören von Methan auf Deponien (bspw. mittels Schwachgasfackel) • Vermeiden von Methan aus Deponien mittels Aerobisierung (allenfalls kombiniert mit Schwachgasfackel) • Zerstören oder vermeiden von Methan in landwirtschaftlichen Betrieben oder in Kläranlagen
	6.2 Methanvermeidung aus biogenen Abfällen	Methanvermeidung durch Produktion (Vergärung) von Biogas aus biogenen Ausgangsprodukten statt anaerober Zerfall dieser Ausgangsprodukte. Wenn auch Strom- und/oder Wärme produziert werden und dadurch Bescheinigungen generiert werden, dann wird dies dem Projekttyp 3.1 Nutzung von Biogas zugeordnet.	<ul style="list-style-type: none"> • Bau und Betrieb landwirtschaftlicher oder industrieller Biogasanlagen ohne Geltendmachung möglicher Emissionsverminderungen aus der Nutzung des Biogases/Methans.
	6.3 Methanvermeidung durch Einsatz von Futtermittelzusatzstoffen in der Landwirtschaft	Methanvermeidung durch die Modifikation der Fütterung von Wiederkäuern.	<ul style="list-style-type: none"> • Einsatz von Futterzusätzen in der Milchproduktion
7. F-Gas-Reduktion	<p>7.1 Vermeidung und Substitution synthetischer Gase (HFC, NF₃, PFC oder SF₆)</p> <p>Aktivitäten in der industriellen und kommerziellen Klima- und Kühltechnik, in der Automobil- und Arzneimittelindustrie, Halbleiterherstellung, Aluminiumproduktion, im Fensterbau oder in der Schaumstoffherstellung</p>	Aktivitäten in der industriellen und kommerziellen Klima- und Kühltechnik, in der Automobil- und Arzneimittelindustrie, Halbleiterherstellung, Aluminiumproduktion, im Fensterbau oder in der Schaumstoffherstellung, die zur Vermeidung und Substitution synthetischer Gase führen.	<ul style="list-style-type: none"> • Vermeidung von Lecks in Kühlanlagen von Supermärkten oder Eishallen • Ersatz von HFCs durch alternative Kühlmittel • Ersatz von SF₆ durch SO₂ in einer Magnesiumgiesserei
8. N ₂ O-Reduktion	8.1 Vermeidung und Substitution von N ₂ O (meist Landwirtschaft)	Aktivitäten – in den Bereichen Landwirtschaft (insb. Anpassung der Bodenbewirtschaftung) und Abwasserbehandlung – die zur Vermeidung und Substitution von N ₂ O führen.	<ul style="list-style-type: none"> • Einsparung und Ersatz von Düngemitteln in der Landwirtschaft z.B. durch Umstellung auf extensive Landwirtschaft • Zerstörung von N₂O durch thermische Oxidation durch Installation einer zusätzlichen Behandlungsstufe in ARAs

Kategorie	Projekt- und Programmtyp	Beispiele
9. Biologische CO ₂ -Sequestrierung	9.1 Biologische CO ₂ -Sequestrierung in Holzprodukten	Steigerung der Verwendung von Schweizer Holz in der inländischen Holzproduktion zur Vergrösserung/Verlängerung des CO ₂ -Speichers von Schweizer Holzprodukten (eigentliche CO ₂ -Aufnahme aus der Atmosphäre, also die Speicherleistung geschieht in Schweizer Wäldern). • Zusätzliche Produktion von Schnittholz und Holzwerkstoffprodukten mit Schweizer Holz

2.5 Ausgeschlossene Projekt- und Programmtypen

Nach Anhang 3 der CO₂-Verordnung werden keine Bescheinigungen ausgestellt für Emissionsverminderungen, die erzielt wurden durch:

- den Einsatz von Kernenergie (Anhang 3 Bst. a CO₂-Verordnung);
- den Einsatz biologischer oder geologischer CO₂-Sequestrierung, ausgenommen der biologischen CO₂-Sequestrierung in Holzprodukten (Anhang 3 Bst. b CO₂-Verordnung);
- die Wiedervernässung von Mooren und Feuchtgebieten (Anhang 3 Bst. b^{bis} CO₂-Verordnung);
- Forschung und Entwicklung oder Information und Beratung (Anhang 3 Bst. c CO₂-Verordnung);
- den Einsatz von biogenen Treibstoffen, die den Anforderungen des Mineralölsteuergesetz vom 21. Juni 1996 (MinöStG; SR 641.61) und der dazugehörigen Ausführungsvorschriften²² nicht entsprechen (Anhang 3 Bst. d CO₂-Verordnung);
- Treibstoffwechsel von Benzin- oder Dieselfahrzeugen zu Erdgasfahrzeugen; ausgenommen ist der Wechsel ganzer Fahrzeugflotten²³ (Anhang 3 Bst. e CO₂-Verordnung);
- den Ersatz von fossilen Heizkesseln durch fossile Heizkessel (Anhang 3 Bst. f CO₂-Verordnung). Der Ausschluss bezieht sich dabei auf Heizkessel zur Erzeugung von Komfortwärme und nicht auf Prozesswärme.

2.6 Finanzhilfen, Doppelzählungen und Wirkungsaufteilung

Neben der Ausstellung von Bescheinigungen können verschiedene Arten finanzieller Unterstützung die Umsetzung von emissionsvermindernden Massnahmen begünstigen (Abschnitt 2.6.1). Die Mehrfachförderung von Projekten und Programmen ist zulässig, soweit Doppelzählungen vermieden werden

²² Mineralölsteuerverordnung vom 20. November 1996 (MinöStV; SR 641.611) und Verordnung des UVEK vom 15. Juni 2016 über den Nachweis der Erfüllung der ökologischen Anforderungen an biogene Treibstoffe (BTrV; SR 641.611.21).

²³ Als Fahrzeugflotte gilt jeweils die Gesamtheit von Fahrzeugen, die einem Unternehmen zugeordnet ist.

(Abschnitt 2.6.2). Dies bedeutet, dass bei Mehrfachförderung die Emissionsverminderungen den verschiedenen Massnahmen resp. den verschiedenen Förderakteuren zugewiesen werden müssen (Abschnitt 2.6.3).

2.6.1 Finanzhilfen

Damit das Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen insbesondere betreffend dem Kriterium der Wirtschaftlichkeit (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Ziff. 1 CO₂-Verordnung) geprüft werden kann, muss es Angaben über die Finanzierung und die Finanzstruktur des Projekts oder des Programms sowie eine Abgrenzung von anderen klima- und energiepolitischen Instrumenten enthalten (Art. 6 Abs. 2 Bst. c, g und h CO₂-Verordnung).

Finanzierung

Erwartete und zugesprochene Beiträge aus Finanzhilfen gemäss Subventionengesetz²⁴ sowie Zuschläge nach Artikel 35 Absatz 1 des Energiegesetzes vom 30. September 2016 (unter anderem die kostendeckende Einspeisevergütung) müssen in der Projekt- oder Programmbeschreibung ausgewiesen werden. Es sind jeweils die Beitragshöhe sowie die Herkunft der Beiträge anzugeben. Erhält ein Projekt Finanzhilfen oder Mittel aus dem Zuschlag nach Artikel 35 Absatz 1 EnG, wird in der Wirtschaftlichkeitsanalyse aufgezeigt, dass das Projekt oder das Programm trotzdem unwirtschaftlich ist und daher ohne den Erlös aus dem Verkauf der Bescheinigungen nicht umgesetzt werden wird.²⁵ Auch wenn ein Gesuch noch hängig ist, muss ein möglicher Zuspriech der Beiträge in die Wirtschaftlichkeitsanalyse mit einfließen.

Finanzhilfen

2.6.2 Doppelzählungen

Eine sog. «Doppelzählung» von Emissionsverminderungen liegt dann vor, wenn dieselben Emissionsverminderungen einerseits in einem bescheinigungsfähigen Projekt/Programm erzielt und andererseits zusätzlich auf andere Weise in Wert gesetzt werden. Diese anderweitige «In-Wert-Setzung» kann beispielsweise durch monetäre Nutzung der Emissionsverminderungen (Preisauflschlag, zusätzliche Einnahmen) oder durch Anrechnung an die Erreichung von freiwilligen oder gesetzlich vorgegebenen Emissionsreduktions- oder Kompensationszielen geschehen. In Artikel 10 Absatz 5 der CO₂-Verordnung ist entsprechend festgehalten, dass der ökologische Mehrwert mit der Ausstellung von Bescheinigungen abgegolten ist. Deshalb werden für erzielte Emissionsverminderungen, deren ökologischer Mehrwert bereits vergütet wurde, keine Bescheinigungen ausgestellt. Im Monitoring von Projekten und Programmen müssen Massnahmen zur nachweislichen Vermeidung von Doppelzählungen vorgesehen sein.

24 Finanzhilfen sind geldwerte Vorteile, die Empfängern ausserhalb der Bundesverwaltung gewährt werden, um die Erfüllung einer vom Empfänger gewählten Aufgabe zu fördern oder zu erhalten. Geldwerte Vorteile sind insbesondere nichtrückzahlbare Geldleistungen, Vorzugsbedingungen bei Darlehen, Bürgschaften sowie unentgeltliche oder verbilligte Dienst- und Sachleistungen (Art. 3 Abs. 1 SuG).

25 Vgl. Abschnitt 5.2 Wirtschaftlichkeitsanalyse

2.6.3 Wirkungsaufteilung

Fliessen einem Projekt oder Programm neben den erwarteten Erlösen aus Bescheinigungen nichtrückzahlbare Geldleistungen²⁶ von Bund, Kantonen oder Gemeinden zur Förderung erneuerbarer Energien, der Energieeffizienz oder des Klimaschutzes zu, muss die durch das Projekt oder Programm bewirkte Emissionsverminderung (d. h. die «Wirkung») zur Vermeidung von Doppelzählungen aufgeteilt²⁷ werden. Dies ist zum Beispiel gegeben, wenn ein Gemeinwesen in der Berichterstattung der Kantone an den Bund über seine Förderaktivitäten im Rahmen der Globalbeitragsgesuche, die auf seine Geldleistung zurückgehenden Emissionsverminderungen auch dann geltend macht (Art. 10 Abs. 4 CO₂-Verordnung), wenn dafür gleichzeitig Bescheinigungen ausgestellt werden sollen. Das BAFU stellt dem Gesuchsteller nur für den anderen Teil Bescheinigungen aus. Im Folgenden wird beschrieben, welche nichtrückzahlbaren Geldleistungen zu berücksichtigen sind und wie die notwendige Wirkungsaufteilung vorgenommen wird. Dabei werden Gemeinwesen und Gesuchsteller zusammen auch «Akteure» genannt.

2.6.3.1 Zu berücksichtigende Geldleistungen für die Wirkungsaufteilung

Eine Wirkungsaufteilung muss durchgeführt werden, wenn «nichtrückzahlbare Geldleistungen von Bund, Kantonen oder Gemeinden zur Förderung erneuerbarer Energien, der Energieeffizienz oder des Klimaschutzes» oder Mittel aus dem Zuschlag nach Artikel 35 Absatz 1 des Energiegesetzes vom 30. September 2016 (EnG) geleistet wurden (Art. 10 Abs. 4 CO₂-Verordnung). Tabelle 4 zeigt die heute bekannten nichtrückzahlbaren Geldleistungen, die, wenn das Gemeinwesen die bewirkte Emissionsverminderung geltend macht, bei der Wirkungsaufteilung berücksichtigt werden müssen. Die Angaben entsprechen dem aktuellen Stand der Energie- und Klimaschutzförderung. Die Liste wird regelmässig an den neuesten Stand angepasst und ist nicht abschliessend. Im Zweifelsfall ist die Geschäftsstelle Kompensation anzufragen, ob entsprechende, nicht in der Liste aufgeführte Geldleistungen zu berücksichtigen sind.

26 Als nichtrückzahlbare Geldleistungen sind beispielsweise finanzielle A-fonds-perdu-Beiträge an die Förderung erneuerbarer Energien oder der Energieeffizienz zu verstehen (z. B. Beiträge von EnergieSchweiz, Kantonen, Gemeinden und die kostendeckende Einspeisevergütung KEV).

27 Werden die Emissionsverminderungen durch ein Unternehmen erzielt, das zu 100 % im Besitz eines Gemeinwesens ist, gelten Mittel, die vom Gemeinwesen an das Unternehmen bezahlt werden, nicht als Finanzhilfen.

Tabelle 4

Beispiele von nichtrückzahlbaren Geldleistungen i.S.v. Art. 10 Abs. 4 CO₂-Verordnung

Nichtrückzahlbare Geldleistungen	Verantwortliches Gemeinwesen	Weitere Informationen
Direkt projektbezogene, finanzielle Beiträge an unterstützende Massnahmen im Rahmen des Programms EnergieSchweiz	Bund (BFE)	www.energieschweiz.ch
Kostendeckende Einspeisevergütung (KEV) an Anlagen zur Stromproduktion aus erneuerbaren Energien für den Stromteil ²⁸	Bund (BFE)	www.bfe.admin.ch/kev
Finanzielle Beiträge im Rahmen der Wettbewerblichen Ausschreibungen	Bund (BFE)	www.prokilowatt.ch
Finanzielle Beiträge im Rahmen von Aktivitäten des Bundesamts für Landwirtschaft BLW an Biogasanlagen, Hofdüngeranlagen und andere Projekte zur Emissionsverminderung in der Landwirtschaft	Bund (BLW)	Z. B. Programme für die nachhaltige Nutzung natürlicher Ressourcen (Art. 77a und 77b Landwirtschaftsgesetz, LWG).
Finanzielle Beiträge im Rahmen kantonaler Förderprogramme, z. B. Harmonisiertes Fördermodell der Kantone HFM 2015	Kanton	Vgl. Webseiten zu kantonalen Förderprogrammen; in der Regel zugänglich über die Webseiten der kantonalen Energiefachstellen: www.endk.ch/de/energieberatung
Finanzielle Beiträge im Rahmen kommunaler Förderprogramme	Gemeinde	Vgl. Webseiten zu kommunalen Förderprogrammen; ob in einer Gemeinde entsprechende Programme existieren, kann z. B. in der unverbindlichen Liste auf www.energiefranken.ch nachgeschlagen werden.

2.6.3.2 Vorgehen bei der Wirkungsaufteilung

Werden nichtrückzahlbare Geldleistungen i.S.v. Art. 10 Abs. 4 der CO₂-Verordnung von einem Gemeinwesen ausbezahlt und macht das Gemeinwesen die Emissionsverminderung geltend, gibt es für die Berechnung der Wirkungsaufteilung zwischen dem Gesuchsteller und dem Gemeinwesen drei Möglichkeiten (Methode 1, Methode 2A oder 2B).

Umfasst ein Projekt oder ein Vorhaben eines Programms mehrere separate, wirkungsmässig klar abgrenzbare Massnahmen, die je entweder vom Gemeinwesen unterstützt werden oder Erlöse aus Bescheinigungen erhalten,

Methode 1

²⁸ Beispiel zur Erläuterung: Durch die Mittel aus der kostendeckenden Einspeisevergütung (KEV) Art. 35 Abs. 1 Energiegesetz (SR 730.0) wird der Klimawert des Stroms abgegolten, d. h. es können keine Bescheinigungen für die Einspeisung des Stroms in das Netz ausgestellt werden, wenn eine KEV ausgerichtet wird. Für Emissionsverminderungen durch Methanvermeidung in Biogasanlagen, können hingegen Bescheinigungen ausgestellt werden. Wird bei Biogasanlagen der Bonus für externe Wärmenutzung (WKK-Bonus) gemäss Ziff. 6.5 Bst. h Anhang 1.5 der Energieverordnung (SR 730.01) beansprucht, können keine Bescheinigungen für die Wärmenutzung ausgestellt werden, da die Anforderungen für den Erhalt des WKK-Bonus gesetzlich vorgegeben, und damit Teil des Referenzszenarios sind (vgl. auch Abschnitt 4.4 Referenzszenario). Auch bei den übrigen Anlagen zur Wärmeerzeugung sind bei der Festlegung des Referenzszenarios die Mindestanforderungen zu berücksichtigen. (vgl. dazu die Standard-Methode für Wärmeprojekte).

wird die Wirkung in der Regel gemäss Wirkungsmodell der jeweiligen emissionsvermindernden Massnahme aufgeteilt.

Fliessen die nichtrückzahlbaren Geldleistungen nicht in separate, wirkungsmässig klar abgrenzbare Massnahmen, wird im Rahmen der Projekt- oder Programmbeschreibung festgelegt, welcher Anteil der zu erzielenden Emissionsverminderung dem Gemeinwesen zusteht und für welchen Anteil dem Gesuchsteller Bescheinigungen ausgestellt werden können. Die Wirkungsaufteilung kann auf zwei Arten erfolgen, wobei in jedem Fall sichergestellt werden muss, dass dieselbe Emissionsverminderung nicht doppelt ausgewiesen wird:

*Methoden 2A
und 2B*

- Methode 2A: Die Wirkungsaufteilung wird in diesem Fall so berechnet, dass das Gemeinwesen gemessen in CHF/t CO₂eq Emissionsverminderung gleich viel für seinen Wirkungsanteil bezahlt, wie dem Gesuchsteller mit dem Verkauf der ausgestellten Bescheinigungen zugutekommen wird.
- Methode 2B: Die Wirkungsaufteilung wird in diesem Fall im gegenseitigen Einverständnis vereinbart und vertraglich festgelegt.

Für die Berechnung und Bestätigung der Wirkungsaufteilung nach den Methoden 2A und 2B stellt die Geschäftsstelle Kompensation ein Excel-Tool (Anhang E dieser Mitteilung) zur Verfügung. Der Gesuchsteller leitet das ausgefüllte Formular an das betroffene Gemeinwesen weiter, welches seine Zustimmung zur Wirkungsaufteilung mittels Unterschrift bestätigt. Der Gesuchsteller legt das unterzeichnete Formular dem Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen bei.

Ansprechpartner ist bei Kantonen in der Regel die kantonale Energiefachstelle²⁹. Ansprechpartner bei Gemeinden ist die Gemeindeverwaltung. Bei Geldleistungen des Bundes ist keine Unterschrift nötig. Die Bestätigung wird im Rahmen des Eignungsentscheids durch die Geschäftsstelle Kompensation eingeholt.

Bei Projekten, die durch mehrere Gemeinwesen Geldleistungen erhalten (z. B. ein schweizweites Projekt respektive Programm mit Beteiligung mehrerer Kantone), ist die Wirkungsaufteilung mit dem Excel-Tool nicht immer möglich und ist in diesem Fall in Absprache mit der Geschäftsstelle Kompensation durchzuführen.

Der Anteil der Emissionsverminderung, für welchen Bescheinigungen ausgestellt werden, wird im Rahmen des Eignungsentscheids in der Regel für die Dauer der Kreditierungsperiode festgelegt. Wird Methode 2A angewendet, ist dieser Anteil im Rahmen der Verifizierung allenfalls anzupassen, wenn wesentliche Änderungen der Parameter festgestellt werden (zum Beispiel bei

29 Eine Liste aller Energiefachstellen ist verfügbar unter: <https://www.endk.ch/de/energiepolitik-der-kantone/info-beratung>

der Summe der nicht rückzahlbaren Geldleistungen oder der Menge an erzielten Emissionsverminderungen). Wenn die Höhe des durch das Gemeinwesen auszubehaltenden Förderbeitrags zum Zeitpunkt der Gesuchseinreichung noch nicht bekannt ist, besteht die Möglichkeit, sie im ersten Monitoringbericht auszuweisen. Das Gemeinwesen bestätigt auch in diesem Fall sein Einverständnis zum Vorgehen per Unterschrift. Die entsprechende Bestätigung ist dem Gesuch in Form von Formular A oder Formular B aus Anhang E zur Mitteilung beizulegen.

2.7 Umsetzungsbeginn

Wir empfehlen, die entscheidenden Schritte, die zu einer Bescheinigung der verifizierten Emissionsverminderungen führen, in die Planung von Projekten und Programmen aufzunehmen (vgl. Abb. 1).

Projektplanung

Der Beginn der Umsetzung des Projekts oder Programms darf bei der Einreichung des Gesuchs nach Artikel 7 der CO₂-Verordnung nicht länger als drei Monate³⁰ zurück liegen (Art. 5 Abs. 1 Bst. d CO₂-Verordnung). Der Beginn der Umsetzung (Umsetzungsbeginn) entspricht dem Zeitpunkt, zu dem sich der Gesuchsteller gegenüber Dritten massgeblich finanziell verpflichtet oder bei sich projekt- oder programmbezogene organisatorische Massnahmen ergreift (Art. 5 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Dokumente und Verträge, welche den Zeitpunkt des Umsetzungsbeginns belegen, sind mit dem Gesuch einzureichen.

Der Umsetzungsbeginn von Programmen entspricht dem Zeitpunkt der wesentlichen finanziellen Verpflichtung oder der Umsetzung von organisatorischen Massnahmen im Zusammenhang mit der Programmstruktur (bspw. Investition in eine Software zur Verwaltung der Daten zu einzelnen Vorhaben). Nur in bereits bestehende Programme können Vorhaben aufgenommen werden. Ein Programm gilt ab Umsetzungsbeginn als bestehend (Art. 5a Abs. 2 CO₂-Verordnung).

2.7.1 Umsetzungsbeginn für investive Massnahmen bei Projekten und Programmen

Investive Massnahmen sind Massnahmen, für die bei Umsetzungsbeginn finanzielle Mittel eingesetzt werden, die über die Projektdauer abgeschrieben werden. Folglich kann für investive Massnahmen der Umsetzungsbeginn in der Regel genau bestimmt werden. Er entspricht typischerweise dem Zeitpunkt der Unterzeichnung von Kaufverträgen über wesentliche Projekt- bzw. Programmkomponenten (massgebliche Teile der geplanten Gesamtinvestitionen) und nicht dem Zeitpunkt der wesentlichen finanziellen Verpflichtung im Zusammenhang mit einzelnen Vorhaben innerhalb des Programms. Folgende

³⁰ Drei Monate entsprechen 93 Kalendertagen.

Unterlagen sind für den Nachweis des Umsetzungsbeginns beispielsweise einzureichen:

- Bei landwirtschaftlichen Biogasanlagen:
Kopie der Auftragsbestätigung für das Erstellen der Anlage (Mauer- und Erdarbeiten, Montage, diverse Anschlüsse) mit Unterzeichnungsdatum
- Bei Holzschnitzelfeuerungen:
Kopie des Kaufvertrags für Feuerungsanlagen mit Unterzeichnungsdatum
- Bei Wärmeverbänden:
Kopie des Generalunternehmervertrags für Grabungsarbeiten mit Unterzeichnungsdatum

2.7.2 Umsetzungsbeginn für nicht-investive Massnahmen

Nicht-investive Massnahmen sind Massnahmen, die zu einer dauerhaften Erhöhung der laufenden Kosten des Projekts oder Programms führen. Für nicht-investive Massnahmen ist die Bestimmung des Umsetzungsbeginns abhängig von der Dimension, der Organisation und der Kostenstruktur eines einzelnen Projekts oder eines Programms. Beispielsweise erhöhen sich bei einem Programm zur Verminderung von Lecks in Kühlanlagen von Supermärkten die Kosten des Betriebs der Kühlanlagen durch häufigere Wartungen der Kühlanlagen. Der Umsetzungsbeginn eines Vorhabens entspricht in diesem Fall dem Zeitpunkt, zu dem sich der Gesuchsteller vertraglich verpflichtet hat, diese Dienstleistung der häufigeren Wartung während der ganzen Programmdauer zu erbringen.

2.7.2.1 Laufende Aktivitäten

Auch bereits laufende Aktivitäten zur Emissionsverminderung können als Kompensationsprojekte-/programme zugelassen werden, sofern nachweislich eine Einstellung von Aktivitäten droht.

Der Nachweis ist gegeben wenn:

1. die Aktivitäten mindestens während den letzten sechs aufeinanderfolgenden Monaten³¹ nur unwirtschaftlich³² betrieben werden konnten;
2. die Einstellung der Aktivitäten weder kurz-, noch mittel-, oder langfristig mit einem Rückbau von Bauten/Anlagen verbunden ist; und
3. die Kostenstruktur der Aktivitäten keine Amortisation von im Zusammenhang mit den Aktivitäten getätigten Investitionen vorsieht.

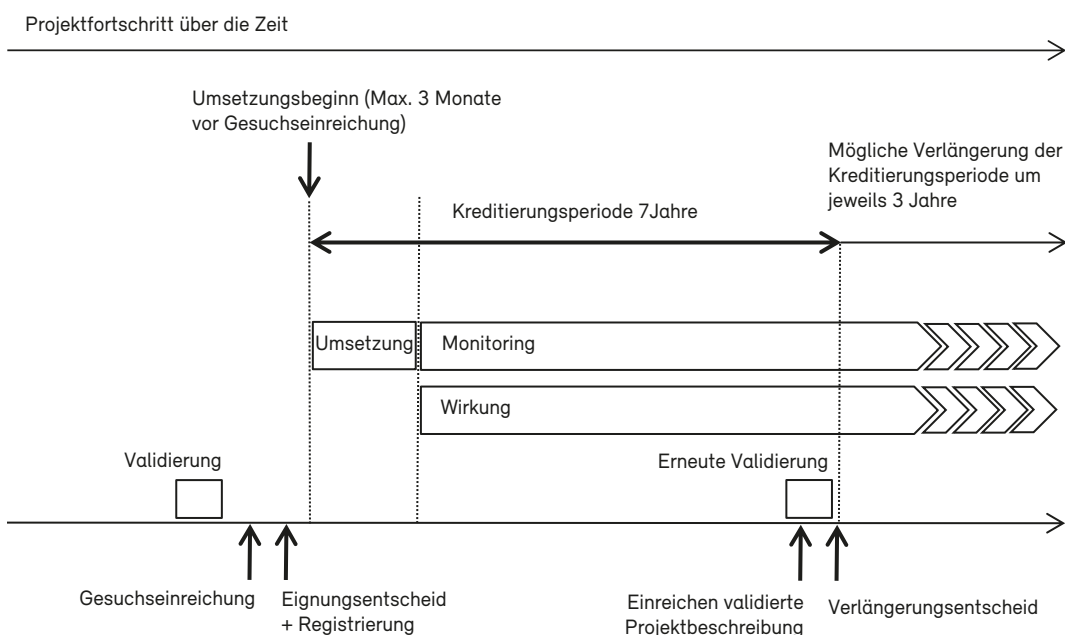
Als Nachweis für die drohende Einstellung von Aktivitäten gelten von Zeichnungsberechtigten unterzeichnete Belege, beispielsweise Auszüge aus Protokollen von Sitzungen der Steuerungsorgane von Projekten/Programmen (bspw. von Sitzungen der Geschäftsleitung der Betreibergesellschaft einer Anlage) oder andere vergleichbare Dokumente.

³¹ Sechs Monate entsprechen 186 Kalendertagen.

³² vgl. dazu Abschnitt 5

Als Zeitpunkt der Umsetzung gilt bei solchen Aktivitäten der Zeitpunkt, in dem sich der Gesuchsteller entweder durch Vertrag oder durch einseitige Erklärung verpflichtet hat, solche Aktivitäten weiterzuführen.

Abbildung 1
Kreditierungsperiode



2.8 Umsetzung und Wirkungsbeginn

Die emissionsvermindernde Wirkung eines Projektes/Programms tritt nach Abschluss der Umsetzung ein («Wirkungsbeginn»). Mit dem Wirkungsbeginn des Projekts oder des Programms wird in der Regel der Standardbetrieb und dementsprechend das Monitoring aufgenommen. Nur für im Monitoring erfasste Emissionsverminderungen können Bescheinigungen ausgestellt werden. Bezweckt ein Projekt oder ein Programm die Anpassung von Organisationsstrukturen bei Unternehmen (z.B. die Anstellung neuer Mitarbeitenden oder die Neufestlegung von Verantwortlichkeiten), werden in der Phase der Umsetzung die entsprechenden Infrastrukturen aufgebaut und Massnahmen umgesetzt.

Wirkungsbeginn

2.9 Wirkungsdauer von Projekten, Vorhaben und Programmen

Bei baulichen Massnahmen entspricht die Wirkungsdauer von Projekten und Vorhaben der standardisierten Nutzungsdauer der technischen Anlagen. Entsprechende technologiespezifische Vorgaben finden sich im Anhang A2 dieser Vollzugsmitteilung. Bei Ersatzanlagen können nur die während der verbleibenden

Restnutzungsdauer erzielten Emissionsverminderungen geltend gemacht werden. Ein Programm kann eine beliebig lange Dauer haben, wobei die Wirkungsdauer des Programms mit der Wirkungsdauer der Vorhaben beginnt und endet. Für Vorhaben muss daher eine Wirkungsdauer festgelegt werden (Art. 6 Abs. 2 Bst. j CO₂-Verordnung).

Bei nicht-baulichen Massnahmen entspricht die Dauer von Projekten und Vorhaben der effektiven Wirkungsdauer (z.B. die Dauer einer ausgelösten Verhaltensänderung oder die erwartete Lebensdauer von Geräten).

2.10 Kreditierungsperiode

Der Zeitraum, für den der Entscheid über die Eignung eines Projekts oder Programms für die Ausstellung von Bescheinigungen gilt, wird als Kreditierungsperiode bezeichnet. Höchstens während dieses Zeitraums können für Emissionsverminderungen aus einem Projekt Bescheinigungen ausgestellt werden (Art. 10 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Bei Programmen werden Bescheinigungen im Umfang der Emissionsverminderungen ausgestellt, die innerhalb der Dauer der Vorhaben und längstens zehn Jahre nach Ablauf der Kreditierungsperiode nachweislich erzielt wurden (Art. 10 Abs. 3 CO₂-Verordnung).

Der Entscheid des BAFU über die Eignung des Projekts oder des Programms nach Artikel 8 der CO₂-Verordnung gilt für sieben Jahre ab Beginn der Umsetzung des Projekts oder des Programms³³ beziehungsweise, wenn diese kürzer ist, bis zum Ende der Dauer des Projekts oder des Programms.

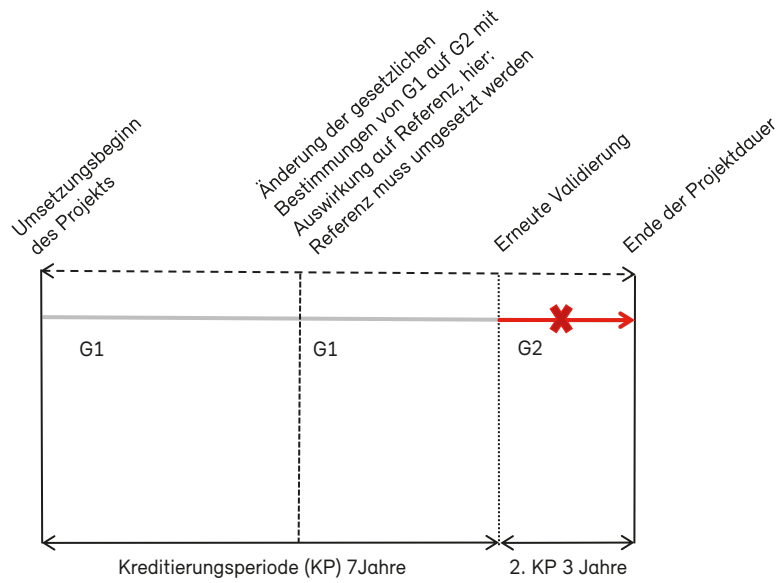
Eine Änderung des nationalen, kantonalen oder kommunalen Rechts kann dazu führen, dass im Rahmen von Projekten oder Vorhaben von Programmen vorgesehene Massnahmen gestützt auf dieses Recht umgesetzt werden müssen. In diesem Fall entsprechen die Massnahmen dem Referenzszenario und würden keine zusätzlichen Emissionsverminderungen erzielen. Sofern mit der Umsetzung der betroffenen Projekte und Vorhaben bereits vor Inkrafttreten der neuen gesetzlichen Bestimmungen begonnen wurde, bleibt das im Eignungsentscheid festgelegte Referenzszenario bis zum Ende der Kreditierungsperiode davon unbeeinflusst. Die Projekte und Vorhaben erzielen demnach bis zum Ende der Kreditierungsperiode weiterhin anrechenbare Emissionsverminderungen. Beispielsweise sind Emissionsverminderungen aus einem laufenden Fernwärmeprojekt auch nach Einführung einer Anschlusspflicht im Einzugsgebiet des Fernwärmenetzes bis zum Ende der Kreditierungsperiode bescheinigungsfähig (vgl. hierzu Abb. 2).

33 Ab Umsetzung meint ab dem Zeitpunkt des Umsetzungsbeginns nach Abschnitt 2.7.

Abbildung 2

Änderung der gesetzlichen Bestimmungen und Auswirkungen auf die Referenz bei Projekten

Annahme: Projektdauer = 10 Jahre.



Legende:

G1, G2 = Gesetzliche Bestimmung, welche für das Projekt gilt

Graue Pfeile: Bescheinigungen können innerhalb aller Kreditierungsperioden ausgestellt werden

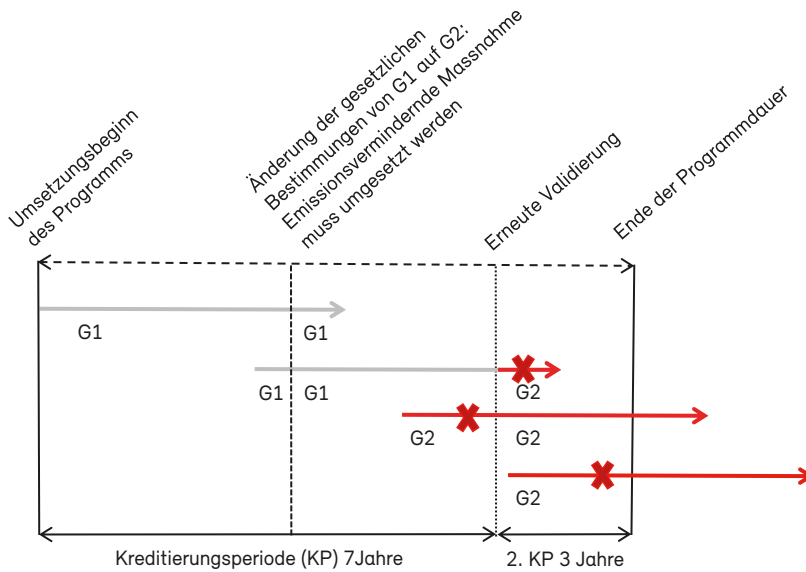
Rote Pfeile: Keine Bescheinigungen möglich

Für Vorhaben, mit deren Umsetzung nach Inkrafttreten der gesetzlichen Bestimmungen begonnen wird, gilt die Referenz gemäss der gesetzlichen Bestimmungen (Art. 8 Abs. 3 CO₂-Verordnung; vgl. hierzu Abb. 3).

Abbildung 3

Änderung der gesetzlichen Bestimmungen und Auswirkungen auf die Referenz bei Vorhaben

Annahme: Zeitraum, in welchem neue Vorhaben ins Programm aufgenommen werden können (Programmdauer) = 10 Jahre.



Legende:

G1, G2 = Gesetzliche Bestimmung, welche für das jeweilige Vorhaben gilt

Graue Pfeile: Bescheinigungen können ausgestellt werden

Rote Pfeile: Keine Bescheinigungen möglich

Jeder Pfeil steht für ein Vorhaben (Beginn des Pfeils: Umsetzungsbeginn des Vorhabens)

2.11 Verlängerung der Kreditierungsperiode

Ist das Ende der Projekt- oder Programmdauer bei Ablauf der Kreditierungsperiode noch nicht erreicht, kann die Kreditierungsperiode jeweils um weitere drei Jahre, maximal aber bis zum Ende der Projekt oder Programmdauer, verlängert werden, wenn der Gesuchsteller das Projekt oder das Programm erneut validieren lässt und das BAFU die Verlängerung genehmigt. Das BAFU genehmigt eine Verlängerung, wenn die erneute Validierung des Projekts oder des Programms ergibt, dass dieses die Anforderungen nach Artikel 5 der CO₂-Verordnung weiterhin erfüllen kann. Das Programm muss zusätzlich die Anforderungen nach Artikel 5a der CO₂-Verordnung weiterhin erfüllen (Art. 8a Abs. 2 CO₂-Verordnung). Der Gesuchsteller reicht dem BAFU spätestens sechs Monate vor Ablauf der Kreditierungsperiode ein Gesuch um Verlängerung der Kreditierungsperiode ein (Art. 8a Abs. 1 CO₂-Verordnung)³⁴.

34 Sechs Monate entsprechen 186 Kalendertagen.

2.12 Weitere Möglichkeiten zur Erzielung von Bescheinigungen im CO₂-Gesetz

2.12.1 Bescheinigungen für Unternehmen mit Zielvereinbarung über die Entwicklung des Energieverbrauchs

Für dieses Instrument verweisen wir auf Kapitel 10 im vorliegenden Dokument.

2.12.2 Bescheinigungen für Mehrleistungen für Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung

Unter welchen Voraussetzungen Unternehmen mit einem Emissionsziel für Mehrleistungen Bescheinigungen erhalten können, ist in Artikel 12 der CO₂-Verordnung festgehalten und in Kapitel 7.3 der Mitteilung des BAFU zur CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel erläutert.

Mehrleistungen

2.12.3 Bescheinigungen bei Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung (Emissionsziel)

Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung können nach Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe c Ziffer 3 der CO₂-Verordnung ein Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen für Emissionsverminderungen aus einem Projekt nach Artikel 5 bzw. einem Programm nach Artikel 5a der CO₂-Verordnung stellen, wenn nicht gleichzeitig die Ausstellung von Bescheinigungen nach Artikel 12 der CO₂-Verordnung beantragt worden ist.

Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung ohne Bescheinigungen nach Art. 12

Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung, die ein Projekt nach Artikel 5 bzw. ein Programm nach Artikel 5a umsetzen, haben ab Wirkungsbeginn des Projekts bzw. des Programms, bzw. ab dem Zeitpunkt ab dem Bescheinigungen generiert werden können, für den gesamten Verpflichtungsperimeter der Verminderungsverpflichtung keinen Anspruch auf Bescheinigungen nach Artikel 12 der CO₂-Verordnung mehr.

Hiervon ausgenommen sind Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung, für die ein Emissionsziel im Sinne von Artikel 67 der CO₂-Verordnung festgelegt worden ist. Diese können ein Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen für Emissionsverminderungen aus einem Projekt nach Artikel 5 bzw. einem Programm nach Artikel 5a der CO₂-Verordnung stellen, wenn die Emissionsverminderungen nicht vom Emissionsziel erfasst werden (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Zif. 3 CO₂-Verordnung).

Ausserhalb vom Emissionsziel erzielte Emissionsverminderungen

Dies ist bei Unternehmen mit Emissionsziel dann der Fall wenn:

- a) die Emissionsverminderungen durch die Verminderung von Treibhausgasen entstehen, die per Definition nicht im Emissionsziel des Unternehmens eingeschlossen sind, da es sich um andere Treibhausgase als CO₂ handelt (beispielsweise Emissionen von HFKW aus Kälteanlagen);
- b) die Emissionsverminderungen durch die Nutzung von Abwärme entstehen, die im Verpflichtungsperimeter des Unternehmens technisch nicht nutzbar ist;
- c) die Auswirkungen des Kompensationsprojekts zu einer Anpassung des Emissionsziels gemäss Artikel 73 der CO₂-Verordnung³⁵ führen (vgl. Abschnitt 7.3.4).

Um eine Prüfung zu ermöglichen, ob ein Projekt oder Programm eine Schnittstelle zu einem Unternehmen mit Emissionsziel aufweist, sind diese Unternehmen in der Projekt-/Programmbeschreibung aufzuführen. Eine Aufstellung der Unternehmen mit Emissionsziel ist auf der Web-Seite des BAFU verfügbar (→ *Befreiung von der CO₂-Abgabe für Unternehmen*). Ob für Emissionsverminderungen aus Wärmelieferungen an Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung Bescheinigungen ausgestellt werden können, wird durch das BAFU gestützt auf den verifizierten Monitoringbericht entschieden (vgl. Abschnitt 7.3.4).

2.12.4 Von der CO₂-Abgabe befreite Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung und Produktverbesserungen ausserhalb der eigenen Produktionsanlagen

Nach Artikel 71 der CO₂-Verordnung können Emissionsverminderungen an die Erfüllung der Verminderungsverpflichtung angerechnet werden, die durch Produktverbesserungen ausserhalb des geografischen Perimeters des befreiten Unternehmens erzielt werden.

Produktverbesserungen

Die Anforderungen der vorliegenden Mitteilung müssen eingehalten werden. Die zusätzlichen Anforderungen an die Projekte und das Verfahren sind in Kapitel 5.2 der Mitteilung des BAFU zur *CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel* festgehalten.

2.12.5 Bescheinigungen für Emissionsverminderungen aus dem Technologiefonds

Der Technologiefonds verbürgt Darlehen an Schweizer Unternehmen, deren neuartige Produkte eine nachhaltige Verminderung von Treibhausgasemissionen ermöglichen. Emissionsverminderungen aus Projekten, die Teil eines Bürgschaftsvertrags mit dem BAFU sind, können nicht bescheinigt werden.

35 Vgl. Abschnitt 3.11 Wesentliche Änderungen am Projekt oder Programm

3 Verfahren zur Bescheinigung

Die Artikel 6 bis 11 der CO₂-Verordnung beschreiben das Verfahren, das zur Ausstellung von Bescheinigungen für ein Projekt oder Programm zur Emissionsverminderung im Inland führt. Wesentliche Änderungen³⁶ am Projekt oder Programm sind dem BAFU zu melden, das bei Bedarf eine erneute Validierung anordnen kann (Art. 11 CO₂-Verordnung).

Nachstehend werden das Verfahren, das zu einer Bescheinigung von Emissionsverminderungen führt, sowie der Umgang mit wesentlichen Änderungen näher beschrieben.

3.1 Vorprüfung der Projekt-/Programmskizze (fakultativ)

Der Gesuchsteller kann dem BAFU eine Skizze des Projekts oder des Programms zur Vorprüfung unterbreiten. Er reicht die Skizze in Form der ausgefüllten und signierten Vorlage³⁷ beim BAFU elektronisch unter *kop-ch@bafu.admin.ch* ein. Die Einreichung einer *Projektskizze* ist zwar fakultativ, empfiehlt sich aber insbesondere für bisher nicht zugelassene Projekt- oder Programmtypen und Methoden. In der Vorprüfung bestätigt das BAFU unter Vorbehalt, ob das Projekt oder das Programm grundsätzlich die Anforderungen von der CO₂-Verordnung Artikel 5 und Artikel 5a erfüllt, und gibt nötigenfalls Empfehlungen ab. Die Stellungnahme präjudiziert eine spätere Beurteilung des Projekts oder des Programms nicht. Nach schriftlicher Rückmeldung der Geschäftsstelle wird dem Gesuchsteller der Aufwand für die Vorprüfung nach den Ansätzen der Gebührenverordnung BAFU in Rechnung gestellt.^{38,39}

Vorprüfung

36 Vgl. Abschnitt 3.11 Wesentliche Änderungen am Projekt oder Programm

37 Die Vorlage für Skizzen ist publiziert unter: www.bafu.admin.ch/kompensationsprojekte-ch

38 Eine Liste der Gebühren ist auf der Webseite des BAFU publiziert unter: www.bafu.admin.ch/uv-1315-d

39 Dieser Abschnitt gilt analog für Skizzen zu selbst durchgeführten Projekten und Programmen.

3.2 Erstellen der Beschreibung des Projekts oder des Programms und Validierung

Die Einreichung einer *Projekt- oder Programmbeschreibung*⁴⁰ als Teil des Gesuchs ist obligatorisch (Art. 7 Abs. 1 CO₂-Verordnung)⁴¹. Die Beschreibung des Projekts oder Programms enthält die unter Abschnitt 2.3 aufgelisteten Informationen.

Wer für ein Projekt oder ein Programm Bescheinigungen beantragen möchte, muss die Beschreibung des Projekts oder des Programms vor der Einreichung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen auf eigene Kosten durch eine vom BAFU zugelassene Validierungsstelle überprüfen lassen⁴².

Validierungsbericht

Die Validierungsstelle⁴³ prüft die in der Projekt- oder Programmbeschreibung enthaltenen Angaben sowie insbesondere, ob das Projekt bzw. das Programm die Anforderungen nach Artikel 5 bzw. 5a der CO₂-Verordnung erfüllt. Sie fasst die Ergebnisse der Prüfung in einem Validierungsbericht⁴⁰ zusammen (Art. 6 CO₂-Verordnung).

3.3 Einreichung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen

Die validierte Projekt-/Programmbeschreibung muss zusammen mit dem Validierungsbericht bis spätestens drei Monate⁴⁴ nach Umsetzungsbeginn eingereicht werden (Art. 7 in Verbindung mit Art. 5 Abs. 1 Bst. d CO₂-Verordnung). Der Validierungsbericht ist jeweils durch den validierenden Fachexperten sowie einen dem BAFU gemeldeten Qualitätsverantwortlichen und den Gesamtverantwortlichen der zugelassenen Validierungsstelle zu unterzeichnen (elektronische Unterschrift ist ausreichend).

*Beschreibung
des Projekts
oder des
Programms*

Der Gesuchsteller reicht die validierte Projekt-/Programmbeschreibung bei Ersteinreichung elektronisch unter *kop-ch@bafu.admin.ch* bei der Geschäftsstelle ein (Art. 7 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Zusätzlich reicht er ein Deckblatt⁴⁵ in elektronischer Form ein und sendet dieses gleichzeitig eigen-

40 Alle Vorlagen sind verfügbar auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/klima/13877/14510/14760/14762/index.html?lang=de. Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sind die bereits bekannten Vorlagen des BAFU verbindlich und müssen von den Gesuchstellern neuer Projekte und Programme zwingend verwendet werden.

41 Gesuche, die nach den Vorgaben für selbst durchgeführte Projekte und Programme nach Kapitel 9 eingereicht werden, enthalten statt der validierten Projektbeschreibung eine Projektdokumentation, die im Rahmen der Erstverifizierung geprüft wird.

42 Die Liste der zugelassenen Validierungs- und Verifizierungsstellen ist auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/fachinfo-daten/liste_der_zugelassenenvalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf.download.pdf/Liste_zugelassene_Pr%C3%BCfstellen_PUBLIZIERT_2017_03_08_DE.pdf publiziert.

43 Vgl. Abschnitt 7.2 Validierung

44 Drei Monate entsprechen 93 Kalendertagen.

45 Eine Vorlage für das Deckblatt ist auf der Webseite des BAFU publiziert unter: www.bafu.admin.ch/kompensationsprojekte.ch

händig unterzeichnet per Post⁴⁶ an die Geschäftsstelle. Das Datum des Poststempels gilt als Datum der Gesuchseinreichung.

Das Projekt oder Programm wird in einer vom BAFU geführten internen Datenbank erfasst (Art. 13 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Diese interne Datenbank dient der Projektdatenverwaltung der Geschäftsstelle und ist nicht öffentlich zugänglich.

Nach Abschluss der Gesuchsprüfung schickt der Gesuchsteller per Post eine durch ihn signierte aktualisierte definitive Fassung der validierten Projekt-/Programmbeschreibung und des Validierungsberichts an die Geschäftsstelle Kompensation⁴⁶.

3.4 Entscheid über die Eignung des Projekts/Programms und Veröffentlichung der Gesuchsunterlagen

Das BAFU entscheidet gestützt auf das Gesuch, ob das Projekt oder das Programm für die Ausstellung von Bescheinigungen geeignet ist (Art. 8 CO₂-Verordnung). Die Einschätzung der Validierungsstelle hat dabei einen empfehlenden Charakter. Das BAFU kann vom Gesuchsteller zusätzliche Informationen verlangen, soweit es diese für die Beurteilung des Gesuchs benötigt (Art. 7 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Ferner kann das BAFU vom Gesuchsteller verlangen, dass er alle Bücher, Geschäftspapiere, elektronischen Daten und Urkunden vorlegt, die für den Vollzug der CO₂-Verordnung erforderlich sind (Art. 133 Abs. 2 Bst. b CO₂-Verordnung)⁴⁷.

Der Entscheid bezieht sich nur auf die Eignung des Projekts oder des Programms als solches und nicht auf die Menge an anrechenbaren Emissionsverminderungen.

Das BAFU kann unter Wahrung des Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisses und der Bestimmungen des Bundesgesetzes über den Datenschutz vom 19. Juni 1992 (Datenschutzgesetz; SR 235.1) die Beschreibungen von Projekten und Programmen und die mit der Prüfung im Zusammenhang stehenden Validierungsberichte ganz oder teilweise veröffentlichen (Art. 14 CO₂-Verordnung).

Der Gesuchsteller kann vor der Veröffentlichung der oben genannten Unterlagen dazu Stellung nehmen, ob aus seiner Sicht seine Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisse gewahrt sind und er mit der Veröffentlichung einverstanden ist. Im Rahmen dieser Stellungnahme erstellt der Gesuchsteller nach

⁴⁶ Adresse: Bundesamt für Umwelt (BAFU), Abteilung Klima, Geschäftsstelle Kompensation, 3003 Bern

⁴⁷ Das BAFU kann z. B. den Vertrag über die Ausführung der Validierung oder Verifizierung, den der Gesuchsteller mit der Validierungs- oder Verifizierungsstelle abschliesst, vom Gesuchsteller einfordern.

dem positiven Entscheid über die Eignung seines Projekts oder Programms eine Version der oben genannten Unterlagen, in der er alle Textpassagen durch Schwärzung unkenntlich macht, die aus seiner Sicht eigene Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisse oder Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisse von Dritten enthalten.

Das BAFU teilt dem Gesuchsteller nach Eingang der für die Veröffentlichung bearbeiteten Unterlagen seinen Entscheid per Verfügung mit. Dieser kann mit Auflagen verbunden sein. Die Erfüllung der Auflagen wird im Rahmen der Verifizierung des ersten Monitoringberichts geprüft.

*Entscheid per
Verfügung*

Der Aufwand für die Prüfung des Gesuchs wird dem Gesuchsteller pauschal nach den Ansätzen der Verordnung über die Gebühren des Bundesamtes für Umwelt vom 3. Juni 2005 (Gebührenverordnung BAFU; SR 814.014) in Rechnung gestellt⁴⁸.

3.5 Betriebsaufnahme und Monitoringbeginn

Aus dem in der Projekt- oder Programmbeschreibung enthaltenen Monitoringkonzept müssen der Monitoringbeginn und die Methoden zum Nachweis der Emissionsverminderungen hervorgehen (Art. 6 Abs. 2 Bst. i CO₂-Verordnung).

Monitoringkonzept

Das Monitoring wird in der Regel mit der Betriebsaufnahme des Projekts oder des Programms, beziehungsweise dessen Wirkungsbeginn⁴⁹, aufgenommen und muss gemäss Monitoringkonzept durchgeführt werden⁵⁰. Auflagen (auch bezeichnet als Forward Action Request, FAR) beim Entscheid über die Eignung des Projektes oder des Programms müssen vor Aufnahme des Monitorings im Konzept und bei der Durchführung des Monitorings umgesetzt sein.

3.6 Erstellen des Monitoringberichts

Die nach dem Monitoringkonzept für den Nachweis der Emissionsverminderungen erforderlichen Daten müssen in einem Monitoringbericht⁵¹ festgehalten werden (Art. 9 Abs. 1 CO₂-Verordnung).

48 Eine Liste der Gebühren ist auf der Webseite des BAFU publiziert unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/anhang_b_verrechnungvonaufwaendennachbafu-gebuehrenverordnung.pdf.download.pdf/anhang_b_verrechnungvonaufwaendennachbafu-gebuehrenverordnung.pdf

49 Vgl. Abschnitt 2.8 Umsetzung und Wirkungsbeginn

50 Vgl. Abschnitt 6.2 Durchführung des Monitorings

51 Alle Vorlagen sind verfügbar auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/klima/13877/14510/14760/14762/index.html?lang=de. Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sind die bereits bekannten Vorlagen des BAFU verbindlich und müssen von den Gesuchstellern für Monitoringberichte zwingend verwendet werden.

Der gemäss Konzept erstellte Monitoringbericht hält das Vorgehen bei der Datenerhebung und alle Messresultate innerhalb der Monitoringperiode fest. Aufgrund dieser Messresultate werden die gesamthaft während eines Kalenderjahres erzielten Emissionsverminderungen berechnet, wobei die Monitoringperiode auch kürzer oder länger als ein Kalenderjahr sein kann. Insbesondere im Zusammenhang mit wesentlichen Änderungen⁵² kann die Monitoringperiode auch unterjährig – zum Zeitpunkt der wesentlichen Änderung enden. Die geleisteten Emissionsverminderungen werden im Monitoringbericht unabhängig von der Länge der Monitoringperiode pro Kalenderjahr ausgewiesen (Art. 9 Abs. 5 CO₂-Verordnung).

Nur im Monitoringbericht erfasste und verifizierte Emissionsverminderungen werden unter Berücksichtigung der Wirkungsaufteilung⁵³ bescheinigt, beziehungsweise angerechnet im Fall von selbst durchgeführten Projekten oder Programmen⁵⁴.

3.7 Verifizierung des Monitoringberichts

Der Monitoringbericht muss auf Kosten des Gesuchstellers von einer vom BAFU zugelassenen Verifizierungsstelle geprüft werden⁵⁵. Mit der Verifizierung darf nicht die gleiche Prüfstelle beauftragt werden wie bei der Validierung des Projektes (Art. 9 Abs. 2 CO₂-Verordnung).

Bei der Verifizierung werden die im Monitoring erhobenen Daten, die Prozesse zur Datenerhebung und die Berechnungen für den Nachweis der Emissionsverminderungen geprüft. Der Verifizierungsbericht⁵⁶ muss sich insbesondere nachvollziehbar zu den für das Monitoring verwendeten Technologien, Anlagen, Ausrüstungen und Geräten äussern. Bei der ersten Verifizierung wird zudem überprüft, ob das Projekt oder das Programm entsprechend den Angaben im Gesuch umgesetzt wurde. Die Verifizierungsstelle prüft weiter, ob die mittels Monitoringbericht nachgewiesenen Emissionsverminderungen die Anforderungen nach Artikel 5 der CO₂-Verordnung erfüllen, und bei Vorhaben zudem, ob diese die in der Programmbeschreibung festgelegten Aufnahmekriterien erfüllen (Art. 9 Abs. 3 CO₂-Verordnung).

*Verifizierungs-
bericht*

52 Vgl. Abschnitt 3.11

53 Vgl. Abschnitt 2.6.3 Wirkungsaufteilung

54 Vgl. Kapitel 7 Validierung und Verifizierung und Kapitel 9 Selbst durchgeführte Projekte und Programme

55 Die Liste der zugelassenen Validierungs- und Verifizierungsstellen ist auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/fachinfo-daten/liste_der_zugelassenenvalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf.download.pdf/Liste_zugelassene_Pr%C3%BCstellen_PUBLIZIERT_2017_03_08_DE.pdf publiziert.

56 Alle Vorlagen sind verfügbar auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/klima/13877/14510/14760/14762/index.html?lang=de. Voraussichtlich b dem 1. November 2018 sind die bereits bekannten Vorlagen des BAFU verbindlich und müssen von den Prüfstellen für Verifizierungsberichte zwingend verwendet werden.

3.8 Einreichung des Gesuchs

Der erste verifizierte Monitoringbericht muss zusammen mit dem Verifizierungsbericht spätestens sechs Monate⁵⁷ nach Ablauf des auf den Monitoringbeginn folgenden Kalenderjahres beim BAFU eingereicht werden (Art. 9 Abs. 5 CO₂-Verordnung)⁵⁸. Danach sind dem BAFU mindestens alle drei Jahre – gerechnet ab dem Ende der vorangehenden Monitoringperiode⁵⁹ ein Monitoring- und Verifizierungsbericht einzureichen (Art. 9 Abs. 5 CO₂-Verordnung)⁶⁰. Der Verifizierungsbericht ist jeweils durch den verifizierenden Fachexperten sowie einen dem BAFU gemeldeten Qualitätssicherungsverantwortlichen und den Gesamtverantwortlichen der zugelassenen Verifizierungsstelle zu unterzeichnen (eine elektronische Unterschrift ist ausreichend).

Der Gesuchsteller reicht den verifizierten Monitoringbericht und den Verifizierungsbericht bei Ersteinreichung elektronisch unter *kop-ch@bafu.admin.ch* bei der Geschäftsstelle ein. Zusätzlich reicht er ein Deckblatt in elektronischer Form ein und sendet dieses gleichzeitig eigenhändig unterzeichnet per Post⁶¹ an die Geschäftsstelle. Das Datum des Poststempels gilt als Datum der Gesuchseinreichung.

Nach Abschluss der Gesuchprüfung schickt der Gesuchsteller per Post⁶¹ eine durch ihn unterzeichnete aktualisierte definitive Fassung des verifizierten Monitoringberichts und des Verifizierungsberichts an die Geschäftsstelle Kompensation.

3.9 Entscheid über die Ausstellung von Bescheinigungen und Veröffentlichung der Gesuchsunterlagen

Das BAFU entscheidet gestützt auf den Monitoringbericht und den dazugehörigen Verifizierungsbericht über die Ausstellung der Bescheinigungen (Art. 10 CO₂-Verordnung). Die Einschätzung der Verifizierungsstelle hat dabei einen empfehlenden Charakter.

Das BAFU kann unter Wahrung des Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnis-

57 Sechs Monate entsprechen 186 Kalendertagen.

58 Wird das Monitoring im Jahr x aufgenommen, muss der Monitoringbericht spätestens bis zum 30.6. des Jahres x + 2 eingereicht werden. Beispiel: Wird das Monitoring am 18.3.2015 aufgenommen, so muss der Monitoringbericht spätestens am 30.6.2017 eingereicht werden. Voraussichtlich bis 1. November 2018 gilt auch für die Erstverifizierung eine Frist von drei Jahren.

59 Für die gemäss Art. 9 Abs. 5 der CO₂-Verordnung festgelegten Zeitspannen für die Einreichung eines Monitoringberichts werden nur dann Bescheinigungen ausgestellt, falls ein Monitoringbericht innerhalb einer solchen Zeitspanne eingereicht wurde. Wenn das Einreichdatum eines Monitoringberichts nach dem Ende der Einreichfrist liegt, dann wird das Enddatum der missachteten Einreichfrist, als Beginn der Einreichfrist für den nächsten Monitoringbericht definiert.

60 Eine Liste der Gebühren ist auf der Webseite des BAFU publiziert unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/anhang_b_verrechnungvonaufwaendennachbafu-gebuehrenverordnung.pdf.download.pdf/anhang_b_verrechnungvonaufwaendennachbafu-gebuehrenverordnung.pdf

61 Adresse: Bundesamt für Umwelt (BAFU), Abteilung Klima, Geschäftsstelle Kompensation, 3003 Bern

ses und der Bestimmungen des Datenschutzgesetzes die verifizierten Monitoringberichte und die mit der Prüfung im Zusammenhang stehenden Verifizierungsberichte ganz oder teilweise veröffentlichen (Art. 14 CO₂-Verordnung).

Der Gesuchsteller kann vor der Veröffentlichung der oben genannten Unterlagen dazu Stellung nehmen, ob aus seiner Sicht seine Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisse gewahrt sind und er mit der Veröffentlichung einverstanden ist. Im Rahmen dieser Stellungnahme erstellt der Gesuchsteller nach dem positiven Entscheid über Ausstellung der Bescheinigungen eine Version der oben genannten Unterlagen, in der er alle Textpassagen durch Schwärzung unkenntlich macht, die aus seiner Sicht eigene Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisse oder Geschäfts- und Fabrikationsgeheimnisse von Dritten enthalten.

Das BAFU teilt dem Gesuchsteller seinen Entscheid per Verfügung mit. Dieser kann mit Auflagen verbunden sein. Die Erfüllung der Auflagen wird jeweils im Rahmen der nächsten Verifizierung geprüft.

Der Aufwand für die Prüfung des Gesuchs wird dem Gesuchsteller nach den Ansätzen der Gebührenverordnung BAFU in Rechnung gestellt⁶².

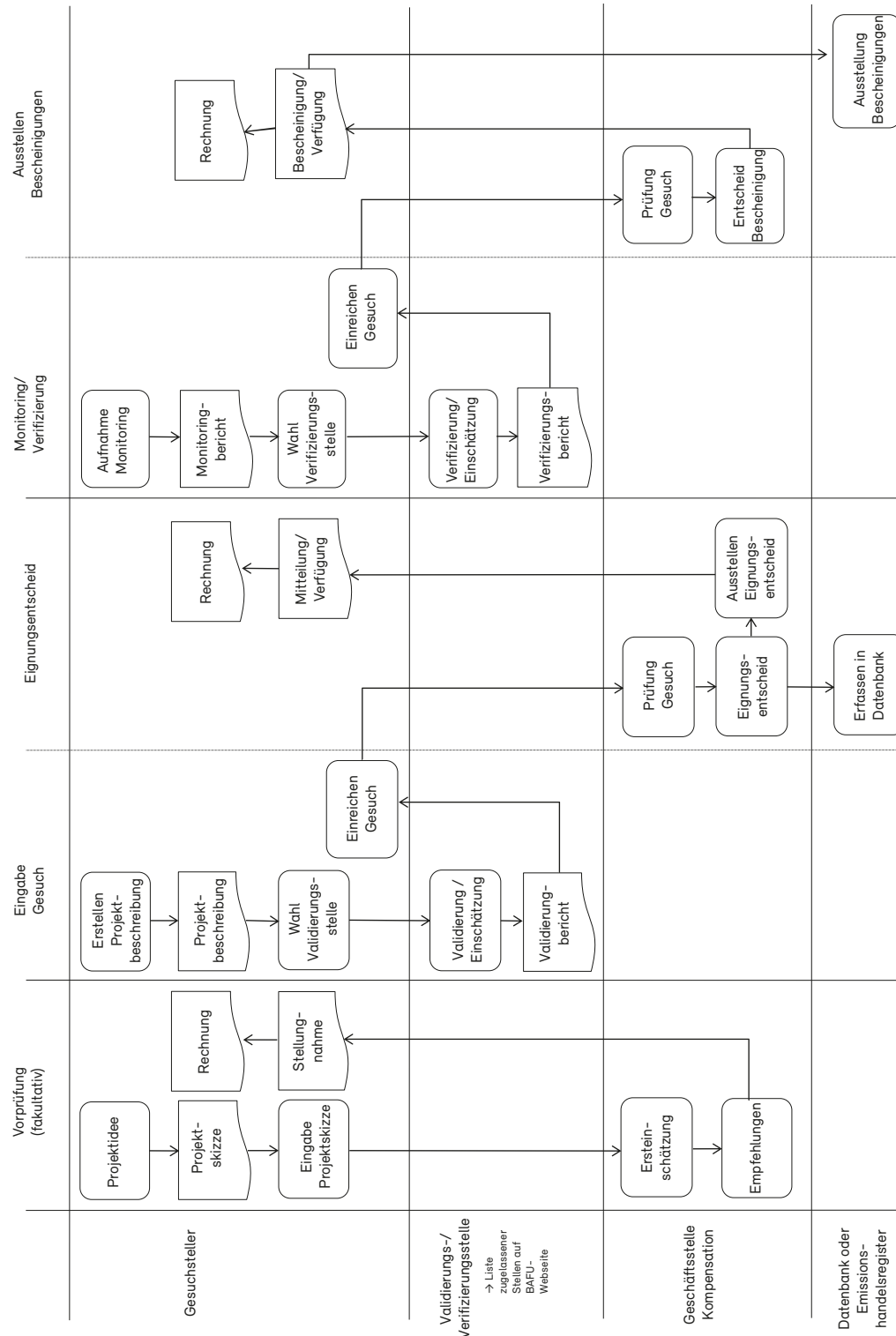
3.10 Ausstellung und Verwaltung von Bescheinigungen

Die Bescheinigungen für das Projekt oder das Programm werden im Emissionshandelsregister ausgestellt (Art. 13 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Damit das BAFU die Bescheinigungen ausstellen kann, muss der Gesuchsteller bei Einreichung des entsprechenden Gesuchs jeweils das Betreiber- oder Personenkonto im Emissionshandelsregister angeben, auf das die Bescheinigungen ausgestellt werden sollen (Art. 13 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Dies kann auch das Konto eines Dritten sein (Art. 57 Abs. 4 CO₂-Verordnung). Die Einzelheiten zur Verwaltung der Bescheinigungen im Emissionshandelsregister sind im Nutzerhandbuch Emissionshandelsregister⁶³ beschrieben.

62 Eine Liste der Gebühren ist auf der Webseite des BAFU publiziert unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/ anhang_b_verrechnungvonaufwaendennachbafu-gebuehrenverordnung.pdf.download.pdf/ anhang_b_verrechnungvonaufwaendennachbafu-gebuehrenverordnung.pdf

63 Das Nutzerhandbuch Schweizer Emissionshandelsregister (Referenz/Aktenzeichen: N053-1078) kann nach Einloggen in das Emissionshandelsregister heruntergeladen werden.

Abbildung 4
Verfahren zur Bescheinigung schematisch⁶⁴



64 Der Prozess zur Beurteilung von Gesuchen enthält standardisierte Statusmeldungen an den Gesuchsteller. Der Beurteilungsprozess ist in Bearbeitungsstufen von A bis E aufgeteilt. Wechselt der Antrag von einer Bearbeitungsstufe zur nächsten, erhält der Gesuchsteller eine E-Mail mit der Statusänderung. Das Prozessschema ist im Internet verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/kompensationsprojekte.ch

3.11 Wesentliche Änderungen am Projekt oder Programm

Werden nach dem Entscheid über die Eignung des Projekts oder des Programms⁶⁵ durch den Gesuchsteller oder die Verifizierungsstelle wesentliche Änderungen festgestellt, ist dies dem BAFU spätestens bei Einreichung des verifizierten Monitoringberichts nach Artikel 9 der CO₂-Verordnung zu melden (Art. 11 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Alternativ kann das Ende der Monitoringperiode vom Gesuchsteller auf den Zeitpunkt des Eintretens der wesentlichen Änderung gelegt werden und vorzeitig ein verifizierter Monitoringbericht eingereicht werden. Stellt hingegen erst die Verifizierungsstelle im Rahmen der Verifizierung des Monitoringberichts fest, dass das umgesetzte Projekt oder Programm wesentlich von der im Rahmen des Gesuchs eingereichten Projekt- oder Programmbeschreibung abweicht, hält sie dies im Verifizierungsbericht fest.

Als wesentliche Änderungen können eine Änderung der Rahmenbedingungen oder Änderungen des Monitoringkonzepts gelten. Weiter stellen auch der Wechsel des Gesuchstellers und die Wahl von im Gesuch nicht vorgesehenen technischen Mitteln oder Vorgehensweisen wesentliche Änderungen dar. Bei Programmen gilt eine Änderung der für die Aufnahme von Vorhaben in Programme massgebenden Kriterien als wesentliche Änderung.

Wenn sich mit diesen Änderungen auch die Investitions- und Betriebskosten ändern, muss dies deklariert werden. Weiter müssen Änderungen in der Finanzierungsstruktur aufgrund von zusätzlich gesprochenen Finanzhilfen gemeldet werden. Insbesondere ist eine Änderung dann wesentlich, wenn die Investitions- und Betriebskosten oder die erzielten Emissionsverminderungen mehr als 20 Prozent von den Angaben in der Projekt- oder Programmbeschreibung abweichen (Art. 11 Abs. 2 Bst. a und b CO₂-Verordnung).

Der Zeitpunkt des Eintritts der wesentlichen Änderung ist in Analogie zum Zeitpunkt des Umsetzungsbeginns zu definieren und zu belegen⁶⁶. Kann kein eindeutiger Zeitpunkt festgelegt werden, wird der 1. Januar des Kalenderjahrs, in welchem erstmals Belege für die wesentliche Änderung vorliegen, als Zeitpunkt der wesentlichen Änderung festgelegt.

Soweit notwendig kann das BAFU bei wesentlichen Änderungen eine erneute Validierung anordnen (Art. 11 Abs. 3 CO₂-Verordnung) und einen neuen Eignungsentscheid fällen (vgl. Abschnitt 7.4). Bescheinigungen werden in diesem Fall erst wieder ausgestellt, wenn der neue Eignungsentscheid vorliegt. Nach dem Zeitpunkt des Eintritts der wesentlichen Änderung erzielte Emissionsverminderungen werden dabei auf der Basis der aktualisierten und allenfalls erneut validierten Projekt- oder Programmbeschreibung berechnet (Art. 11 Abs. 3 CO₂-Verordnung).

65 Vgl. Abschnitt 3.3 Einreichung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen

66 Vgl. Abschnitt 2.7 Umsetzungsbeginn

Die Kreditierungsperiode beginnt ab diesem Entscheid⁶⁷ erneut. Dabei gilt der Entscheid, sofern die erste Kreditierungsperiode noch nicht verlängert wurde (vgl. Art. 8a CO₂-Verordnung), wiederum für sieben Jahre. Ist die Kreditierungsperiode bereits verlängert worden (vgl. Art. 8a CO₂-Verordnung), gilt er für drei Jahre (Art. 11 Abs. 4 CO₂-Verordnung).

Kann der Gesuchsteller zeigen, dass sich das Projekt oder Programm trotz der wesentlichen Änderungen nicht grundsätzlich verändert hat, ist keine erneute Validierung nötig und der Eignungsentscheid bleibt weiterhin gültig⁶⁸. Zum Beispiel führen wesentliche Änderungen im Zusammenhang mit Erweiterungen von Wärmeverbänden aufgrund von nicht vorhersehbaren Neuanschlüssen nicht zu einer erneuten Validierung. Die Aufnahme neuer Vorhaben in ein Programm gilt nicht als wesentliche Änderung.

67 Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 gilt nicht mehr der Eignungsentscheid, sondern der Zeitpunkt des Eintritts der wesentlichen Änderung als Beginn der neuen Kreditierungsperiode.

68 Beispiel: Ein Fernwärmenetz wird neu mit Wärme aus Holzkessel und Ölkessel für Spitzenlastabdeckung versorgt. Das Projekt oder Programm ändert sich grundsätzlich, wenn der Holzkessel nach einem Defekt nicht repariert wird und die gesamte Versorgung wieder fossil erfolgt. Das Projekt oder Programm ändert sich nicht grundsätzlich wenn der Holzkessel nach einer Reparatur wieder in Betrieb genommen wird und die mit der fossilen Versorgung verbundenen Emissionen nach einer gewissen Zeit wieder abnehmen

4 Berechnung der erwarteten Emissionsverminderung

Emissionsverminderungen, die bescheinigt werden sollen, müssen nachweisbar und quantifizierbar sein (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Ziff. 1 CO₂-Verordnung). Hierzu hat der Gesuchsteller bereits bei Einreichung des Gesuchs in der Projekt-/Programmbeschreibung den Umfang der erwarteten jährlichen Emissionsverminderungen und die zugrundeliegenden Berechnungsmethoden⁶⁹ darzulegen (Art. 6 Abs. 2 Bst. e CO₂-Verordnung).

Die erwarteten Emissionsverminderungen ER_{gesamt} müssen ex-ante auf transparente, konsistente und nachvollziehbare Weise abgeschätzt werden. Dazu werden die erwarteten Emissionen des Projekts oder des Programms (Projekt- oder Programmmissionen E_P) von den Emissionen, die ohne die emissionsvermindernden Massnahmen des Projekts oder des Programms entstanden wären (Referenzentwicklung E_{RE} , vgl. Art. 6 Abs. 2 Bst. d CO₂-Verordnung), abgezogen. Leakage-Effekte werden ebenfalls abgezogen.⁷⁰

Berechnung der erwarteten Emissionsverminderungen:

$$ER_{gesamt} = E_{RE} - E_P - Leakage$$

wobei

ER_{gesamt} = erwartete Emissionsverminderungen über die Projekt-/Programmmlaufzeit

E_{RE} = erwartete Emissionen in der Referenzentwicklung über die Projekt-/Programmmlaufzeit

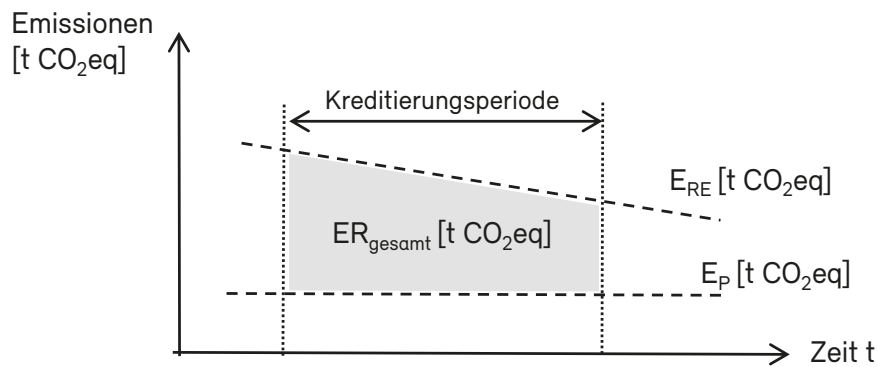
E_P = erwartete Projekt- oder Programmmissionen über die Projekt-/Programmmlaufzeit

Leakage: Vgl. Abschnitt 4.1

69 Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sieht die CO₂-Verordnung verbindliche Standardmethoden für Projekte mit Wärmeverbänden und Deponiegasprojekte vor. Bereits eingereichte bzw. laufende Projekte sind davon bis zum Ablauf der (ersten) Kreditierungsperiode nicht betroffen.

70 Vgl. Abschnitt 4.1 Systemgrenze und Emissionsquellen

Abbildung 5
Schematische Darstellung der erwarteten Emissionsverminderung



Die tatsächlich erzielten Emissionsverminderungen werden im Rahmen des Monitorings ermittelt. Sie berechnen sich aus den abgeschätzten Emissionen der Referenzentwicklung und den durch das Monitoring gemessenen Projekt- oder Programmmissionen. Die Menge der gesamthaft ausgestellten Bescheinigungen ist begrenzt durch die Wirkungsdauer des Projekts oder der Vorhaben beziehungsweise die Kreditierungsperiode⁷¹ von Programmen und Projekten.

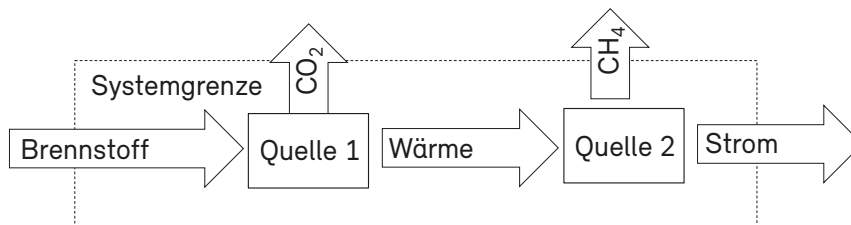
4.1 Systemgrenze und Emissionsquellen

Für die Abschätzung der erwarteten Projekt- oder Programmmissionen und der Referenzentwicklung muss eine Systemgrenze definiert werden, welche die direkten und indirekten Emissionsquellen beinhaltet. Die Systemgrenze umfasst alle Emissionsquellen, die dem Projekt oder dem Programm eindeutig zugeordnet werden können und durch dieses steuerbar sind. Die Systemgrenze ist für die Projekt- oder Programmmissionen und die Referenzentwicklung identisch. Die Wahl der Systemgrenze ist zu begründen und in der Projekt-/Programmbeschreibung grafisch darzustellen.

Systemgrenze

71 Vgl. Abschnitt 2.10 Kreditierungsperiode

Abbildung 6
Beispiel einer grafischen Darstellung der Systemgrenze



Um die Systemgrenze festzulegen, sind in einem ersten Schritt alle Emissionsquellen zu erfassen, die durch das Projekt oder das Programm unmittelbar beeinflusst werden können:

Direkte Emissionsquellen

- Emissionen innerhalb der geographischen Ausdehnung des Projekts oder von Vorhaben in einem Programm (z. B. Verbrennungsprozess);
- Emissionen aller betroffenen technischen Teile, die Projekt- oder Programmgegenstand sind (z. B. abgrenzbare Komponenten einer technischen Anlage);
- Emissionen aller Komponenten, die von investitionsbedingten Anpassungen des Projekts oder eines Vorhabens in einem Programm betroffen sind (z. B. von Massnahmen, die gleichzeitig an verschiedenen Standorten eines Unternehmens durchgeführt werden).

In einem zweiten Schritt müssen die Emissionsquellen erfasst werden, die nicht beim Projekt oder Programm selbst anfallen, aber durch dieses verursacht oder gemindert werden können (z. B. Emissionen durch den Transport von Substraten zur Vergärung in Biogasanlagen).

Indirekte Emissionsquellen

Eine Veränderung von Emissionen ausserhalb der Systemgrenzen, die nicht unmittelbar dem Projekt oder dem Programm zugeordnet, aber doch auf das Projekt oder das Programm zurückgeführt werden kann, wird als Leakage bezeichnet. Leakage kann sich sowohl positiv (zusätzliche Emissionsverminderungen) als auch negativ (zusätzliche Emissionen) auf das Emissionsniveau auswirken. Sofern diese Veränderungen des Emissionsniveaus quantifiziert werden können, müssen sie in die Berechnung der Emissionsverminderungen einbezogen werden, wenn sie nicht im Ausland anfallen (z. B. Emissionen durch die Nutzung fossiler Energieträger, die anderorts anstelle von der Biomasse eingesetzt werden, die im Rahmen des Projekts oder des Programms zur Erzeugung erneuerbarer Energie genutzt wird; Emissionen durch die veränderte Landnutzung im Ausland durch den Anbau von Rohstoffen für die Herstellung biogener Treibstoffe).

Leakage

Zur Bestimmung der CO₂eq-Emissionen durch Leakage können folgende *Tools und Leitfäden*⁷² der UNFCCC beigezogen werden:

- «*General Guidance on Leakage in biomass project activities*», Version 03, Datum des Dokuments: 28.5.2009
- «*Tool to calculate project or Leakage CO₂ emissions from fossil fuel combustion*», Version 03, Datum des Dokuments: 22.9.2017
- *ACM0003: «Emissions reduction through partial substitution of fossil fuels with alternative fuels or less carbon intensive fuels in cement manufacture»*, Version 08.4.1, Datum des Dokuments: 8.11.2013

4.2 Einflussfaktoren

Technologische Entwicklungen und Faktoren wie beispielsweise ein verändertes Nachfrageverhalten, die Entwicklung der Energiepreise oder die Änderung von rechtlichen Vorgaben haben typischerweise Auswirkungen auf die Emissionsentwicklung. Daher müssen alle wesentlichen Faktoren, welche die Projekt- oder Programmmissionen oder die Referenzentwicklung mutmasslich beeinflussen, identifiziert werden. Die identifizierten Faktoren müssen sowohl bei der Gestaltung des Referenzszenarios, als auch bei der Entwicklung von Nachweismethode und Monitoringkonzept berücksichtigt werden.

*Emissions-
entwicklung*

In den Anhängen A1 bis A3 der Mitteilung befindet sich eine Liste mit Empfehlungen und Faktoren für die Berechnung der erwarteten Projekt- oder Programmmissionen, der jeweiligen Referenzentwicklungen und für die Methodenentwicklung⁷³.

4.3 Berechnung der erwarteten Projekt- oder Programmmissionen

Für die ex-ante Abschätzung der erwarteten Emissionsverminderungen sind die erwarteten jährlichen Projekt- oder Programmmissionen über die gesamte Dauer von Projekten oder Programmen resp. Vorhaben zu bestimmen. Parameter, welche im Projekt oder Programm gemäss Monitoringkonzept gemessen werden, werden in der Abschätzung möglichst realistisch hergeleitet und geschätzt. Bereits bekannte zukünftige Entwicklungen von Parametern sollen dabei berücksichtigt werden (z. B. geplante Kapazitätserweiterungen, Ausbau des Fernwärmenetzes etc.).

*Emissionsver-
minderungen*

⁷² Alle Dokumente publiziert unter: <http://cdm.unfccc.int/Reference/Guidclarif/index.html>

⁷³ Voraussichtlich b dem 1. November 2018 sieht die CO₂-Verordnung verbindliche Standardmethoden für Projekte mit Wärmeverbänden und Deponiegasprojekte vor. Bereits eingereichte bzw. laufende Projekte sind davon bis zum Ablauf der (ersten) Kreditierungsperiode nicht betroffen.

Die erwarteten jährlichen Projekt- oder Programmmissionen E_p werden wie folgt berechnet:

$$E_p = A_p \times EF$$

wobei

E_p = erwartete jährliche Projekt- oder Programmmissionen [in t CO₂eq]

A_p = erwartete Projektwirkung [beispielsweise in MWh/Jahr]

EF = Spezifischer Emissionsfaktor gemäss Anhang A3 [in t CO₂eq je Output, beispielsweise t CO₂eq/MWh resp. t CO₂eq/Output]

Die erwartete Projektwirkung A_p entspricht beispielsweise dem jährlichen Verbrauch von Treib- und Brennstoffen in Liter oder der Menge emittierter Treibhausgase von Deponien im Projektfall.

Der Emissionsfaktor EF entspricht den erwarteten Emissionen in CO₂-Äquivalenten pro Einheit des Outputs. Empfehlungen für Emissionsfaktoren und Energiegehalte fossiler Energieträger befinden sich im Anhang dieser Mitteilung.

4.4 Bestimmung des Referenzszenarios

Das Referenzszenario ist die wahrscheinlichste unter verschiedenen plausiblen Alternativen zum Projekt- oder Programmszenario. Sofern das Projekt- oder Programmziel auch im Referenzszenario erreicht werden soll, sollte dieses in gleicher Qualität wie im Projekt- oder Programmszenario erreicht werden (Beispielsweise der Transport eines Guts über eine bestimmte Strecke zu einer bestimmten Zeit). Ausgehend vom Zeitpunkt der Gesuchseinreichung, werden die möglichen Entwicklungen anhand von Parametern angemessen und realitätsnah beschrieben. Die Parameter entsprechen dabei den für die Bestimmung der Projekt- oder Programmmissionen gemäss den Abschnitten 4.1 und 4.2 verwendeten Systemgrenzen und Einflussfaktoren. Neben dem Projekt oder Programmszenario ist mindestens ein weiteres Szenario zu entwickeln, wobei für jedes Szenario beschrieben werden soll, wie wahrscheinlich das Eintreten des Szenarios ist und wie sich die Emissionsquellen und Einflussfaktoren jeweils verhalten.

Alternativen

Für die Bestimmung des Referenzszenarios ist entscheidend:

Bestimmung

- Welche Technologien ohne die im Rahmen eines Projekts oder Programms eingesetzten emissionsvermindernden Massnahmen zur Anwendung gekommen wären;
- Ob während der Dauer des Projekts oder des Programms die emissionsvermindernden Massnahmen (teilweise) ohnehin umgesetzt worden wären, und wenn ja, wann dieser Fall eingetreten wäre.

Folgende Elemente sind bei der Beschreibung des Referenzszenarios unbedingt zu berücksichtigen:

Beschreibung

- Alle für das Projekt oder das Programm geltenden gesetzlichen Vorschriften und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen gemäss Anhang A1 dieser Mitteilung;
- die Anwendung von Technologien, die zur Einhaltung der Umweltvorschriften für Schadstoffemissionen, Wirkungsgrad etc. dienen;
- die übliche Praxis;
- der finanzielle Vorteil (Rentabilität) des Referenzszenarios gegenüber den Alternativen.

In der Regel entspricht das Referenzszenario der wirtschaftlich attraktivsten Alternative, die mindestens dem Stand der Technik gemäss Einschätzung der Validierungsstelle entspricht. Falls nicht die wirtschaftlich attraktivste Alternative als Referenzszenario angenommen wird, muss dies begründet werden.

4.5 Berechnung der Referenzentwicklung

Die Referenzentwicklung E_{RE} beschreibt mit Hilfe der bereits bei der Berechnung der erwarteten Projekt- oder Programmmissionen festgelegten Emissionsquellen und Einflussfaktoren die mutmassliche Entwicklung der Emissionen ohne die Umsetzung der emissionsvermindernden Massnahmen des Projekts oder des Programms. Sie berechnet sich analog zu den erwarteten Projekt- oder Programmmissionen aus den Aktivitätsraten A_{RE} und Emissionsfaktoren EF . Die Systemgrenze ist in beiden Fällen identisch.

*Mutmassliche
Entwicklung*

$$E_{RE} = A_{RE} \times EF$$

E_{RE} = erwartete jährliche Referenzentwicklung [in t CO₂eq]

A_{RE} = erwartete jährliche Wirkung

EF = Spezifischer Emissionsfaktor gemäss Anhang [in t CO₂eq je Output, beispielsweise t CO₂eq/MWh resp. t CO₂eq/Output]

Die der Referenzentwicklung zugrunde gelegten Annahmen sollten richtig sein. Lässt sich die Richtigkeit eines Parameters nicht eindeutig bestimmen, müssen entsprechende Abschätzungen möglichst genau sein. Unsicherheitsfaktoren sind zu berücksichtigen und auszuweisen.

Annahmen

Die Annahmen und Berechnungen zur Referenzentwicklung müssen transparent und nachvollziehbar sein. Sämtliche für die Berechnung herangezogenen Herstellerangaben, Ergebnisse von Messungen, Studien, Evaluationen und Marktinformationen oder unabhängige Expertisen sind deshalb nicht nur zu referenzieren, sondern sind der Validierungsstelle zur Verfügung zu stellen

und dem Gesuch nach Artikel 7 der CO₂-Verordnung als elektronische Kopie beizulegen.

4.6 Berechnung der erwarteten Emissionsverminderungen

Die erwarteten Emissionsverminderungen sind in Tonnen CO₂eq anzugeben und entsprechen der Differenz der geschätzten Referenzentwicklung⁷⁴ und den erwarteten Projekt- oder Programmmissionen⁷⁵ minus Leakage.

$$ER = E_{RE} - E_P - Leakage$$

In der Projekt- oder Programmbeschreibung müssen sowohl die erwarteten Emissionsverminderungen für einzelne Jahre, als auch die gesamthaft über die Kreditierungsperiode⁷⁶ beziehungsweise über die Projekt- oder Programmdauer erwarteten Emissionsverminderungen angegeben werden.

4.7 Methoden zur Berechnung der Referenzentwicklung

Bei der Berechnung der Emissionsverminderungen ist mindestens der Stand der Technik⁷⁷ zugrunde zu legen. Je nach Projekt- oder Programmtyp können zur Bestimmung von Aktivitätsraten und Emissionsfaktoren noch weitere methodische Elemente notwendig sein, z. B. für die Berechnung von Wirkungsgraden von Anlagen. Für bestimmte Technologien wurden Standardmethoden mit Berechnungen entwickelt, die als Anhang zur Mitteilung publiziert werden⁷⁸.

74 Vgl. Abschnitt 4.7 Methoden zur Berechnung der Referenzentwicklung

75 Vgl. Abschnitt 4.3 Berechnung der erwarteten Projekt- oder Programmmissionen

76 Vgl. Abschnitt 2.10 Kreditierungsperiode

77 In der Regel entspricht der Stand der Technik den Anforderungen und Rechenmethoden der geltenden Normen, Merkblätter, Vollzugshilfen und Empfehlungen der einschlägigen Fachorganisationen

78 Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sieht die CO₂-Verordnung verbindliche Standardmethoden für Projekte mit Wärmeverbänden und Deponiegasprojekte vor. Bereits eingereichte bzw. laufende Projekte sind davon bis zum Ablauf der (ersten) Kreditierungsperiode nicht betroffen. Alle Standardmethoden sind verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/klima/publikationen-studien/publikationen/projekte-programme-emissionsverminderung-inland.html.

5 Zusätzlichkeit

5.1 Allgemeine Grundsätze der Zusätzlichkeit

Für Projekte und Programme zur Emissionsverminderung im Inland werden Bescheinigungen ausgestellt, wenn diese ohne den Erlös aus dem Verkauf der Bescheinigungen nicht wirtschaftlich wären (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Ziff. 1 CO₂-Verordnung) und mit diesen Emissionsverminderungen erzielt werden, die gemessen an der Referenzentwicklung zusätzlich sind (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Ziff. 3 CO₂-Verordnung).

Insgesamt heisst das, dass für Emissionsverminderungen nur dann Bescheinigungen ausgestellt werden, wenn diese ohne die Umsetzung der emissionsvermindernden Massnahmen nachweislich nicht erzielt worden wären und insofern zusätzlich sind. Dieser kausale Zusammenhang muss beim Nachweis der Zusätzlichkeit durch den Gesuchsteller aufgezeigt werden.

Nachweis

Der Nachweis der Zusätzlichkeit umfasst die folgenden Schritte:

1. Bestimmung des Referenzszenarios gemäss Abschnitt 4.4
2. Wirtschaftlichkeitsanalyse gemäss Abschnitt 5.2 und 5.3, die den Nachweis erbringt, dass das Projekt oder das Programm unwirtschaftlich ist und daher ohne Erlös aus den Bescheinigungen nicht umgesetzt wird
3. Hemmnisanalyse gemäss Abschnitt 5.4 (fakultativ)
4. Praxisanalyse gemäss Abschnitt 5.5

Mittels Wirtschaftlichkeitsanalyse wird gezeigt, dass der Erlös aus dem Verkauf von Bescheinigungen der entscheidende finanzielle Anreiz für die Umsetzung des Projekts oder des Programms ist. Die Wirtschaftlichkeit kann entweder durch den Vergleich eines Referenz- mit einem Projektszenario (Optionen «Kostenanalyse» und «Vergleich von Investitionsalternativen») oder aber anhand eines Vergleichs von Benchmarks («Benchmarkanalyse») durchgeführt werden.⁷⁹ Die Wirtschaftlichkeitsanalyse ist in jedem Fall durchzuführen. Zusätzlich kann eine Hemmnisanalyse durchgeführt werden. Mit der Hemmnisanalyse wird gezeigt, dass der Erlös aus dem Verkauf von Bescheinigungen das entscheidende Element bei der Beseitigung von Hemmnissen ist, die innerhalb der Wirtschaftlichkeitsanalyse nicht abgebildet werden können. Zusätzlich wird im Rahmen der Validierung überprüft, ob das Projekt oder das Programm (nicht) der üblichen Praxis entspricht (Praxisanalyse)⁸⁰.

Wirtschaftlichkeitsanalyse

Hemmnisanalyse

Praxisanalyse

79 Vgl. Abschnitt 5.2 Wirtschaftlichkeitsanalyse

80 Vgl. Abschnitt 5.5 Praxisanalyse

5.2 Wirtschaftlichkeitsanalyse

Die Wirtschaftlichkeitsanalyse ist in jedem Fall durchzuführen. Sie orientiert sich am international verwendeten «Tool for the demonstration and assessment of additionality» der UNFCCC⁸¹.

Der Gesuchsteller zeigt in der Wirtschaftlichkeitsanalyse auf, dass das Projekt oder das Programm nicht wirtschaftlich ist. Er vergleicht hierzu in einem ersten Schritt das Projekt- mit dem Referenzszenario (Optionen «Kostenanalyse» und «Vergleich von Investitionsalternativen») oder legt dar, dass die Höhe der mit dem Projekt erzielten Rendite im Benchmarkvergleich nicht ausreichend ist (Option «Benchmarkanalyse»). Die Erlöse aus dem Verkauf von Bescheinigungen bleiben unberücksichtigt. Alle sonstigen Erlöse – insbesondere Finanzhilfen des Gemeinwesens – werden berücksichtigt. Bei den Optionen «Kostenanalyse» und «Vergleich von Investitionsalternativen» entsprechen die mit dem Projekt oder Programm verbundenen Mehrkosten des Projekts gegenüber dem Referenzszenario mindestens zehn Prozent der für die Umsetzung des Projekts gesamthaft budgetierten Mittel.

Erlös

Mehrkosten

In einem zweiten Schritt wird bei allen drei Analysemethoden diese Wirtschaftlichkeitsanalyse des Projektszenarios ohne Erlöse aus dem Verkauf der Bescheinigungen mit der Wirtschaftlichkeitsanalyse des Projektszenarios mit Berücksichtigung der Erlöse aus dem Verkauf der Bescheinigungen verglichen. Damit wird der Nachweis erbracht, dass der Erlös aus dem Verkauf von Bescheinigungen der entscheidende finanzielle Anreiz für die Umsetzung des Projekts oder des Programms ist.

Die der Analyse zugrunde gelegten Annahmen müssen zweckmässig und realistisch sein (z. B. Zahlungsbereitschaft von Kunden, Referenzpreis von Treib- und Brennstoffen). Vorgaben zu Kostenparametern befinden sich im Anhang A2. Risiken von Projekten und Programmen können in die Cash-flow-Rechnung aufgenommen werden (z. B. können Versicherungsaufschläge für die finanzielle Bewertung spezifischer Risiken verwendet werden). Alle wichtigen technisch-ökonomischen Parameter und Annahmen müssen so aufgelistet und dokumentiert werden, dass sie validiert werden können. Zur Überprüfung der Robustheit der Analyse sollte eine Sensitivitätsanalyse durchgeführt werden.

5.2.1 Analysemethoden

Generiert ein Projekt oder ein Programm einzig durch die Bescheinigungen monetäre Vorteile, wird eine Kostenanalyse (Option 1) durchgeführt. Ansonsten wird eine Investitionsanalyse (Option 2) oder eine Benchmarkanalyse (Option 3) durchgeführt.

81 Zu finden unter: <http://cdm.unfccc.int/Reference/tools/index.html>

Im Rahmen der Kostenanalyse werden die mit dem Projekt oder Programm verbundenen Investitionskosten und durchschnittlichen jährlichen Betriebskosten analysiert. Es muss nachgewiesen werden, dass neben dem monetären Wert der Bescheinigungen weder Gewinne erzielt, noch sonstige Einnahmen generiert werden. Weiter wird gezeigt, dass das Projekt oder das Programm unwirtschaftlicher als mindestens eines der alternativen Szenarien ist.

*Option 1:
Kostenanalyse*

Die Zusammensetzung der Investitions- und Betriebskosten wird in Tabelle 5a beschrieben. Zusätzlich müssen Erlöse und Einnahmen wie beantragte oder zugesprochene Finanzhilfen in der Projekt- oder Programmbeschreibung ausgewiesen werden⁸². Beispiele für Einnahmen oder Einsparungen werden in Tabelle 5b aufgelistet. Transaktionskosten im Zusammenhang mit der Ausarbeitung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen dürfen nur in der Variante, welche die Erlöse aus dem Verkauf der Bescheinigungen berücksichtigt, eingerechnet werden.

Tabelle 5a
Typische Elemente von Investitions- und Betriebskosten

Kostenart	Differenzierung
Investitionskosten (Alle einmaligen Kosten, die bei der Umsetzung eines Projekts, Programms bzw. Vorhabens anfallen).	<ul style="list-style-type: none"> • Planungs-, Projektierungs- und Bauüberwachungskosten • Direkte Anlagekosten (Bau, Material, Transport, Montage, Land) • Perimeterbeiträge und Anschlussbeiträge an leitungsgebundene Versorgungseinrichtungen • Finanzierungskosten während der Bauzeit (Bauzinsen) • Allfällige Ersatz- oder Erweiterungsinvestitionen (Barwerte⁸³) • Weitere Kosten (z. B. Chemikalien, Wasser etc.) • Rückbaukosten (Barwert) bei Ersatz bestehender Gebäude, Anlagen bzw. Sanierung von Altlasten, falls diese Kosten nur bei der Umsetzung des Projektes anfallen. • Ein allfälliger Wiederverwendungswert bzw. der Schrottwert (Barwert) einer Anlage muss von den Investitionskosten abgezogen werden. • Anschaffung von Infrastruktur und betriebstechnische Massnahmen zur Umsetzung von Programmen (z. B. Softwarelösungen)
Jährliche Betriebskosten (Die während der Nutzungsdauer verursachten jährlichen Kosten von Projekten, Programmen und Vorhaben).	<ul style="list-style-type: none"> • Allgemeine Betriebskosten (inkl. Verwaltungskosten, Versicherungskosten) • Unterhaltskosten (Unterhalts- und Wartungskosten; Erneuerungskosten, sofern sie nicht bei den Ersatzinvestitionen berücksichtigt wurden) • Personalkosten für Betrieb und Überwachung der Anlage • Materialaufwand, inkl. Energiekosten (verbrauchte Energiemenge multipliziert mit dem Energiepreis)⁸⁴. • Personalkosten für die Verwaltung von Vorhaben innerhalb eines Programms

82 Vgl. Abschnitt 2.6.1 Finanzhilfen

83 Der Barwert ist der Wert, den zukünftige Zahlungen in der Gegenwart besitzen. Er wird durch Diskontierung der zukünftigen Zahlungen ermittelt.

84 Die Liste der Preise für konventionelle Energieträger ist publiziert auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/Anhang%20C%20Energiepreise%202017.pdf.download.pdf/PU_2017_01_31_d_f_Anhang_C__Energiepreise.pdf

Tabelle 5b
Typische Elemente von Einnahmen und Einsparungen

Erlösart	Differenzierung
Einnahmen	Einnahmen des Projekts durch den Verkauf von Dienstleistungen, Gütern oder Energie, Finanzhilfen
Einsparungen	Einsparungen in Relation zum Referenzszenario, z. B. Energiekosten-einsparungen durch die Installation von energieeffizienten Geräten

*Option 2:
 Vergleich von
 Investitions-
 alternativen*

Wird sowohl im Referenzszenario als auch im Projekt- oder Programmszenario die gleiche Menge an produzierten Gütern oder Dienstleistungen derselben Qualität, Eigenschaft und Anwendungsbereich erzielt, kann die Analyse durch einen Vergleich von Finanzindikatoren durchgeführt werden (Investitionsanalyse). Alternative Technologien und Praktiken müssen mindestens dem Stand der Technik bei Neuinvestitionen entsprechen.

Der Vergleich erfolgt mittels Finanzindikatoren wie Kapitalwert oder interner Zinsfuß (internal rate of return IRR). Diese berücksichtigen zu unterschiedlichen Zeitpunkten anfallende Kosten auf adäquate Weise.

Die Kapitalwertmethode (Ermittlung des «Netto-Barwerts») erfasst Erlöse und Investitions- und Betriebskosten zu beliebigen Zeitpunkten und macht diese durch Diskontierung auf den Beginn der Investition vergleichbar. Dazu werden dem Kapitaleinsatz die auf den vorgesehenen Zeitpunkt der Betriebsaufnahme diskontierten Cashflows gegenübergestellt.

Die Berechnung des Kapitalwerts erfolgt nach folgender Formel:

$$\text{Kapitalwert} = \sum_{t=1}^n \frac{C_t}{\left(1 + \frac{p}{100}\right)^t} - I_0 + \frac{W_n}{\left(1 + \frac{p}{100}\right)^n}$$

wobei

- C_t = Cashflow im Jahr t. Der Cashflow ergibt sich aus dem jährlichen Erlös und den jährlichen Betriebskosten
Erlös = Netto-Umsatzerlös + erhaltene Rückzahlungen aus Darlehen erhaltene Zinszahlungen und Dividendenzahlungen
- I_0 = Summe der Investitionskosten gemäss Tab. 5a
 Allfällige Erneuerungsinvestitionen sind entsprechend zu diskontieren.
- P = Kalkulatorischer Zinssatz
- t = Index für die einzelnen Jahre von 1 bis n
- n = Nutzungsdauer (Vgl. Abschnitt 2.9)
- W_n = Restwert/Wiederverwendungswert der Anlage/des Projekts oder Vorhabens am Ende der Nutzungsdauer. Der Restwert wird über die Nutzungsdauer diskontiert.

Die wirtschaftlich attraktivste Investitionsalternative ist jene mit dem höchsten Kapitalwert. Weist das Projekt oder die Vorhaben innerhalb eines Programms den höchsten Kapitalwert auf, ist das Projekt respektive sind die Vorhaben nicht zusätzlich.

Im Rahmen der Benchmarkanalyse wird der berechnete Finanzindikator des Projekts oder der Vorhaben eines Programms (Kapitalwert, interner Zinsfuss etc.) mit einem entsprechenden Referenzwert (Benchmark) verglichen. Als Benchmarks kommen in Frage:

*Option 3:
Benchmarkanalyse*

- Zinssätze aus Staatsanleihen; gegebenenfalls unter Miteinrechnung eines geeigneten Risikozuschlags um die Privatinvestition oder den Typ des Projekts oder des Programms bzw. Vorhabens entsprechend zu widerspiegeln.
- Schätzungen der Finanzkosten und der notwendigen Kapitalrendite seitens eines Private Equity Fonds oder durch Finanzexperten auf Basis vergleichbarer Projekte oder Programme bzw. Vorhaben.
- Ein firmeninterner Benchmark, der in der Vergangenheit durchgehend Anwendung fand.

Es ist zu zeigen, dass das Projekt oder das Programm bzw. Vorhaben ohne den Anreiz durch die Bescheinigungen einen weniger günstigen Finanzindikatorwert (z. B. WACC⁸⁵) aufweist als der Benchmark und daher ohne den zusätzlichen Anreiz nicht umgesetzt wird. Kommen für ein bestimmtes Projekt oder Programm bzw. Vorhaben mehrere Benchmarks in Frage, ist der tiefere zu wählen.

Beispiel Benchmark für Fernwärmeprojekte⁸⁶:

Die Geschäftsstelle Kompensation akzeptiert für Fernwärmeprojekte einen WACC-Benchmark von 6 %, sofern es keine genaueren projektspezifischen Angaben gibt. Der Wert leitet sich aus der Vollzugserfahrung ab und wird durch eine Studie gestützt⁸⁷. Der interne Zinsfuss des Fernwärmeprojekts ist mit diesem Benchmark zu vergleichen.

*Beispiel für einen
Finanzindikator*

Der Benchmark kann ohne Begründung auf weniger als 6 % gesetzt werden. Insbesondere bei Gemeinden als Projektträgerschaften ist bekannt, dass auch niedrigere Benchmarks gesetzt werden können. Wird ein Benchmark von mehr als 6 % angenommen, muss dies nachvollziehbar begründet werden.

85 weighted average cost of capital = gewichteter durchschnittlicher Kapitalkostensatz

86 Für Projekte mit Fernwärme kann die konventionelle Wirtschaftlichkeitsanalyse durch eine vereinfachte Prüfung der wirtschaftlichen Zusatzlichkeit ersetzt werden. Das Excel-Tool ist verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/klima-kop-bis-2016/Vereinfachter_Zusaetzhkeitsnachweis_Bereich_Fernwaerme_Tool.xlsx.download.xlsx/Excel-Tool vereinfachter_Nachweis_Zusaetzhkeit_Fernwaerme_V1_170929.xlsx

87 Kapitalkostenstudie 2017 von KPMG verfügbar unter: <https://home.kpmg.com/de/de/home/themen/2016/11/kapitalkostenstudie-2016.html>.

5.3 Sensitivitätsanalyse

Der Gesuchsteller sollte zusätzlich zur Wirtschaftlichkeitsanalyse auch eine Sensitivitätsanalyse durchführen. Diese zeigt auf, ob die Ergebnisse hinsichtlich der finanziellen Anreize des Projekts oder Programms bzw. Vorhabens robust sind, wenn die Annahmen unabhängig variiert werden. Dabei sollte für jeden Hauptparameter ein Maximal- und ein Minimalszenario entwickelt werden. Die Werte sollten um mindestens 10 Prozent (für Biogasanlagen 25 Prozent) vom angenommenen Wert abweichen. Im Weiteren sollten die Abweichungen der Hauptparameter mindestens der typischen Unsicherheit der Schätzung des Parameterwertes entsprechen. Die Wirtschaftlichkeitsanalyse bietet in der Regel nur eine gültige Grundlage zum Nachweis der Zusätzlichkeit, wenn die Sensitivitätsanalyse in allen Minimal- und Maximal-Szenarien das Ergebnis stützt, wonach das Projekt oder das Programm bzw. Vorhaben nur mit Hilfe der Bescheinigungen wirtschaftlich ist.

*Maximal- und
Minimalszenario*

5.4 Hemmnisanalyse

Kann die Zusätzlichkeit anhand der Wirtschaftlichkeitsanalyse nicht nachgewiesen werden, kann ergänzend zur Analyse von Investitions- und Betriebskosten die Hemmnisanalyse für den Nachweis der Zusätzlichkeit herangezogen werden.

Die Analyse der Hemmnisse sollte zeigen, dass das Projekt oder das Programm bzw. Vorhaben, obwohl es wirtschaftlich ist, aufgrund von Hemmnissen nicht umgesetzt würde, und wie diese Hemmnisse (nur) dank dem Erlös aus dem Verkauf von Bescheinigungen überwunden werden können. Die Hemmnisse können geltend gemacht werden, sofern sie neben dem Projekt- oder Programmszenario auch mindestens eines der alternativen Szenarien verunmöglichen. Geltend gemachte Hemmnisse sind mit Studien, Marktdaten oder statistischen Daten zu belegen.

In der Regel müssen in der Analyse die durch andere Hemmnisse entstehenden Kosten quantifiziert werden. Die Kosten, die mit der Überwindung des Hemmnisses verbunden sind, sollten mindestens zehn Prozent der für die Umsetzung des Projekts oder Programms bzw. Vorhabens gesamthaft budgetierten Mittel entsprechen (Investitions- und Betriebskosten gemäss Tabelle 5a über die gesamte Dauer des Projekts oder Programms). Können die durch Hemmnisse entstehenden Kosten nicht quantifiziert werden, kann der Gesuchsteller dem BAFU andere Ansätze zur Quantifizierung der Hemmnisse zur Prüfung vorlegen.

Als Hemmnisse geltend gemacht werden können beispielsweise:

- Ökonomische Hemmnisse: Gleichartige Projekte oder Programme bzw. Vorhaben konnten bisher nur dank Förderbeiträgen umgesetzt werden;
- Technische Hemmnisse: Fehlende Fachkräfte für die Umsetzung von Projekten oder Programmen an deren Standort und dadurch Risiken bei deren Umsetzung (z. B. Betrieb einer Anlage).

Nicht als andere Hemmnisse geltend gemacht werden können beispielsweise:

- Aufwendige Bewilligungsverfahren;
- Fehlende Investitionsbereitschaft im Einzelfall bei wirtschaftlichen Projekten bzw. Programmen;
- Fehlende finanzielle Mittel, geringerer Gewinn oder tiefere Renditen;
- Mangelnde Informationen.

Beispiel für die Überwindung von Hemmnissen im Bereich Effizienzsteigerung in Haushalten

Ausgangslage und Beschreibung des Hemmnisses: Im Rahmen eines Programms soll der Absatz eines neuen Produkts zur Effizienzsteigerung von Heizsystemen in Haushalten gesteigert werden. Das Produkt wurde bisher lediglich im Rahmen von Pilotprojekten verkauft. Entsprechend ist für potentielle Kunden noch nicht ersichtlich, ob das Produkt verlässlich ist und die propagierte Effizienzsteigerung tatsächlich erzielt.

Mögliche Überwindung des Hemmnisses und Monetarisierung: Mit der Umsetzung zusätzlicher Pilotprojekte und Durchführung von Messkampagnen kann das fehlende Vertrauen geschaffen werden. Die mit den zusätzlichen Pilotprojekten und Messkampagnen verbundenen Kosten können abgeschätzt und zu den Kosten für die Umsetzung von Vorhaben addiert werden.

5.5 Praxisanalyse

Unabhängig davon, ob mit der Wirtschaftlichkeitsanalyse die fehlende Rentabilität nachgewiesen wurde und weitere Hemmnisse eruiert werden konnten, wird im Rahmen der Validierung eine vereinfachte Praxisanalyse durchgeführt. Mit der Analyse sollen Projekte und Programme identifiziert werden, die in der Regel auch ohne Bescheinigung umgesetzt würden, obwohl sie unwirtschaftlich sind und erheblichen Hemmnissen ausgesetzt sind, weil sie der üblichen Praxis entsprechen.

Beispiel für das Referenzszenario bei Sanierungen im Bereich Komfortwärme

Der Wechsel von Heizsystemen mit fossiler Wärmeversorgung auf solche mit erneuerbarer Wärmeversorgung im Bereich Komfortwärme entspricht teilweise der üblichen Praxis⁸⁸. Dies wurde bei der Festlegung der Empfehlungen zu Annahmen für Anteile der fossilen bzw. nicht-fossilen Heizsysteme pro Gebäudetyp als Teil der Referenzentwicklung von Wärmeprojekten berücksichtigt (vgl. dazu Anhang F⁸⁹).

*Beispiel die
Anwendung der
Praxisanalyse*

Der Gesuchsteller kann bei der Projekt- oder Programmentwicklung im Rahmen seiner Möglichkeiten untersuchen, ob vergleichbare⁹⁰ Projekte oder Programme bzw. Vorhaben in der Schweiz oder im grenznahen Ausland in der Regel bereits umgesetzt werden. Ist dies der Fall, begründet der Gesuchsteller, weshalb gerade das vorgelegte Projekt oder Programm bzw. Vorhaben trotz ähnlicher Voraussetzungen nicht umgesetzt werden kann.

Vergleichbare Projekte oder Programme bzw. Vorhaben im Bereich der erneuerbaren Energien:

Im Bereich der erneuerbaren Energien gelten Projekte/Programme bzw. Vorhaben als vergleichbar, wenn sie derselben Kategorie gemäss der Gesamtenergiestatistik des BFE⁹¹ angehören.

Die Validierungsstelle prüft, ob zum Zeitpunkt der Validierung mit dem geplanten Projekt oder Programm vergleichbare Projekte oder Programme in der Schweiz oder im grenznahen Ausland⁹² in der Regel bereits umgesetzt werden. Ist dies der Fall, ermittelt sie, weshalb gerade das vorgelegte Projekt oder Programm trotz ähnlicher Voraussetzungen nicht umgesetzt werden kann. Die Analyseergebnisse werden im Validierungsbericht festgehalten. Werden keine vergleichbaren Projekte oder Programme üblicherweise durchgeführt, gilt der Nachweis der Zusätzlichkeit im Zusammenhang mit der üblichen Praxis als erbracht.

Validierungsstelle

88 Wüest und Partner (2017). Heizsysteme: Entwicklung der Marktanteile 2003–2016. Im Auftrag des Bundesamts für Energie. Bern. 2017. Verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/fachinfo-daten/Heizsysteme-Entwicklung-der-Marktanteile-2003-2016.pdf.download.pdf/17_09_18_Studie_Heizungstr%C3%A4ger_W%C3%BCest_und_Partners_Aktualisierung_2017_.pdf

89 Verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/anhang_f_informationenzuprojektenimbereichkomfort-undprozesswaer.pdf.download.pdf/anhang_f_informationenzuprojektenimbereichkomfort-undprozesswaer.pdf

90 Projekte sind vergleichbar, wenn diese von gleicher Grösse sind und unter gleichen Rahmenbedingungen die gleiche Technologie zur Erzielung des gleichen Projektergebnisses einsetzen.

91 www.bfe.admin.ch/themen/00526/00541/00542/00631/index.html?lang=de

92 Beispielsweise in Süddeutschland oder Vorarlberg.

Die Validierungsstelle macht eine Empfehlung zuhanden des BAFU, wie deren Einschätzung zur Praxisanalyse überprüft werden kann, und verweist auf die entsprechenden Grundlagendaten. Das BAFU prüft die Angaben der Validierungsstelle. Nur wenn das BAFU den Nachweis erbringt und entsprechende Grundlagendaten vorlegt, wonach das Projekt der üblichen Praxis entspricht und demnach nicht zusätzlich ist, kann das Projekt abgelehnt werden.

Empfehlung

6 Aufbau und Umsetzung des Monitorings

Im Rahmen des Monitorings erhebt der Gesuchsteller die für den Nachweis und die Quantifizierung der effektiv erzielten Emissionsverminderungen nötigen Daten; insbesondere jene für die Bestimmung der Projekt-/Programmemissionen sowie alle Parameter, welche die Referenzentwicklung beeinflussen. Welche Daten wie erhoben werden, legt das Monitoringkonzept als Teil der Projekt-/Programmbeschreibung fest⁹³. Das Monitoringkonzept zeigt auf, wie wo und was gemessen wird und wie damit die erzielten Emissionsverminderungen nachgewiesen und quantifiziert werden (vgl. Anforderungen nach Artikel 5 Absatz 1 Buchstabe c Ziffer 1 der CO₂-Verordnung). Für Vorhaben von Programmen muss zudem anhand des Monitorings nachgewiesen werden, dass diese die Aufnahmekriterien nach Artikel 5a Absatz 1 Buchstabe c der CO₂-Verordnung erfüllen, wobei eine entsprechende Prüfung im Rahmen der Verifizierung anhand einzelner repräsentativer Vorhaben erfolgen kann (Art. 9 Abs. 3 CO₂-Verordnung). Die Nachweis- und Quantifizierbarkeit der erzielten Emissionsverminderungen setzt voraus, dass die Monitoringmethode zuverlässig die mehrmalige Ausstellung von Bescheinigungen für die gleiche Emissionsverminderung oder Doppelzählungen der erzielten Emissionsverminderungen ausschliesst. Der entsprechende Nachweis ist durch den Gesuchsteller zu erbringen.

Das Monitoring umfasst jeweils das ganze Projekt oder Programm unabhängig von einer allfälligen Wirkungsaufteilung gemäss Abschnitt 2.6.3. Ob die Emissionsverminderungen mit dem vorgelegten Konzept nachweisbar und quantifizierbar sind, prüft die vom BAFU zugelassene Validierungsstelle im Rahmen der Validierung des Gesuchs, respektive einer erneuten Validierung nach Art. 8a der CO₂-Verordnung. Empfehlungen zu Standardmethoden für den Nachweis erzielter Emissionsverminderungen werden als Anhang zu dieser Mitteilung veröffentlicht⁹⁴. Werden für einen bestimmten Projekt- oder Programm- bzw. Vorhabentyp (noch) keine Nachweismethoden empfohlen, kann der Gesuchsteller eigene Methoden entwickeln.

93 Vgl. Abschnitt 6.1 Monitoringkonzept

94 Sämtliche Standardmethoden sind verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/uv-1315-d. Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sieht die CO₂-Verordnung verbindliche Standardmethoden für Projekte mit Wärmeverbänden und Deponiegasprojekte vor. Bereits eingereichte bzw. laufende Projekte sind davon bis zum Ablauf der (ersten) Kreditierungsperiode nicht betroffen.

6.1 Monitoringkonzept

Das Monitoringkonzept ist gemäss Artikel 7 Absatz 1 i.V.m. Artikel 6 Absatz 2 Buchstabe i der CO₂-Verordnung Teil der Projekt-/Programmbeschreibung und damit Teil des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen. Es definiert die zu messenden Parameter, sowie deren Verwendung zur Berechnung der Emissionsverminderungen und legt den Beginn des Monitorings fest.

Beschrieben werden im Monitoringkonzept die für den Nachweis der tatsächlich eingetretenen Emissionsverminderungen zu erhebenden Daten (vgl. Art. 9 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Weiter wird beschrieben, wie die tatsächlich erzielten Emissionsverminderungen ex-post aus diesen Daten berechnet werden.

*Abgrenzung zur
Berechnungsmethode
Daten und Parameter*

Das Monitoringkonzept muss enthalten:

- Zeitpunkt des Beginns des Monitorings
- Beschreibung der Prozess- und Managementstruktur zur Erstellung des Monitoringberichts
- Verantwortlichkeiten und institutionelle Vorrichtungen zur Datenerhebung und archivierung sowie zur Qualitätssicherung (inklusive Umsetzung 4-Augen-Prinzip)
- Beschreibung der Kontrollpraxis für die zu erfassenden Daten und Parameter (erzeugte Wärmemenge, CO₂eq-Ausstoss etc.)
- Tabellarische Auflistung der zu überwachenden Daten und Parameter, mit folgenden Informationen:
 - Datenquellen: z. B. Zählerdaten, Absatzzahlen
 - Instrumente für die digitale, mechanische oder manuelle Erhebung
 - Beschreibung des Messablaufs
 - Kalibrierungsablauf
 - Genauigkeit der Messmethode
 - Verantwortliche Person/Unternehmenseinheit für die Messung, Kalibrierung etc.
 - Messintervall
- Beschreibung der vorgesehenen Massnahmen zur Vermeidung von Doppelzählungen mit Begründung, warum diese Massnahmen ausreichend und zielführend sind
- Formeln zur Berechnung der Emissionsverminderungen auf Grund der erhobenen Daten

6.2 Durchführung des Monitorings

Der Beginn des Monitorings erfolgt in der Regel mit dem Wirkungsbeginn des Projekts oder der Vorhaben eines Programms.

Die Durchführung des Monitorings umfasst die folgenden Schritte:

1. Erfassen der mit dem Projekt oder den Vorhaben verbundenen Emissionen wie gemäss Monitoringkonzept vorgesehen (Erfassen von Daten und Parametern sowie Qualitätssicherung); *Datenerfassung*
2. Überprüfung der ex-ante definierten Referenzentwicklung und der gemessenen und berechneten Emissionen des Projekts oder der Vorhaben. Annahmen über variable Parameter sind bei Bedarf anzupassen (v. a. Mengenparameter wie Umsatz und Abwärmeproduktion etc.). Annahmen über die politischen und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen bleiben während der Dauer der Kreditierungsperiode unverändert;
3. Berechnung der tatsächlich erzielten Emissionsverminderung auf Basis der gemessenen Daten und Parameter gemäss der im Monitoringkonzept vorgesehenen Berechnungsmethode. *Berechnung erzielter Emissionsverminderungen*

Bei einer Kombination von unterschiedlichen Massnahmenwirkungen, beispielsweise Effizienzsteigerung kombiniert mit dem Einsatz erneuerbarer Energien, werden zuerst die Effizienzmassnahmen und erst dann der mit erneuerbaren Energien gedeckte Energiebedarf betrachtet.

6.3 Monitoringbericht

Der Monitoringbericht umfasst die durch den Gesuchsteller erhobenen Daten, die gemäss Monitoringkonzept für den Nachweis der Emissionsverminderungen erforderlich sind und beschreibt die zur Datenerhebung notwendigen Vorgehensweisen (Art. 9 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Alle verwendeten Berechnungsmethoden und Prozesse werden gemäss Monitoringkonzept dokumentiert (Art. 9 Abs. 1 CO₂-Verordnung).

Für einen vollständigen Nachweis der Emissionsverminderungen sollte der Monitoringbericht insbesondere die nachfolgend beschriebenen Angaben und Daten beinhalten:

Inhalte des Monitoringberichts

- Beschreibung von Infrastrukturen oder Prozessen und Organisationsformen
- Beschreibung der umgesetzten Massnahmen zur Qualitätssicherung
- Beschreibung der Anlage und der Anlagenteile
- Technische Charakterisierung der Anlagenteile inkl. Technologietyp:

-
- Kapazität
 - installierte Leistung
 - Anlagenhersteller
 - Wirkungsgrade bei Abnahme
 - Berechnung der Emissionsverminderung
 - Liste aller Daten und Parameter
 - Prozessbeschreibung und Diagramme/Schema: Darstellung der Messstellen im Gesamtprozess

Weitere Angaben können je nach Projekt- oder Programm resp. Vorhabentyp notwendig sein, insbesondere bei nicht-investiven Massnahmen.

Es sind dies beispielsweise:

- Status der Umsetzung des Projekts oder Programms innerhalb der Kreditierungsperiode
- Informationen zum Aufbau von Infrastrukturen oder zur Anpassungen von Prozessen und Organisationsformen
- Standort und Datum der Inbetriebnahme der Projektteile oder einzelner Vorhaben von Programmen
- Abnahmeprotokolle
- Detaillierte Darstellung von eventuellen Unterschieden zwischen umgesetztem Projekt/Programm und in der Projekt-/Programmbeschreibung beschriebenem Projekt/Programm:
 - Technologie, Verfahren, technische Kennzahlen
 - Energieträger und Input-Materialien inkl. Kosten, etc.
 - Analyse der Einflüsse auf die Zusätzlichkeit des Projekts/Programms, die Referenzentwicklung und die erwarteten Emissionsverminderungen
 - Darstellung von entsprechenden Anpassungen zur Berechnung der Referenzentwicklung und der erwarteten Emissionsverminderungen inklusive Begründung des Ansatzes
- Spezielle Vorkommnisse, Anlagenstillstand, reduzierter Betrieb, Unterhaltsarbeiten
- Darstellung von Ereignissen oder Situationen während der Kreditierungsperiode, die einen Einfluss auf die Anwendbarkeit der Methoden haben könnten:
 - Beschreibung der möglichen Folgen dieser Ereignisse oder Situationen
 - Beschreibung, ob und wie diese Folgen allenfalls korrigiert wurden, um eine konservative Abschätzung der Emissionsverminderungen zu erhalten

Weitere Angaben

Vorkommnisse

7 Validierung und Verifizierung

7.1 Rahmenbedingungen

Das Projekt oder das Programm muss vor Einreichung des Gesuchs durch eine vom BAFU zugelassene Validierungsstelle validiert werden (Art. 6 CO₂-Verordnung). Weiter müssen die Emissionsverminderungen ab Wirkungsbeginn mittels Monitoring erfasst werden. Die Ergebnisse des Monitorings werden in einem Monitoringbericht zusammengefasst, der durch eine externe vom BAFU zugelassene Verifizierungsstelle verifiziert wird (Art. 9 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Die Resultate von Validierung und Verifizierung werden je in einem schriftlichen Bericht festgehalten und dem BAFU sowohl elektronisch übermittelt als auch per Post zugestellt (Art. 6 Abs. 4 und Art. 9 Abs. 4 CO₂-Verordnung). Bei Validierungen im Zusammenhang mit der Verlängerung der Gültigkeit des Eignungsentscheids (Art. 8a Abs. 1 CO₂-Verordnung)⁹⁵ wird das Projekt erneut gemäss den Vorgaben in Abschnitt 3.3 (Vorgehen) und Abschnitt 7.2 (Durchführung) geprüft.

*Schriftlicher
Bericht*

Validierung und Verifizierung werden auf Kosten des Gesuchstellers von zwei unterschiedlichen Validierungs- und Verifizierungsstellen durchgeführt. Das BAFU publiziert eine Liste von zugelassenen Validierungs- und Verifizierungsstellen (Art. 6 Abs. 1 und Art. 9 Abs. 2 der CO₂-Verordnung)⁹⁶. Die Zulassung der Validierungs- und Verifizierungsstellen erfolgt gemäss den in Anhang H «Anforderungen an Validierungs- und Verifizierungsstellen» beschriebenen Anforderungen⁹⁷.

*Externe
Validierungs-
und Verifizierungs-
stellen*

Folgende Faktoren werden sowohl bei der Validierung wie auch der Verifizierung geprüft:

1. Die verwendeten Daten sollen eine möglichst geringe Unsicherheit aufweisen (Genauigkeit), vollständig und für den Nachweis der Emissionsverminderung notwendig sein.
2. Die Parameter zur Bestimmung von Referenzentwicklung und Projekt- oder Programmmissionen sollen möglichst genau abgeschätzt werden.

⁹⁵ Vgl. Abschnitt 2.10 Kreditierungsperiode

⁹⁶ Die Liste der zugelassenen Validierungs- und Verifizierungsstellen ist auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/fachinternen/liste_der_zugelassenenvalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf.download.pdf/Liste_zugelassene_Pr%C3%BCstellen_PUBLIZIERT_2017_03_08_DE.pdf publiziert.

⁹⁷ Verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/anhang_h_anforderungenanvalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf.download.pdf/anhang_h_anforderungenanvalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf

Das BAFU stellt für die Validierung und Verifizierung ein Handbuch⁹⁸ (Anhang J) sowie Vorlagen und Checklisten für Berichte bereit und empfiehlt die Verwendung dieser Unterlagen zur Vereinfachung des Vollzugs⁹⁹.

7.2 Validierung

7.2.1 Ziele der Validierung

Im Rahmen der Validierung wird überprüft, ob das Projekt oder das Programm bzw. Vorhaben den Vorgaben nach Artikel 5 der CO₂-Verordnung entspricht. Bei der Validierung von Programmen wird darüber hinaus geprüft, ob es die Anforderungen nach Artikel 5a der CO₂-Verordnung erfüllt (Art. 6 Abs. 3 CO₂-Verordnung). Weiter werden bei Programmen deren übergeordnete Struktur und die als Beispiel eingereichten Vorhaben geprüft.

Validierungsstelle

Die Validierungsstelle prüft, ob alle Angaben zum Projekt oder zum Programm vollständig und konsistent sind¹⁰⁰ und beurteilt die Methoden zur Abschätzung der Referenzentwicklung und die Zusätzlichkeit¹⁰¹. Über die Eignung des Projekts oder des Programms entscheidet das BAFU auf Grundlage der vom Gesuchsteller gemachten Angaben nach Artikel 6 Absatz 2 der CO₂-Verordnung sowie dem Validierungsbericht.

Im Folgenden werden die einzelnen Schritte der Validierung dargestellt.

7.2.2 Überprüfung der Gesuchsunterlagen

Der Gesuchsteller stellt der Validierungsstelle alle für die Validierung benötigten Unterlagen gemäss Abschnitt 2.3 zur Verfügung.

Erster Schritt der Validierung ist die Prüfung der Projekt- oder Programmbeschreibung sowie sämtlicher Projekt- oder Programminformationen auf Vollständigkeit, Nachvollziehbarkeit und Richtigkeit.

*Projekt- oder
Programm-
informationen*

Die anschliessende Prüfung umfasst folgende Schritte:

- Abgleich der Informationen in der Projekt- oder Programmbeschreibung mit anderen aus unabhängiger Quelle verfügbaren Daten, insbesondere Überprüfung des Nachweises über den Zeitpunkt des Umsetzungsbeginns;
- Prüfung von Angaben des Gesuchstellers. Nötigenfalls werden Besichtigungen durchgeführt oder zusätzliche Informationen eingeholt;

98 Verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/anhang_j_handbuchfuerdievalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf.download.pdf/anhang_j_handbuchfuerdievalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf

99 Alle Vorlagen sind verfügbar auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/klima/13877/14510/14760/14762/index.html?lang=de Voraussichtlich ab dem 1. November 2018 sind die bereits bekannten Vorlagen des BAFU verbindlich und müssen von den Gesuchstellern neuer Projekte und Programme zwingend verwendet werden.

100 Vgl. Kapitel 4 Berechnung der erwarteten Emissionsverminderung

101 Vgl. Kapitel 5 Zusätzlichkeit

- Durchführung von Gegenproben und Plausibilisierungen zur Prüfung der Richtigkeit von Annahmen und Daten.

Die Beurteilung des Projekts oder des Programms bzw. Vorhabens hinsichtlich der Anforderungen von Artikel 5 der CO₂-Verordnung umfasst dabei insbesondere:

Anforderungen

- Prüfung der Zusätzlichkeit (d. h. der Unwirtschaftlichkeit und der Referenzentwicklung);
- Prüfung der Nachweismethode auf Vollständigkeit, Konsistenz und Zweckmässigkeit: Die Methode muss sicherstellen, dass alle für die Verifizierung des späteren Monitoringberichts notwendigen Daten und Informationen regelmässig und zuverlässig erfasst und dokumentiert werden;
- Prüfung des Stands der Technik;
- Einschätzung dazu, ob im Rahmen der Erstverifizierung eine Ortsbegehung notwendig ist.

Die weiteren Schritte zur Beurteilung von Programmen bzw. Vorhaben hinsichtlich der Anforderungen von Artikel 5a der CO₂-Verordnung werden in Abschnitt 8.2.2 dargelegt.

7.2.3 Zu korrigierende Aspekte bei der Validierung

Die Validierungsstelle identifiziert alle Aspekte des Projekts oder Programms, die dazu führen könnten, dass die Emissionsverminderungen nicht im dargelegten Umfang erzielt werden, oder dass die Berechnungen mangelhaft sind. Im Validierungsbericht werden diese Aspekte einzeln und vollständig aufgelistet, diskutiert und nach Anhörung des Gestalters als «validiert» oder «nicht validiert» vermerkt.

Die Validierungsstelle identifiziert Korrekturmaassnahmen und fordert den Gestalter auf, diese umzusetzen (Corrective Action Request [CAR]), insbesondere falls

Corrective Action Request (CAR)

- die Unwirtschaftlichkeit des Projekts oder Programms nicht eindeutig und nachvollziehbar aus der Projektbeschreibung hervorgeht (oder nicht nachvollziehbare oder nicht plausibilisierbare Angaben oder Annahmen im Rahmen der Wirtschaftlichkeitsanalyse getroffen wurden);
- die Wahl des Referenzszenarios nicht korrekt vorgenommen wurde oder die Begründung der Wahl nicht nachvollziehbar oder plausibel ist;
- die Projekt-/Programmbeschreibung bezüglich getroffener Annahmen, Daten oder Berechnung der Emissionsverminderungen fehlerhaft ist
- das Monitoringkonzept nicht die relevanten Parameter enthält oder ungeeignete Vorgehensweisen für Messungen und die Überwachung von Schnittstellen vorsieht.

Die Validierungsstelle identifiziert unklare oder offene Aspekte und fordert den Gesuchsteller dazu auf, diese in auch für Dritte nachvollziehbarer Weise zu klären (Clarification Request [CR]). Dies geschieht insbesondere für den Fall, dass die vom Gesuchsteller zur Verfügung gestellten Informationen ungenügend oder nicht klar genug sind um festzustellen, ob die Vorgaben der CO₂-Verordnung vollständig erfüllt sind.

*Clarification
Request (CR)*

Die Validierungsstelle identifiziert im Rahmen der Validierung noch nicht abschliessend überprüfbare Aspekte des Monitorings und der Berichterstattung und fordert den Gesuchsteller dazu auf, diese in der Erstverifizierung zu klären (Forward Action Request [FAR]).

*Forward Action
Request (FAR)*

Die Validierungsstelle führt eine vollständige Liste aller identifizierten CARs, CRs und FARs im Validierungsbericht auf. Der Bericht

- (i) stellt die Aspekte transparent dar;
- (ii) dokumentiert die Rückmeldung des Gesuchstellers zum aufgeworfenen Aspekt;
- (iii) stellt dar, wie die Rückmeldung validiert wurde; und
- (iv) beschreibt, ob und wie die Projekt-/Programmbeschreibung in der Folge allenfalls angepasst wurde.

Alle von der Validierungsstelle aufgeworfenen Aspekte (CAR und CR) müssen erledigt sein, bevor die Validierung abgeschlossen und das Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen durch das BAFU bearbeitet werden kann.

7.2.4 Erstellen des Validierungsberichts

Das BAFU stellt für die Verfassung des Validierungsberichts eine Vorlage¹⁰² und eine dazugehörige Checkliste¹⁰³ bereit.

Der Validierungsbericht beinhaltet:

- eine Darlegung der einzelnen durchgeführten Schritte der Überprüfung des Projektes oder Programms bzw. Vorhabens (Abschnitt 1.3) sowie das Prüfungsergebnis;
- die Methoden, Grundlagen und Referenzen, auf denen die Validierung beruht;
- Eine Liste der während der Validierung aufgeworfenen Fragen zu Unklarheiten (CR), respektive der notwendigen Korrekturen, sowie eine Beschreibung der Antworten und Lösungsansätze (CAR, FAR)¹⁰⁴.

¹⁰² Externer Link zur Vorlage Validierungsbericht

¹⁰³ Externer Link zur Vorlage Validierungsbericht Checkliste

¹⁰⁴ Vgl. Abschnitt 7.3.7 Zu korrigierende Aspekte bei der Verifizierung

7.3 Verifizierung

Die Verifizierung beinhaltet die regelmässige Prüfung der Angaben im Monitoringbericht (Prüfung der korrekten Erhebung und Darstellung aller relevanten Daten), der Messeinrichtungen (Protokolle von Kalibrierung und Wartung) und der Berechnungen.

Verifizierungsstelle

Der Monitoringbericht wird durch den Gesuchsteller auf eigene Kosten durch eine vom BAFU zugelassene Verifizierungsstelle verifiziert. Für die Verifizierung darf nicht die gleiche Prüfungsstelle beauftragt werden wie für die Validierung (Art. 9 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Dies ermöglicht eine Prüfung der Projekte und Programme nach dem 4-Augen-Prinzip. Der Gesuchsteller stellt der Verifizierungsstelle alle für die Prüfung der Angaben im Monitoringbericht notwendigen Informationen zur Verfügung. Die Verifizierungsstelle hält das Ergebnis der Prüfung in einem Verifizierungsbericht fest (Art. 9 Abs. 4 CO₂-Verordnung). Die Verifizierungsstelle legt fest, ob im Rahmen der Verifizierung eine Ortsbegehung vorgenommen wird.

Der erste Monitoringbericht und der dazugehörige Verifizierungsbericht sind dem BAFU sechs Monate¹⁰⁵ nach Ablauf des Jahres einzureichen, das auf den Beginn des Monitorings folgt. Die nachfolgenden Monitoring- und Verifizierungsberichte sind mindestens alle drei Jahre einzureichen (Art. 9 Abs. 5 CO₂-Verordnung).

Erst nach Abschluss der Verifizierung entscheidet das BAFU gestützt auf den verifizierten Monitoringbericht über die Ausstellung von Bescheinigungen (Art. 10 Abs. 1 CO₂-Verordnung).

7.3.1 Ziele der Verifizierung

Die Verifizierung stellt sicher, dass

- das Projekt oder das Programm bzw. Vorhaben (allenfalls repräsentative Vorhaben) gemäss den Angaben in der Projekt- oder Programmbeschreibung implementiert und betrieben wird. Insbesondere müssen die verwendete Technologie, Anlagen, Ausrüstungen und Geräte für das Monitoring mit den im Monitoringkonzept festgelegten Anforderungen übereinstimmen.
- der Monitoringbericht und andere die Verifizierung unterstützende Dokumente vollständig und konsistent sind und den Vorgaben der CO₂-Verordnung entsprechen.

¹⁰⁵ Sechs Monate entsprechen 186 Kalendertagen. Wenn a das Jahr der Gesuchseinreichung ist, muss der erste Monitoringbericht und der dazugehörige Verifizierungsbericht bis spätestens am 30. Juni des Jahres a + 2 eingereicht werden. Voraussichtlich ab 1. November 2018 gilt auch für die Erstverifizierung eine Frist von drei Jahren.

- die tatsächlich umgesetzten Monitoringsysteme und -prozeduren mit den im Monitoringkonzept beschriebenen Systemen und Prozeduren übereinstimmen und die relevanten Monitoringdaten sachgerecht aufgezeichnet, gespeichert und dokumentiert werden.

7.3.2 Überprüfung der Dokumentation

Jeder im Monitoring verwendete Parameter muss durch ein entsprechendes Dokument belegt werden können. Weiter wird die Umsetzung des Monitoringkonzepts hinsichtlich Messsystemen und Prozessen zur Qualitätssicherung geprüft. Der Gesuchsteller stellt der Verifizierungsstelle alle für die Verifizierung benötigten Unterlagen zur Verfügung.

7.3.3 Vorgehen zur Überprüfung

Die inhaltliche Prüfung umfasst mindestens die nachstehenden Schritte:

1. Beurteilung von Umsetzung und Betrieb des Projekts oder des Programms bzw. Vorhabens bezüglich Übereinstimmung mit den Angaben in der Projekt- oder Programmbeschreibung:
 - Die in Tabelle 6 aufgeführten Aspekte des umgesetzten Projekts oder Programms bzw. Vorhabens werden insbesondere bei der Erstverifizierung auf Übereinstimmung mit den Angaben in der Projekt oder Programmbeschreibung hin überprüft. Die Verifizierung listet allfällige Abweichungen detailliert auf und beurteilt deren Relevanz.

Tabelle 6

Abgleich von umgesetztem Projekt oder Programm mit der Projekt- oder Programmbeschreibung

Aspekt des Projektes/ Programms/ Vorhabens	Mögliche Vergleichsgrößen
Technologie der installierten Anlage	Input-Kapazitäten, Output-Leistung, Verfahren, etc.
Betrieb der Anlage	Auslastung der Anlage, Load factor, Zusammensetzung des Gärgutes, Prozessparameter, etc.
Finanzielle Parameter	Wirtschaftlichkeitsrechnung, Investitionskosten, laufende Kosten, Erträge, Zinskosten

2. Überprüfung der Prozesse zur Erzeugung, Aggregation und Erfassung der Monitoringparameter:
 - Die in Tabelle 7 aufgeführten Prozesse müssen den Vorgaben in der Projekt- oder Programmbeschreibung folgen. Abweichungen sollten identifiziert und detailliert dargestellt werden.

Tabelle 7
Überprüfung von Prozessen zur Messung und Erfassung von Daten

Monitoring-Aspekt	Mögliche Vergleichsgrößen
Monitoringkonzept Datenerfassung Archivierung der Monitoring-Daten Qualitätssicherung	Tatsächliche Vorgehensweisen Verantwortlichkeiten für Monitoring und Datenerfassung Gemessene Parameter

3. Überprüfung von Messinstrumenten, Messpraxis und Kalibrierungsvorgaben auf Übereinstimmung mit den Vorgaben der Projekt- oder Programmbeschreibung und des Monitoringkonzepts (vgl. Tabelle 8).
 - Die Messung muss möglichst präzise vorgenommen werden. Je grösser der Einfluss eines Parameters auf die berechnete Emissionsverminderung ist, desto genauer muss die Prüfung der Einhaltung der Vorgaben bezüglich Messinstrumente, Messpraxis und Kalibrierung sein.

Tabelle 8
Vergleich des umgesetzten Monitorings mit Vorgaben in Projekt- oder Programmbeschreibung und Mitteilung

Monitoring-Aspekt	Mögliche Vergleichsgrößen
Messinstrumente Messpraxis Kalibrierungsvorgaben	Verwendete Messgeräte Angewandte Messverfahren Messintervalle Genauigkeit, Kalibrierung

4. Falls zweckmässig, Besuch von Anlage(n) vor Ort und Interviews mit der Trägerschaft des Projekts, Programms bzw. Vorhabens.
5. Bei Vorhaben zusätzlich Überprüfung, ob die Vorhaben die in der Programmbeschreibung festgelegten Aufnahmekriterien erfüllen, die wiederum gewährleisten, dass die Vorhaben den Anforderungen von Artikel 5 bzw. 5a der CO₂-Verordnung entsprechen.

7.3.4 Verifizierung der Bescheinigung von Emissionsverminderungen durch Wärmelieferungen an oder von Unternehmen mit Emissionsziel

Die Emissionsverminderungen aus der Lieferung von Wärme aus Kompensationsprojekten (Wärmelieferung) an oder aus Unternehmen mit Emissionsziel sind im Monitoringbericht jeweils für jedes Jahr separat auszuweisen. Im Rahmen der Verifizierung wird geprüft, ob bei Wärmelieferungen an Unternehmen mit Emissionsziel eine Abgrenzung nach Abschnitt 2.12 der Mitteilung gemacht werden muss. Der Verifizierer prüft dies auch dann, wenn ent-

sprechende Schnittstellen weder in der Projekt-/Programmbeschreibung, noch im Validierungsbericht erwähnt werden.

Im Regelfall wird bei Wärmelieferungen an Unternehmen mit Emissionsziel das Emissionsziel angepasst. Dies ist der Fall wenn, mit der neuen Wärmelieferung die Emissionen des betreffenden Unternehmens um mindestens 30 Prozent vom Vorjahr abweichen oder während dreier aufeinanderfolgender Jahre um mindestens 10 Prozent vom festgelegten Emissionsziel abweichen. Sind diese Bedingungen erfüllt, wird das Emissionsziel angepasst (Art. 73 CO₂-Verordnung).

*Wärmelieferungen
an Unternehmen
mit Emissionsziel*

In seltenen Fällen sind die Bedingungen nach Art. 73 der CO₂-Verordnung für eine Anpassung des Emissionsziels nicht erfüllt, da nur ein kleiner Teil des gesamten Wärmeverbrauchs des Unternehmens mit Emissionsziel durch die Wärmelieferung ersetzt wird. In diesem Fällen wird das Emissionsziel nicht angepasst und es können keine Bescheinigungen für Emissionsverminderungen aus diesen Wärmelieferungen ausgestellt werden.

Mit dem Ausstellen von Bescheinigungen für Emissionsverminderungen aus Wärmelieferung an Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung muss jeweils abgewartet werden, bis die Zielvereinbarung dieser Unternehmen angepasst ist. Diese Phase kann bis zu 3 Jahren dauern.

Beispiel: Unternehmen mit Emissionsziel

Ein Unternehmen mit Emissionsziel bezieht Wärme aus einer im Rahmen eines Kompensationsprojekts erstellten Heizzentrale. In der Folge sinken die Emissionen des Unternehmens während dreier aufeinanderfolgender Jahre um mehr als 10 Prozent jährlich. Nach Ablauf dieser 3 Jahre wird das Emissionsziel angepasst und die Bescheinigungen für die betroffenen Emissionsverminderungen können ausgestellt werden ohne, dass dabei Doppelzählungen entstehen.

Die Ausstellung von Bescheinigungen für Emissionsverminderungen durch Wärmelieferungen aus Unternehmen mit Emissionsziel ist nur zulässig, soweit die gelieferte Wärme (Abwärme) nachweislich nicht anderweitig im Perimeter des Emissionsziels nutzbar ist¹⁰⁶. So darf die Nutzung dieser Abwärme die Emissionen des Unternehmens mit Emissionsziel nicht beeinflussen. Zudem wird die Nutzung der Abwärme nicht an die Erreichung des Emissionsziels angerechnet.

*Wärmelieferungen
aus Unternehmen
mit Emissionsziel*

Beispiel: Unternehmen mit Prozessen im Hochtemperaturbereich

Ein Unternehmen mit Prozessen im Hochtemperaturbereich kann technisch nicht nutzbare Niedertemperaturabwärme in ein Fernwärmenetz einspeisen. Die Nutzung dieser Abwärme hat auf die Emissionen des Unternehmens keinen Einfluss.

7.3.5 Beurteilung von Abweichungen und entsprechenden Korrekturen

Ein wichtiger Teil der Verifizierung ist die Beurteilung von Abweichungen in der Projekt- oder Programmumsetzung im Vergleich zur Projekt- oder Programmbeschreibung oder zum Monitoringkonzept¹⁰⁷. Drei Typen von Abweichungen werden unterschieden:

Abweichungen

- a) Abweichungen, welche die bei der Validierung festgestellte Zusätzlichkeit des Projektes, Programms bzw. Vorhabens in Frage stellen (z.B. Abweichungen von Dimensionierung oder Investitionssumme zwischen Projekt oder Programmbeschreibung und umgesetztem Projekt oder Programm bzw. Vorhaben).
- b) Abweichungen, die zu einer Anpassung der anrechenbaren Emissionsverminderungen führen (z.B. wenn Messgeräte während gewissen Zeiträumen ausfallen oder fehlerhaft arbeiten, oder bei veränderten technischen Parametern).
- c) Abweichungen technischer Natur, die dazu führen, dass das Projekt oder Programm bzw. die im Projekt oder Programm verwendete Technologie nicht dem Stand der Technik entspricht oder gemäss Anhang 3 der CO₂-Verordnung nicht zugelassen ist. Dies unabhängig davon, ob sich dadurch an den Emissionsverminderungen oder Investitions-/Betriebskosten etwas ändert.

Jede Abweichung wird daraufhin geprüft, ob sie Folgen für die Beurteilung nach den Artikeln 5 und 5a der CO₂-Verordnung hat. Der Gesuchsteller kann Korrekturen vorschlagen, um diese Abweichungen zu berücksichtigen.

Korrekturen

¹⁰⁶ Vgl. Kapitel 5.1 der der Mitteilung des BAFU zur CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel

¹⁰⁷ Vgl. dazu auch Abschnitt 3.11 Wesentliche Änderungen am Projekt oder Programm

Die Verifizierungsstelle gibt eine Empfehlung darüber ab, ob den vorgeschlagenen Anpassungen und Korrekturen zuzustimmen ist und ob die resultierenden Emissionsverminderungen damit richtig abgeschätzt werden.

Abweichungen, die wesentliche Änderungen im Sinne von Artikel 11 der CO₂-Verordnung darstellen, meldet die Verifizierungsstelle dem BAFU, und es kommt das unter Abschnitt 3.11 beschriebene Verfahren zur Anwendung.

Prinzipien für den Umgang mit Abweichungen Typ a

- Es ist die Aufgabe der Gesuchsteller zu zeigen, dass das implementierte Projekt, Programm bzw. Vorhaben der Darstellung in der Projekt- oder Programmbeschreibung entspricht.
- Sind die Änderungen in der Implementierung und im Betrieb des Projekts wesentlich im Sinne von Artikel 11 der CO₂-Verordnung, kann das BAFU eine erneute Validierung anordnen (vgl. Abschnitt 3.11).

Prinzipien für den Umgang mit Abweichungen Typ b

- Es ist die Aufgabe des Gesuchstellers, die Emissionsverminderungen durch entsprechende Messungen zu belegen. Können die Emissionsverminderungen (für gewisse Perioden) nicht auf der Basis des vorgegebenen Monitoringkonzepts nachgewiesen werden, so können für diesen Zeitraum keine Bescheinigungen ausgestellt werden.
- Bietet die Methode die Wahl zwischen einfacherem (und ungenauem) und aufwändigerem (und genauem) Messen von Schlüsselgrößen (z.B. Messung der Biogasproduktion), kann der aus der ungenaueren Methode resultierende Messwert um einen Unsicherheitsfaktor reduziert werden. Die Ungenauigkeit ist zu beschreiben und wird bei der Ausstellung der Bescheinigungen entsprechend berücksichtigt.

Prinzipien für den Umgang mit Abweichungen Typ c

- Es ist die Aufgabe des Gesuchstellers zu zeigen, dass das implementierte Projekt, Programm bzw. Vorhaben in Bezug auf die verwendete Technik und Technologie der Darstellung in der Projekt- oder Programmbeschreibung entspricht.

7.3.6 Plausibilisierung von grundlegenden Daten

Für als grundlegend identifizierte Parameter, wie z. B. Brennstoffverbrauch, gelieferte Wärmemenge, Menge produzierten Biogases, Elektrizitätsproduktion, etc. wird eine Plausibilisierung («Cross-check») der Daten im Monitoringbericht mit Daten aus anderen Quellen, inklusive Anlagenjournal/Logbuch, Inventare, Strom-/Wärmezähler, Kaufbelege oder ähnlichen Quellen, durchgeführt. Die Berechnungen werden durch die Verifizierungsstelle vollständig nachvollzogen und kontrolliert. Insbesondere mögliche vergessene

Emissionsquellen oder nicht verwendete vorgegebene Werte (z. B. Emissionsfaktoren, Brennstoffpreise, etc.) werden identifiziert. Ebenso ist die Verwendung von ex-ante Annahmen zu überprüfen.

7.3.7 Zu korrigierende Aspekte bei der Verifizierung

Während der Verifizierung identifiziert die Verifizierungsstelle alle Aspekte im Monitoring, die dazu führen könnten, dass die Emissionsverminderungen nicht im dargelegten Umfang erzielt werden oder die Berechnungen mangelhaft sind. Im Verifizierungsbericht werden diese Aspekte einzeln und vollständig aufgelistet, diskutiert und nach Anhörung des Gesuchstellers als «verifiziert» oder «nicht verifiziert» beurteilt.

Die Verifizierungsstelle identifiziert Korrekturmaßnahmen und fordert den Gesuchsteller auf, diese umzusetzen (Corrective Action Request [CAR]), insbesondere falls

Corrective Action Request (CAR)

- eine Abweichung zwischen dem Monitoringkonzept und dem durchgeführten Monitoring im Projekt oder Programm festgestellt wird (oder der Nachweis der Nicht-Abweichung nicht erbracht werden kann);
- der Monitoringbericht bezüglich getroffenen Annahmen, Daten oder Berechnung der Emissionsverminderungen fehlerhaft ist;
- der Gesuchsteller offene Punkte aus der vorhergehenden Validierung oder Verifizierung nicht gelöst hat, die in der anstehenden Verifizierung überprüft werden müssten¹⁰⁸ (Forward Action Request [FAR]¹⁰⁹).

Die Verifizierungsstelle identifiziert unklare oder offene Aspekte und fordert den Gesuchsteller dazu auf, diese zu klären (Clarification Request [CR]). Dies geschieht insbesondere für den Fall, dass die vom Gesuchsteller zur Verfügung gestellten Informationen ungenügend oder nicht klar genug sind um festzustellen, ob die Vorgaben der CO₂-Verordnung vollständig erfüllt sind.

Clarification Request (CR)

Die Verifizierungsstelle identifiziert unklare oder offene Aspekte und fordert den Gesuchsteller dazu auf, diese im Rahmen der nächsten Verifizierung zu klären (Forward Action Request [FAR]).

Forward Action Request (FAR)

Die Verifizierungsstelle führt eine vollständige Liste aller identifizierten CARs, CRs und FARs im Verifizierungsbericht auf. Der Bericht

- (i) stellt die Aspekte transparent dar;
- (ii) dokumentiert die Rückmeldung des Gesuchstellers zum aufgeworfenen Aspekt;

¹⁰⁸ Nur in der Projekt-/Programmbeschreibung (beim Eignungsentscheid) bzw. in der Verfügung (beim Entscheid über die Ausstellung von Bescheinigungen) explizit aufgeführte FARs müssen vom Gesuchsteller zwingend umgesetzt werden.

¹⁰⁹ Die umzusetzenden FARs finden sich entweder im entsprechenden Kapitel der Projekt- oder Programm-beschreibungen (Erstverifizierungen) oder in der Verfügung über die Ausstellung von Bescheinigungen für erzielte Emissionsverminderungen aus dem Vorjahr (alle späteren Verifizierungen).

-
- (iii) stellt dar, wie die Rückmeldung verifiziert wurde; und
(iv) beschreibt, ob und wie der Monitoringbericht in der Folge allenfalls angepasst wurde.

Alle von der verifizierenden Stelle aufgeworfenen Aspekte (CAR und CR) müssen erledigt sein, bevor die Verifizierung abgeschlossen und das Gesuch auf Ausstellung von Bescheinigungen durch das BAFU bearbeitet werden kann.

7.3.8 Verifizierungsbericht

Es wird empfohlen, bei der Erstellung des Verifizierungsberichts wie folgt vorzugehen:

- Ein Entwurf des Verifizierungsberichts, inklusive der Liste der CARs, CRs und FARs, wird dem Gesuchsteller zur Stellungnahme unterbreitet.
- Der Gesuchsteller gibt Rückmeldung zu diesem Entwurf und geht insbesondere auf offene Aspekte (CR, CAR) ein.
- Sind alle offenen Punkte geklärt, wird die endgültige Version des Verifizierungsberichts fertiggestellt.
- Die abschliessende Überprüfung von Vorgehensweise und Bericht erfolgt durch den oder die Qualitätsverantwortliche/n der Verifizierungsstelle.

*Überprüfung durch
Qualitätsverant-
wortliche*

7.4 Erneute Validierung

Eine anstehende Verlängerung der Kreditierungsperiode (vgl. Abschnitt 2.11) oder wesentliche Änderungen des Projekts/Programms (vgl. Abschnitt 3.11) können eine erneute Validierung nötig machen. Im ersten Fall wird ein gültiger Eignungsentscheid verlängert, im zweiten Fall wird ein Eignungsentscheid durch einen neuen Eignungsentscheid ersetzt. Eine erneute Validierung unterscheidet sich grundsätzlich nicht von einer «regulären» Validierung nach Artikel 6 der CO₂-Verordnung (vgl. Abschnitt 7.2).

Vor der Validierung bringt der Gesuchsteller die validierte Projekt-/Programmbeschreibung auf den aktuellen Stand des Wissens. Insbesondere passt er Annahmen zu Rahmenbedingungen und Methoden für den Nachweis erzielter Emissionsverminderungen an die aktuellen Vorgaben in der CO₂-Verordnung und den Empfehlungen der Vollzugsmitteilung an.

Dann beauftragt er eine vom BAFU zugelassene Validierungsstelle mit der erneuten Validierung (vgl. Abschnitt 3.2). Es ist zulässig eine Validierungsstelle zu beauftragen, welche bereits frühere Validierungen des Projekts/Programms durchgeführt hat.

Bei einer erneuten Validierung muss überprüft werden, ob das Projekt/Programm Art. 5 bzw. 5a weiterhin entspricht (Art. 8a CO₂-Verordnung). Die Va-

Validierungsstelle prüft insbesondere die in Tabelle 9 aufgeführten Punkte. Sofern sich das Projekt/Programm in den einzelnen Punkten nicht verändert hat, muss nur geprüft werden, ob sich für diese Punkte die relevanten rechtlichen und technischen Rahmenbedingungen geändert haben (vgl. Anhang A1). Sofern die im Rahmen von Projekten und Programmen geltend gemachten Emissionsverminderungen ausschliesslich auf geänderte rechtliche und technische Rahmenbedingungen zurückgeführt werden können, werden diese nicht bescheinigt (Art. 8 Abs. 3 CO₂-Verordnung).

Tabelle 9
Prüfaspekte bei einer erneuten Validierung

Bestimmung	Prüfaspekte
Zulässigkeit Projekt-/Programmtyp (Art. 5 Abs. 1 Bst. a und Anhang 3)	Der Validierer überprüft: ob sich der Projekt-/Programmtyp verändert hat (vgl. Abschnitt 2.4).
Abgrenzung zur CO ₂ -Abgabebefreiung (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Zif. 2 und 3)	Soweit anwendbar, prüft der Validierer, ob sich an den Schnittstellen zwischen dem Projekt/Programm und Unternehmen mit Emissionsziel etwas geändert hat (vgl. Abschnitt 2.12.3)
Wirtschaftlichkeitsanalyse und Referenzentwicklung (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Zif. 1 und 3)	Der Validierer prüft in jedem Fall, ob: a. Änderungen der für die Referenzentwicklung relevanten rechtlichen Bestimmungen vorliegen (Beispiel für Programme bzw. Vorhaben: Eine Anschlusspflicht für Gebäude im Perimeter eines Fernwärmenetzes); oder b. sich die übliche Praxis verändert hat (Beispiel: Zunahme der nicht-fossilen gegenüber den fossilen Heizsystemen beim Ersatz von dezentralen Wärmeversorgungen ohne Anreiz durch Erlöse aus Bescheinigungen). Grundsätzlich muss auch der Zusätzlichkeitsnachweis überprüft werden. Es muss keine Überprüfung des Zusätzlichkeitsnachweises (der Wirtschaftlichkeitsanalyse) durchgeführt werden, sofern: a. das Projekt oder die Vorhaben des Programms die anhand einer standardisierten Nutzungsdauer festgelegte validierte Projekt-/Vorhabendauer noch nicht erreicht haben (vgl. Abschnitt 2.9, Seite 66). b. keine wesentlichen Änderungen vorliegen (vgl. Abschnitt 3.11).
Stand der Technik (Art. 5 Abs. 1 Bst. b Zif. 2)	Falls seit der letzten Validierung Anpassungen bei den eingesetzten Technologien vorgenommen wurden, prüft der Validierer, ob auch die neuen Technologien dem Stand der Technik entsprechen. Stehen bessere (also genauere oder effizientere) Nachweismethoden für erzielte Emissionsverminderungen zur Verfügung, ist zu prüfen ob die Projekt-/Programmbeschreibung entsprechend angepasst werden muss.
Nachweis erzielter Emissionsverminderungen (Art. 5 Abs. 1 Bst. c Zif. 1)	Es wird in jedem Fall geprüft, ob fixe Parameter zur Berechnung erzielter Emissionsverminderungen aktualisiert werden müssen (bspw. in der CO ₂ -Verordnung festgelegte Emissionsfaktoren oder erwärmende Wirkungen von Treibhausgasen). Ebenfalls in jedem Fall wird geprüft, ob seit der letzten Validierung zusätzliche nichtrückzahlbare Geldleistungen im Sinne von Art. 10 Abs. 4 ausbezahlt wurden, was zu einer Anpassung der Wirkungsaufteilung führen könnte (vgl. Abschnitt 2.6.3). Gleiches gilt, wenn Zahlungen eingestellt wurden.
Kriterien für die Aufnahme von Vorhaben (Art. 5a, Abs. 1 Bst. d)	Im Fall von wesentlichen Änderungen sollte bei Programmen geprüft werden, ob die für die Aufnahme der Vorhaben festgelegten und validierten Kriterien weiterhin gewährleistet, dass alle Vorhaben die Anforderungen nach Art. 5 und 5a CO ₂ -Verordnung erfüllen.

Der Gesuchsteller reicht nach Abschluss der erneuten Validierung die überarbeitete validierte Projekt-/Programmbeschreibung und den Validierungsbericht wie in Abschnitt 3.3 beschrieben ein.

Gestützt auf den neuen Validierungsbericht und die allfällig angepasste Projekt- oder Programmbeschreibung entscheidet das BAFU erneut über die Eignung des Projekts oder des Programms (Art. 11 Abs. 3 in Verbindung mit Art. 8 Abs. 1 CO₂-Verordnung). Eine möglicherweise parallel laufende Verifizierung kann abgeschlossen werden, sobald der neue Eignungsentscheid vorliegt. Im Rahmen der Verifizierung wird geprüft, ob allfällige Anpassungen der Projekt-/Programmbeschreibung im Monitoring berücksichtigt wurden.

8 Projektbündel und Programme

Zur Verringerung der Durchführungskosten gibt es die Möglichkeit, kleinere Projekte in einem sog. «Projektbündel» oder Vorhaben, die einen gemeinsamen Zweck verfolgen, in einem Programm zusammenzufassen. In diesem Kapitel werden die Abläufe für die Durchführung und Prüfung solcher Bündel und Programme dargestellt. Für diese Bündelung von Projekten und für Programme gelten, soweit es in diesem Kapitel nicht anders beschrieben ist, die Anforderungen und das Verfahren für einzeln eingereichte Projekte. Beispielsweise bleiben die Anforderungen an die Nachweismethoden – insbesondere an den Zusätzlichkeitsnachweis und das Monitoring – gleich wie bei einzeln eingereichten Projekten.

8.1 Bündelung von Projekten

Die in einem Projektbündel zusammengefassten Projekte sind in Bezug auf die eingesetzte Technologie, die verwendete Nachweismethode sowie auf deren Grösse und Komplexität gleichartig. Sie werden gleichzeitig im Rahmen einer Validierung und einer Verifizierung geprüft. Wie einzelne Projekte müssen alle Projekte eines Bündels Artikel 5 der CO₂-Verordnung gleichermassen erfüllen. Die einzelnen Projekte des Bündels können verschiedene Standorte haben. Die Standorte müssen aber in der Projektbeschreibung definiert werden und einem Gesuchsteller zugeordnet werden können. Der Gesuchsteller bezeichnet gegenüber dem BAFU und den externen Prüfstellen eine Kontaktperson.

*Kontaktperson
für gleichartige
Projekte*

Die Abläufe für gebündelte Projekte weichen in folgenden Punkten von Einzelprojekten ab:

8.1.1 Projektbeschreibung, Validierung und Entscheid über die Eignung

Typischerweise werden die Informationen zu allen Projekten eines Projektbündels in einer Projektbeschreibung zusammengefasst. In der Projektbeschreibung werden alle Projekte, die Teil des Projektbündels sind, einzeln aufgeführt. Dem Projektbündel können nach dem Entscheid über die Eignung des Projektbündels nach Artikel 8 der CO₂-Verordnung keine zusätzlichen Projekte hinzugefügt werden.

8.1.2 Monitoring und Verifizierung

In der Regel wird für jedes Projekt des Projektbündels ein eigenes Monitoring durchgeführt, basierend auf einem gemeinsamen Monitoringkonzept. Typischerweise wird nur ein gemeinsamer Monitoringbericht für alle Projekte eines Bündels eingereicht.

8.1.3 Bescheinigungen

Bescheinigt werden jeweils die durch das ganze Projektbündel erzielten und verifizierten Emissionsverminderungen. Ergeben die Kontrollen bei einem Projekt, dass zu viele Emissionsverminderungen geltend gemacht wurden, und kann der Gesuchsteller nicht darlegen, dass diese Überschätzung nur das eine Projekt betrifft, kann das BAFU diese Überschätzung auf das ganze Projektbündel hochrechnen und bei der Ausstellung der Bescheinigungen berücksichtigen.

Überschätzung

8.2 Programme

In einem Programm werden mehrere Vorhaben zusammengeführt, die einen auch mit unterschiedlichen Technologien verfolgbareren gemeinsamen Zweck haben und eine der in der Programmbeschreibung festgelegten Technologien einsetzen (Art. 5a Abs. 1 Bst. a und b CO₂-Verordnung)¹¹⁰. In der Regel koordiniert der Gesuchsteller die Umsetzung des Programms.

Die Vorhaben eines Programms können sich in Bezug auf die Methode für den Nachweis erzielter Emissionsverminderungen (Berechnungsvorschriften, Zusätzlichkeit und Monitoring) unterscheiden. Diesen Unterschieden wird durch die Definition geeigneter Aufnahmekriterien für alle Typen von Vorhaben Rechnung getragen (Art. 5a Abs. 1 Bst. c CO₂-Verordnung). Soweit ein Vorhaben die in der Programmbeschreibung festgelegten Aufnahmekriterien erfüllt, kann es einem Programm bis zum Ende der Kreditierungsperiode – also auch nach dem Eignungsentscheid – hinzugefügt werden.

Aufnahmekriterien

Die Anzahl an Vorhaben, die zu einem Programm hinzugefügt werden können, ist in der Regel unbegrenzt. Bei der Entwicklung von Programmen muss insbesondere der Prozess zur Erfassung und Speicherung der Monitoringdaten der verschiedenen Vorhaben genau definiert werden.

8.2.1 Programmbeschreibung

Die Programmbeschreibung definiert die organisatorischen, methodischen und finanziellen Anforderungen an das Programm, beziehungsweise an die Vorhaben. Zusätzlich zu den in Abschnitt 2.3 aufgelisteten Informationen enthält die Programmbeschreibung die nachstehenden Angaben:

Anforderungen an Programme

- Angaben zum gemeinsamen Zweck und die Dauer der Vorhaben;
- differenzierte Kriterien für deren Aufnahme in das Programm;
- Pro eingesetzte Technologie ein Beispiel für ein Vorhaben;
- Angaben zur Programmstruktur:
 - Angaben zur Koordination der Umsetzung der Vorhaben

¹¹⁰ Gelingt es der Trägerschaft eines Programms nicht, bis zum Ende der Kreditierungsperiode mehr als ein Vorhaben in das Programm aufzunehmen, wird das Programm nach Ablauf der ersten Kreditierungsperiode als Projekt weitergeführt (Art. 5a Abs. 3 CO₂-Verordnung).

-
- Definition der übergeordneten Strukturen;
 - Festlegung der Prozesse zur Erfassung und Speicherung der Monitoringdaten der verschiedenen Vorhaben.

Falls das Monitoring auf eine Auswahl von repräsentativen Vorhaben beschränkt werden soll, ist im Monitoringkonzept anzugeben, nach welchen Kriterien die Auswahl erfolgt.

8.2.2 Validierung und Entscheid über die Eignung des Programms

Der Prozess zur Prüfung der Eignung eines Programms unterscheidet sich im Wesentlichen nicht vom Prozess zur Prüfung der Eignung eines einzelnen Projekts¹¹¹: Die Programmbeschreibung wird ebenfalls auf Kosten des Gestaltstellers durch eine unabhängige Validierungsstelle validiert, welche die Angaben in der Programmbeschreibung sowie die Frage, ob das Programm den Anforderungen nach Artikel 5 der CO₂-Verordnung entspricht, prüft. Zusätzlich prüft die Validierungsstelle bei Programmen, ob das Programm resp. die Beispielvorbaben den Anforderungen von Artikel 5a der CO₂-Verordnung entsprechen.

*Prozess zur
Prüfung*

Das BAFU entscheidet über die Eignung des Programms nach Artikel 8 der CO₂-Verordnung. Dieser Entscheid gilt für die Programmstruktur. Später ins Programm aufgenommene Vorhaben sind von diesem nur erfasst, wenn sie die Kriterien für die Aufnahme in das Programm erfüllen (Art. 6 Abs. 2 Bst. k CO₂-Verordnung). Eine Verlängerung der Kreditierungsperiode kann nach Artikel 8a der CO₂-Verordnung beantragt werden (vgl. auch Abschnitt 7.2). Dabei wird nicht für die einzelnen bereits aufgenommenen Vorhaben, sondern für die Programmstruktur insbesondere geprüft, ob auch nach Ablauf der Kreditierungsperiode nachweisbare und quantifizierbare Emissionsverminderungen erzielt werden, die nicht der üblichen Praxis entsprechen und ohne den Erlös aus dem Verkauf der Bescheinigungen nicht wirtschaftlich wären.

8.2.3 Umsetzungsbeginn von Vorhaben und Anmeldung bei einem Programm

In einem Programm dürfen nur Vorhaben zusammengefasst werden, mit deren Umsetzung noch nicht begonnen wurde (Art. 5a Abs. 1 Bst. d CO₂-Verordnung). Vorhaben, die bereits als einzelne Projekte registriert wurden, dürfen nicht in ein Programm überführt werden. Um sicherzustellen, dass nur Vorhaben in ein bereits laufendes Programm aufgenommen werden, die ohne das Programm nicht umgesetzt worden wären, darf mit der Umsetzung eines Vorhaben erst nach der nachweislichen Anmeldung beim Programm begonnen werden (Art. 5a Abs. 2 CO₂-Verordnung). Wie die Anmeldung von Vorhaben beim Programm zu erfolgen hat, wird in der Programmbeschreibung festgelegt. Idealerweise erfolgt diese mit einem im Rahmen der Programmbeschreibung ausgearbeiteten Anmeldeformular.

111 Vgl. Kapitel 3 Verfahren zur Bescheinigung

8.2.4 Wirkungsdauer von Vorhaben und Kreditierungsperiode

Die Festlegung der Wirkungsdauer von Vorhaben und der Kreditierungsperiode von Programmen unterscheidet sich nicht von der Festlegung der Wirkungsdauer und der Kreditierungsperiode einzelner Projekte¹¹².

Anders als bei bereits umgesetzten Vorhaben wirkt sich eine Änderung des nationalen, kantonalen oder kommunalen Rechts während der Kreditierungsperiode auf Vorhaben aus, mit deren Umsetzung noch nicht begonnen wurde: Emissionsverminderungen aus vor dem Inkrafttreten der Gesetzesänderung noch nicht umgesetzten Vorhaben vermindern sich jeweils um diejenige Menge, die aufgrund der neuen rechtlichen Grundlagen ohnehin erzielt werden würde (Art. 8 Abs. 3 CO₂-Verordnung).

8.2.5 Anrechnung anhaltender Wirkung von Vorhaben in Programmen

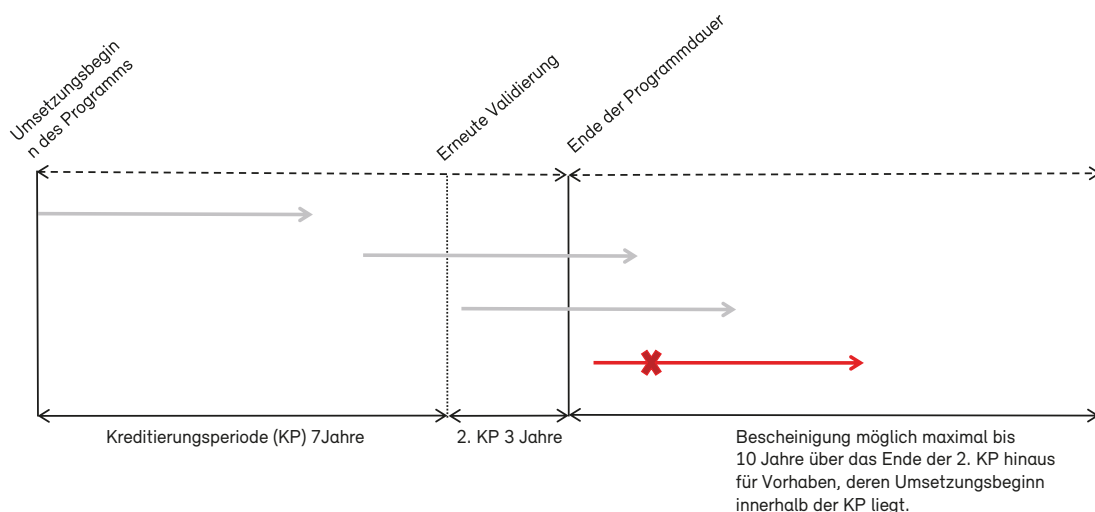
Je später ein Vorhaben in ein Programm aufgenommen wird, desto wahrscheinlicher ist eine Wirkungsdauer über die Kreditierungsperiode hinaus. Sofern mit der Umsetzung eines Vorhabens während der Kreditierungsperiode begonnen worden ist, kann dessen Wirkung noch bis 10 Jahre über die Kreditierungsperiode hinaus bescheinigt werden (Art. 10 Abs. 3 CO₂-Verordnung, siehe dazu Abb. 7).

Abbildung 7

Anrechnung anhaltender Wirkung bei Programmen

Annahmen:

- Zeitraum, in welchem neue Vorhaben ins Programm aufgenommen werden können (Programmdauer) = 10 Jahre
- Wirkungsdauer anrechenbarer Vorhaben = 5 Jahre.



Legende:

Graue Pfeile: Bescheinigungen können ausgestellt werden

Rote Pfeile: Keine Bescheinigungen möglich

Jeder Pfeil steht für ein Vorhaben (Beginn des Pfeils: Umsetzungsbeginn des Vorhabens)

112 Vgl. Abschnitte 2.9 Wirkungsdauer von Projekten, Vorhaben und Programmen und 2.10 Kreditierungsperiode.

8.2.6 Monitoringbericht

Der Gesuchsteller verfasst einen Monitoringbericht gemäss der im Monitoringkonzept festgelegten Vorgehensweise, in welchem die erzielten Emissionsverminderungen sämtlicher Vorhaben dokumentiert und pro Jahr ausgewiesen sind.

8.2.7 Verifizierung und Ausstellen von Bescheinigungen

Eine durch das BAFU zugelassene Verifizierungsstelle überprüft auf Kosten des Gesuchstellers den Monitoringbericht (Art. 9 Abs. 2 CO₂-Verordnung). Die Verifizierung des Programms richtet sich nach Abschnitt 7.3 dieser Mitteilung. Speziell zu erwähnen ist aber, dass die Wirkung des Programms anhand einer Auswahl von repräsentativen Vorhaben verifiziert werden kann. Dabei richtet sich die Auswahl der Vorhaben nach der Komplexität der einzelnen Vorhaben und dem Umfang des Programms. Das gewählte Vorgehen für die Festlegung der repräsentativen Vorhaben wird in der Programmbeschreibung vorgängig dargelegt und validiert. Die Bescheinigungen werden gestützt auf den Monitoringbericht und den dazugehörigen Verifizierungsbericht ausgestellt (Art. 10 Abs. 1 CO₂-Verordnung).

9 Selbst durchgeführte Projekte und Programme

9.1 Rahmenbedingungen

Als selbst durchgeführte Projekte und Programme werden Projekte und Programme verstanden, welche nicht zum Zweck des Erhalts von Bescheinigungen, sondern von Kompensationspflichtigen (Hersteller und Importeure fossiler Treibstoffe sowie Kraftwerksbetreiber) für die direkte Anrechnung an die Erfüllung ihrer Kompensationspflicht durchgeführt werden. Dieses Kapitel konkretisiert das Verfahren für die Durchführung von selbst durchgeführten Projekten und Programmen (Art. 83 und 90 CO₂-Verordnung) und deren Anrechnung an die Kompensationspflicht. Für Betreiber von fossil-thermischen Kraftwerken werden die Anforderungen an die Kompensationsmassnahmen in einem Kompensationsvertrag festgehalten (Art. 84 CO₂-Verordnung).

Gemäss Artikel 26 des CO₂-Gesetzes und Artikel 86 der CO₂-Verordnung ist kompensationspflichtig, wer Treibstoffe nach Anhang 10 der CO₂-Verordnung in den steuerrechtlich freien Verkehr überführt oder fossile Gase zu Brennzwecken in Gase nach Anhang 10 der CO₂-Verordnung zu Treibstoffzwecken umwandelt.

Kompensationspflicht

Die kompensationspflichtigen Personen, das heisst die Hersteller oder Importeure fossiler Treibstoffe (Treibstoffimporteure), können ihre Kompensationspflicht nach Artikel 90 der CO₂-Verordnung erfüllen indem sie:

- Projekte und Programme im Inland selbst durchführen, sofern diese die Anforderungen der Artikel 5 und 5a der CO₂-Verordnung sinngemäss erfüllen (Art. 90 Abs. 1 Bst. a CO₂-Verordnung); oder
- Bescheinigungen für Emissionsverminderungen im Inland abgeben (Art. 90 Abs. 1 Bst. b CO₂-Verordnung).

Die kompensationspflichtigen Personen können für die Abwicklung selbst durchgeführter Projekte und Programme eigene Organisationsformen und Prozessstrukturen aufbauen und die Anrechnung der erzielten Emissionsverminderungen durch ein entsprechend angepasstes Verfahren prüfen lassen (vgl. Abschnitt 9.2). Für die Anrechenbarkeit der erzielten Emissionsverminderungen gelten dabei die Anforderungen für das Ausstellen von Bescheinigungen für Projekte und Programme zur Emissionsverminderung nach Artikel 5 bzw. 5a der CO₂-Verordnung sinngemäss. Die Anrechnung der erzielten Emissionsverminderungen erfolgt jedoch direkt über die Datenbank des BAFU. Es werden keine Bescheinigungen ausgestellt. Der nachfolgende Abschnitt der Mitteilung erläutert das Verfahren, welches zur Anrechnung von Emissionsverminderungen aus im Inland selbst durchgeführten Projek-

Abwicklung

ten und Programmen an die Kompensationspflicht der Kompensationspflichtigen führt.

9.2 Prüfung der jährlichen Anrechenbarkeit

Emissionsverminderungen aus selbst durchgeführten Projekten und Programmen sind gemäss Artikel 9 der CO₂-Verordnung in einem Monitoringbericht und Verifizierungsbericht nachzuweisen (vgl. Art. 91 Abs. 3 CO₂-Verordnung). Zudem erstattet die kompensationspflichtige Person zur Erfüllung der Kompensationspflicht jährlich detailliert Bericht über die Kosten je kompensierte Tonne CO₂. Bei selbst durchgeführten Projekten und Programmen sind die Entwicklungs- und Betriebskosten getrennt zu dokumentieren (Art. 91 Abs. 4 CO₂-Verordnung).

Die Prüfung der Anrechenbarkeit erfolgt in folgenden Schritten:

1. Anhand einer Dokumentation (vgl. Abschnitt 9.3.1) wird zum Zeitpunkt der jährlichen Berichterstattung geprüft, ob das Projekt oder das Programm die Anforderungen gemäss Artikel 5 bzw. 5a der CO₂-Verordnung erfüllt. Die Prüfung orientiert sich am Vorgehen für die Validierung gemäss Abschnitt 7.2 dieser Mitteilung.
2. Gestützt auf den verifizierten Monitoringbericht werden die anrechenbaren Emissionsverminderungen bestimmt. Die Verifizierung erfolgt nach den Vorgaben in Abschnitt 7.3 dieser Mitteilung.

Berichterstattung

9.3 Unterlagen für die jährliche Prüfung der Anrechenbarkeit

Grundlage für die jährliche Prüfung der Anrechenbarkeit bilden die folgenden Dokumente, mit denen die Erfüllung der Kompensationspflicht nach Artikel 91 der CO₂-Verordnung nachgewiesen wird:

1. Eine Dokumentation zu jedem zur Anrechnung beantragten selbst durchgeführten Projekt oder Programm, dessen erzielte Emissionsverminderungen zum ersten Mal auf ihre Eignung als selbst durchgeführtes Projekt oder Programm zur Emissionsverminderung hin überprüft werden (vgl. Abschnitt 9.3.1), inklusive dem zugehörigen Monitoringkonzept (vgl. Abschnitt 9.3.2);
2. ein Monitoringbericht zu jedem zur Anrechnung beantragten selbst durchgeführten Projekt oder Programm inklusive dem zugehörigen Bericht über die Verifizierung (vgl. Abschnitt 7.3);
3. optional: eine Liste der geplanten Projekte oder Programme.

Monitoringkonzept

Monitoringbericht

9.3.1 Dokumentation

Für alle Projekte und Programme, deren Wirkung erstmals in einem verifizierten Monitoringbericht ausgewiesen wird, ist einmalig eine Projekt- oder Programmdokumentation einzureichen. Diese Dokumentation umfasst die genauen Spezifikationen der eingesetzten Technologien sowie die entsprechenden Investitions- und Betriebskosten und kann sich inhaltlich und formal an Abschnitt 3.2. orientieren. Gestützt auf diese Dokumentation wird von einer vom BAFU zugelassenen Verifizierungsstelle geprüft, ob das Projekt oder Programm die Anforderungen gemäss Artikel 5 oder 5a der CO₂-Verordnung sinngemäss erfüllen. Das BAFU kann vom Gesuchsteller weitere für die Beurteilung notwendige Unterlagen einfordern.

9.3.2 Monitoring und Verifizierung

Die Anforderungen an das Monitoringkonzept sind in Artikel 6 Absatz 2 Buchstabe i CO₂-Verordnung festgelegt und in Abschnitt 6.1 dieser Mitteilung konkretisiert. Der verifizierte Monitoringbericht für das selbst durchgeführte Projekt oder Programm enthält alle gemäss Monitoringkonzept für den Nachweis der Emissionsverminderung erforderlichen Daten. Die Anforderungen an den Monitoringbericht und die Verifizierung sind in Artikel 9 der CO₂-Verordnung festgelegt und werden in Abschnitt 6.3 dieser Mitteilung konkretisiert.

9.4 Bestätigung der anrechenbaren Emissionsverminderungen

Gestützt auf die beim BAFU eingereichte Dokumentation und den verifizierten Monitoringbericht entscheidet das BAFU über die Höhe der anrechenbaren Emissionsverminderungen und erfasst diese in der internen Datenbank des BAFU. Der Gesuchsteller wird mittels Verfügung über die Anrechenbarkeit der Emissionsverminderungen informiert.

*Information mittels
Verfügung*

10 Bescheinigungen für Unternehmen mit Zielvereinbarung über die Entwicklung des Energieverbrauchs

Es können nicht nur für Projekte und Programme Bescheinigungen im Inland ausgestellt werden, sondern auch für Mehrleistungen

- von abgabebefreiten Unternehmen mit Verminderungsverpflichtung gemäss Artikel 66 Absatz 1 der CO₂-Verordnung (Art. 12 CO₂-Verordnung); und
- von nicht abgabebefreiten Unternehmen mit Zielvereinbarung über die Entwicklung des Energieverbrauchs (Art. 12a CO₂-Verordnung).

Die folgenden Ausführungen beziehen sich auf die letzteren Unternehmen; betreffend die abgabebefreiten Unternehmen wird auf Kapitel 7.3 der Mitteilung des BAFU zur *CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel* verwiesen.

Nach Artikel 2 EnG¹¹³ können sich Unternehmen im Rahmen einer Zielvereinbarung mit dem Bund freiwillig zur Steigerung der Energieeffizienz verpflichten. Wird in eine solche Zielvereinbarung zusätzlich eine Verpflichtung zur Verminderung von CO₂-Emissionen (Emissionsziel) integriert, können für Unterschreitungen des Reduktionspfades Bescheinigungen für Emissionsverminderungen im Inland nach Artikel 12a der CO₂-Verordnung ausgestellt werden.

Bescheinigungen werden ausgestellt, wenn die Anforderungen gemäss Artikel 12a der CO₂-Verordnung erfüllt sind. Vorausgesetzt ist insbesondere Folgendes:

*CO₂-Verordnung,
Artikel 12a*

- Das Emissionsziel der Zielvereinbarung erfüllt die Anforderungen gemäss Artikel 67 Absatz 1–3 der CO₂-Verordnung. Im Unterschied zu einem Emissionsziel gemäss Artikel 67 der CO₂-Verordnung, bezieht es sich nur auf die energetischen CO₂-Emissionen des Unternehmens.¹¹⁴
- Die Zielvereinbarung wurde von einer vom BAFU zugelassenen Stelle validiert (Art. 12a Abs. 1 Bst. a CO₂-Verordnung).

¹¹³ www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19983485/index.html

¹¹⁴ Für Projekte zur Reduktion anderer Treibhausgase gelten die allgemeinen Anforderungen und Verfahren nach dieser Mitteilung.

-
- Die Berichterstattung über die Einhaltung des Emissionsziels entspricht den Anforderungen von Artikel 72 der CO₂-Verordnung (Art. 12a Abs. 1 Bst. b CO₂-Verordnung).
 - Die CO₂-Emissionen des Unternehmens haben während dreier Jahre den in der Zielvereinbarung vereinbarten Reduktionspfad jährlich um 5 % zu unterschreiten.
 - Die Emissionsverminderung wurde nicht in einem EHS-Unternehmen oder in einem Unternehmen mit einer Verminderungsverpflichtung erzielt; es muss sich demnach um ein nicht von der CO₂-Abgabe befreites Unternehmen handeln (Art. 12a Abs. 1 CO₂-Verordnung).
 - Dem Unternehmen wurden für emissionsvermindernde Massnahmen weder nichtrückzahlbare Geldleistungen von Bund, Kantonen und Gemeinden zur Förderung erneuerbarer Energien, der Energieeffizienz oder des Klimaschutzes noch Mittel aus dem Zuschlag nach Artikel 35 Absatz 1 EnG für Geothermie, Biomasse oder Abfälle aus Biomasse ausgerichtet. Ausgenommen davon sind Unternehmen, die bereits vor dem 1. Dezember 2014 für den Erhalt von solchen Mitteln aus dem Zuschlag angemeldet waren (Art. 12a Abs. 1 Bst. d CO₂-Verordnung).
 - Das Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen mit validierter Zielvereinbarung wurde spätestens am 31. Mai des Jahres, ab welchem Bescheinigungen beantragt werden konnten, eingereicht (Art. 12a Abs. 2 CO₂-Verordnung).

10.1 Erarbeitung der Zielvereinbarung mit Emissionsziel

Das Unternehmen erarbeitet mit der Cleantech Agentur Schweiz (act) oder der Energie-Agentur der Wirtschaft (EnAW) als durch BAFU und BFE dazu beauftragten Organisationen einen Vorschlag für eine Zielvereinbarung inklusive Emissionsziel. Das Emissionsziel umfasst die Gesamtmenge der energetischen CO₂-Emissionen, welche durch das Unternehmen bis Ende 2020 maximal ausgestossen werden darf.¹¹⁵

Darüber hinaus sind die nachfolgend aufgeführten Anforderungen der Mitteilung des BAFU zur *CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel* zu beachten:

- Festlegung des geografischen Perimeters gemäss Abschnitt 1.1;
- Systematische Herleitung der technisch möglichen Massnahmen zur Emissionsverminderung und daraus abgeleitet die Bestimmung der wirtschaftlichen Massnahmen und des Emissionsziels als Referenzentwicklung gemäss Abschnitt 2.1; sowie
- Bestimmung der unwirtschaftlichen Massnahmen als voraussichtliche Emissionsverminderung des Projekts gemäss Abschnitt 2.1.

¹¹⁵ Vgl. Art. 67 Abs. 1–3 CO₂-Verordnung sowie Abschnitt 2.1 der Mitteilung des BAFU zur CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel

10.2 Validierung der Zielvereinbarung mit Emissionsziel

Ein Unternehmen, das aufgrund einer Zielvereinbarung mit Emissionsziel Bescheinigungen beantragen möchte, muss die Zielvereinbarung durch eine vom BAFU zugelassene Validierungsstelle auf eigene Kosten validieren lassen (Art. 12a Abs. 1 Bst. a CO₂-Verordnung).

*CO₂-Verordnung,
Artikel 12a*

Die Validierung kann durch eine der folgenden Validierungsstellen durchgeführt werden:

- das BAFU in Zusammenarbeit mit dem BFE;
- weitere Validierungsstellen gemäss Liste des BAFU¹¹⁶, die in der Auditierung von Verminderungsverpflichtungen Erfahrung haben.

10.3 Einreichung des Gesuchs um Ausstellung von Bescheinigungen

Das Unternehmen muss beim BAFU bis zum 31. Mai des Jahres, ab welchem Bescheinigungen beantragt werden, ein Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen einreichen (Art. 12a Abs. 1 und 2 CO₂-Verordnung). Das Gesuch muss gestützt auf Artikel 12a Absatz 1 und 2 und Artikel 67 Absatz 1 bis 3 der CO₂-Verordnung die folgenden Angaben enthalten:

*Angaben für
Gesuch*

- den Validierungsbericht, sofern nicht das BAFU die Validierungsstelle ist;
- allgemeine Grundlagendaten und Systemgrenzen des Unternehmens;
- den Vorschlag des Emissionsziels als Referenzentwicklung (systematische Herleitung der technisch möglichen und der wirtschaftlichen Massnahmen zur Emissionsverminderung);
- eine Berechnung der voraussichtlichen Emissionsverminderung und somit der Erträge (Bestimmung der unwirtschaftlichen Massnahmen);
- Angaben zur Messung der Regelbrennstoffe (Erdgas und Heizöl) als standardisiertes Monitoringkonzept für CO₂-Emissionen aus der Nutzung fossiler Regelbrennstoffe;
- ein Monitoringkonzept zur Messung bzw. Berechnung der energetischen CO₂-Emissionen aus der Nutzung fossiler Abfallbrennstoffe.

116 Die Liste der zugelassenen Validierungs- und Verifizierungsstellen ist auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/fachinfo-daten/liste_der_zugelassenenvalidierungs-undverifizierungsstellen.pdf.download.pdf/Liste_zugelassene_Pr%C3%BCfstellen_PUBLIZIERT_2017_03_08_DE.pdf publiziert.

10.4 Entscheid über die Eignung der Zielvereinbarung

Das BAFU entscheidet gestützt auf das Gesuch, ob die Zielvereinbarung für die Ausstellung von Bescheinigungen geeignet ist (Art. 12a Abs. 1 Bst. a CO₂-Verordnung).

Der Entscheid wird jeweils ab den 1. Januar des Ausgangsjahrs der Zielvereinbarung wirksam. Er ist grundsätzlich bis am 31. Dezember 2020 gültig (Art. 12a Abs. 4 CO₂-Verordnung).

10.5 Monitoringbericht

Das Unternehmen erhebt die gemäss Artikel 72 Absatz 2 der CO₂-Verordnung erforderlichen Daten und hält sie im Monitoringbericht fest, der den vom BAFU beauftragten privaten Organisationen (act oder EnAW) jährlich jeweils bis zum 31. Mai einzureichen ist, diese leiten den Monitoringbericht an das BAFU weiter (Art. 12a Abs. 1 Bst. b CO₂-Verordnung).

Dabei gilt:

- für CO₂-Emissionen aus der Nutzung fossiler Regelbrennstoffe ist der standardisierte Monitoringbericht der Cleantech Agentur Schweiz (act) oder der Energie-Agentur der Wirtschaft (EnAW), als die durch BAFU und BFE dazu beauftragten Organisationen zu verwenden;
- für CO₂-Emissionen aus der Nutzung fossiler Abfallbrennstoffe sind die Daten gemäss Monitoringkonzept zu erheben und im Monitoringbericht festzuhalten.

Regelbrennstoffe

Abfallbrennstoffe

Darüber hinaus sind folgende Anforderungen der Mitteilung des BAFU zur *CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel* zu beachten:

- Anforderungen an die Erstellung des Monitoringberichts sowie die Korrektur bei einer fehlerhaften Dateneingabe im Monitoring gemäss Kapitel 8;
- Anforderungen an die Bestimmung der Massnahmenwirkung zur Plausibilisierung der im Monitoringbericht ausgewiesenen Referenzentwicklung gemäss Abschnitt 3.2; sowie
- Anforderungen an die Produktionsindikatoren zur Plausibilisierung von wesentlichen Änderungen gemäss Abschnitt 3.1.

Die Verifizierung der Monitoringberichte kann durch eine der folgenden Verifizierungsstellen durchgeführt werden:

- Cleantech Agentur Schweiz (act);
- Energie-Agentur der Wirtschaft (EnAW).

10.6 Ausstellung der Bescheinigungen

Das BAFU entscheidet gestützt auf den Monitoringbericht über die Ausstellung der Bescheinigungen (Art. 12a Abs. 1 Bst. b CO₂-Verordnung).

Die Bescheinigungen werden pro Kalenderjahr im Umfang der Differenz zwischen dem Reduktionspfad abzüglich 5 Prozent und den effektiven CO₂-Emissionen im betreffenden Jahr ausgestellt (Art. 12a Abs. 4 CO₂-Verordnung). Der Anspruch auf Ausstellung von Bescheinigungen besteht nur, wenn die effektiven CO₂-Emissionen des Unternehmens während der vergangenen drei Jahre den vereinbarten Reduktionspfad in jedem Jahr um mindestens 5 Prozent unterschritten haben (Art. 12a Abs. 1 Bst. c CO₂-Verordnung).

Tabelle 10

Jahr der Ausstellung der Bescheinigungen

Mehrleistung erzielt im Jahr	Ausstellung Bescheinigung im Jahr	Einreichen Monitoringbericht beim BAFU für die Jahre
2014	2017 für das Jahr 2014	2014, 2015, 2016
2015	2017 für das Jahr 2015	
2016	2017 für das Jahr 2016	
2017	2018 für das Jahr 2017	2015, 2016, 2017
2018	2019 für das Jahr 2018	2016, 2017, 2018
2019	2020 für das Jahr 2019	2017, 2018, 2019
2020	2021 für das Jahr 2020	2018, 2019, 2020

10.7 Wesentliche Änderungen

Unternehmen sind verpflichtet, dem BAFU wesentliche und dauerhafte Änderungen zu melden. Soweit notwendig ordnet das BAFU eine erneute Validierung an (Art. 12a Abs. 3 CO₂-Verordnung).

Eine erneute Validierung ist insbesondere notwendig, wenn das Emissionsziel angepasst werden muss. Dies ist der Fall, wenn sich im Unternehmen Produktionsmenge oder Produktemix wesentlich und dauerhaft ändern oder ein Wärme- oder Kältebezug neu von einem Dritten erfolgt, und dies dazu führt, dass die CO₂-Emissionen:

*Anpassung
Emissionsziel*

- während dreier aufeinander folgender Jahren um mindestens 10 Prozent vom Reduktionspfad abweichen; oder
- durch grosse Änderungen in einem Jahr um mindestens 30 Prozent vom Reduktionspfad abweichen (vgl. Art. 73 CO₂-Verordnung).

Das Emissionsziel wird ab Beginn des Jahres angepasst, in dem erstmals um 10 bzw. 30 Prozent vom Reduktionspfad abgewichen wurde (Art. 73 Abs. 2 CO₂-Verordnung).

Darüber hinaus sind folgende Anforderungen der Mitteilung des BAFU zur *CO₂-Abgabebefreiung ohne Emissionshandel* zu beachten:

- Meldepflicht von wesentlichen Änderungen im Unternehmen gemäss Abschnitt 9.1;
- Anforderungen an die Anpassung des Emissionsziels gemäss Abschnitt 9.2.

Anhang

Rahmenbedingungen für das Referenzszenario (Stand 1.1.2018)

A1 Politische Rahmenbedingungen

Tabelle 11

Rahmenbedingungen für Bund, Kantone, Städte und Gemeinden

Ebene	Massnahme	Konkretisierung
Bund	Energiegesetzgebung	Unter anderem Art. 7a (Kostendeckende Einspeisevergütung ¹¹⁷), Art. 8 (Anlagen, Fahrzeuge und Geräte), Art. 9 und 15 (Gebäude), Art. 13 (Massnahmen im Energie- und Abwärmenutzung) und Art. 35 Abs. 1 EnG (Netzzuschlag)
	CO ₂ -Gesetzgebung, inklusive der Vollzugshilfen des BAFU zur CO ₂ -Verordnung	Unter anderem, Massnahmen im Gebäudebereich (Art. 34 Abs. 1 Bst. a und b CO ₂ -Gesetz), CO ₂ -Abgabe auf Brennstoffen (96 CHF/t CO ₂ ¹¹⁸ seit 1.1.2018)
	Mineralölsteuergesetzgebung, insbesondere zur Förderung von Erdgas als Treibstoff und biogenen Treibstoffen (Steuererleichterung bis längstens bis 30. Juni 2020)	Annahme zur Bestimmung der Referenzentwicklung: (Beimischung von biogenen aus erneuerbaren Rohstoffen zu Erdgas von mindestens 10%) und Anforderungen an Steuererleichterungen gemäss Art. 12b MinöStG
Kantone, Städte, Gemeinden	Freiwillige Aktivitäten im Rahmen des Programms EnergieSchweiz	Bei der Bestimmung der Referenzentwicklung sind die heute geltenden Massnahmen und Aktivitäten sowie Inhalte des Konzepts Energie Schweiz 2011 bis 2020 einzubeziehen.
	Vorschriften im Energiebereich (inkl. Grossverbraucherartikel)	Unter anderem bei den kantonalen Mustervorschriften der Kantone MuKE n 2014: Das in allen Kantonen einheitlich umgesetztes Basismodul sowie die durch die Kantone freiwillig zu übernehmenden Module 2 – 11.
	Förderprogramme der Kantone, Städte und Gemeinden	Massnahmen im Rahmen des Gebäudeprogramms aber auch eigene Förderprogramme der Gemeinden und Kantone.

A2 Wirtschaftliche Rahmenbedingungen

Für Berechnungen und Analysen werden in der Regel die nachstehenden Annahmen verwendet. Wahlweise können auch Werte verwendet werden, die zu einer genaueren Schätzung der Zusätzlichkeit oder Referenzentwicklung führen.

117 Vgl. dazu auch Abschnitt 2.6.3 Wirkungsauflistung

118 Bei der Verbrennung eines Liters Heizöl entstehen 2.65 kg CO₂. Beim Abgabesatz von 96 CHF/t CO₂ führt dies zu einer Abgabe von rund 25 Rp./l Heizöl.

Auf der Webseite des BAFU ist eine jährlich aktualisierte Liste der Energiepreise veröffentlicht¹¹⁹. Die jeweils Ende Januar publizierten Energiepreise sind für Gesuchreichungen ab 1. April des jeweiligen Jahres zu verwenden.

Liste der Energiepreise

Der kalkulatorische Zinssatz für Wirtschaftlichkeitsberechnungen ist mit 3 Prozent anzunehmen.

Zinssatz

Bei technischen Anlagen entspricht die Projektdauer der in Tabelle 11 festgelegten standardisierten Nutzungsdauer, die der Amortisationsdauer dieser Anlagen entspricht. Bei Ersatzanlagen kann nur für die Restnutzungsdauer die volle Anrechnung der Reduktion geltend gemacht werden. Für Projekte und Programme in den Bereichen Komfort- und Prozesswärme kann unter bestimmten Bedingungen statt der standardisierten Nutzungsdauer eine praxisbezogene Nutzungsdauer verwendet werden.

Projektdauer

Beispiel: Bei Ersatz einer Ölheizung fünf Jahre vor Ablauf der standardisierten Nutzungsdauer¹²⁰ durch eine Holzheizung können dadurch erzielte Emissionsverminderungen nur während fünf Jahren zu 100 Prozent angerechnet werden. Danach können nur noch Emissionsverminderungen unter Berücksichtigung der Referenzentwicklung geltend gemacht werden.

Tabelle 12

Standardisierte Nutzungsdauern

Personenwagen	11 Jahre
Elektro-2-Räder	5 Jahre
LKW 16t, 28t, 40t	Lebensfahrleistung 540 000 km
LKW 3,5t	Lebensfahrleistung 235 000 km
Car und Busse	12,5 Jahre
Trolley	17 Jahre
Fernwärmenetze	40 Jahre
Industrielle Prozesse	(mind.) 4 Jahre
Haustechnik-Sparmassnahmen	10 Jahre
Gebäudehülle-Massnahmen	20 Jahre
Wärmeerzeuger	15 Jahre

Weitere Angaben zu standardisierten Nutzungsdauern von Gebäuden und Bauteilen finden sich in der Publikation des Bundesamtes für Bauten und Logistik (BBL) «Standardisierte Nutzungszeiten von Gebäuden und Bautei-

119 Die Liste der Preise für konventionelle Energieträger ist publiziert auf der Webseite des BAFU unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/Anhang%20C%20Energiepreise%202017.pdf.download.pdf/PU_2017_01_31_d_f_Anhang_C__Energiepreise.pdf

120 Die branchenübliche standardisierte Nutzungsdauer beträgt 15 Jahre. Unter bestimmten Bedingungen kann auch eine praxisbezogene Nutzungsdauer von 20 Jahren verwendet werden. Vgl. dazu Anhang F (Verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/uv-umwelt-vollzug/Anhang_f_informationenzuprojektenimbereichkomfort-undprozesswaer.pdf.download.pdf/Anhang_f_informationenzuprojektenimbereichkomfort-undprozesswaer.pdf)

len». Diese ist auf Anfrage beim BBL unter folgender E-Mail-Adresse erhältlich: projektmanagement@bbl.admin.ch.

A3 Emissionsfaktoren

- Die Treibhausgasemissionen pro kWh gelieferten Strom betragen 29,8g CO₂eq für den Schweizer Produktionsmix¹²¹. Dieser Emissionsfaktor muss auch verwendet werden, wenn mit Herkunftsnachweisen belegt werden kann, dass der Strom aus erneuerbaren Quellen stammt.
- Der Emissionsfaktor für Biomasse ist für sämtliche Typen von Projekten und Programmen bzw. Vorhaben Null.

CO₂-Emissionsfaktoren von Strom und Biomasse

Die für Projekte und Programme massgebenden Emissionsfaktoren und Umrechnungsfaktoren (Heizwerte, Dichte) sind in Tab. 13 zusammengestellt. Die in Anhang 10 der CO₂-Verordnung aufgeführten Emissionsfaktoren sind massgebend. Wo keine Werte explizit angegeben sind, sind die implizit verwendeten Grundlagenwerte zu verwenden, welche in der untenstehenden Tabelle aufgeführt sind. Die mit dem Eignungsentscheid akzeptierten Emissionsfaktoren können über die gesamte Kreditierungsperiode hin verwendet werden.

121 Quelle: Umweltbilanz Strommix Schweiz 2014. treeze Ltd (Annika Messmer, Rolf Frischknecht), 7. Dezember 2016, Verfügbar unter: www.bafu.admin.ch/dam/bafu/de/dokumente/klima/fachinfo-daten/Umweltbilanz%20Strommix%20Schweiz%202014%20.pdf.download.pdf/589-Umweltbilanz-Strommix-Schweiz-2014-v3_0.pdf

Tabelle 13
CO₂-Emissionsfaktoren, Dichte und Heizwerte von fossilen Energieträgern

Energieträger	unterer Heizwert Hu			Dichte kg/m ³	Emissionsfaktoren			
	MJ/kg	kWh/kg	kWh/l		t CO ₂ /t	t CO ₂ /TJ	kg CO ₂ /MWh	kg CO ₂ /l (= t CO ₂ /m ³)
		umgerechnet MJ → kWh	berechnet mit Dichte			berechnet mit Hu	umgerechnet MJ → kWh	berechnet mit Dichte
Heizöl extra-leicht (HEL)	42,9 ²⁾	11,9	10,0	839 ²⁾	3,16 ²⁾	73,7	265	2,65
Erdgas gasförmig	45,7 ¹⁾	12,7	0,0101	0,795 ¹⁾	2,58 ¹⁾	56,4	203	0,00205
Erdgas verflüssigt	45,7 ¹⁾	12,7	5,73	451 ¹⁾	2,58 ¹⁾	56,4	203	1,16
Benzin ohne Flugbenzin	42,6 ¹⁾	11,8	8,72	737 ¹⁾	3,15 ¹⁾	73,8	266	2,32
Flugbenzin	43,7 ¹⁾	12,1	8,68	715 ¹⁾	3,17 ¹⁾	72,5	261	2,27
Flugpetrol (=Kerosin)	43,2 ¹⁾	12,0	9,59	799 ¹⁾	3,14 ¹⁾	72,8	262	2,51
Dieselöl (=Diesel)	43,0 ¹⁾	11,9	9,91	830 ¹⁾	3,15 ¹⁾	73,3	264	2,61

Quellen: ¹⁾ CO₂-Verordnung Anhang 10; ²⁾ CO₂-Verordnung implizit (Grundlage für Anhang 11)

Tabelle 14
Erwärmende Wirkung der Treibhausgase in CO₂eq nach Anhang 1 CO₂-Verordnung

Wirkung der Treibhausgase

Treibhausgas	Chemische Formel	Wirkung in t CO ₂ eq
Kohlendioxid	CO ₂	1
Methan	CH ₄	25
Distickstoffmonoxid	N ₂ O	298
Schwefelhexafluorid	SF ₆	22 800
Stickstofftrifluorid	NF ₃	17 200
Fluorkohlenwasserstoffe (HFCs)	Werte für verschiedene Gase nach Anhang 1 CO ₂ -Verordnung	
Perfluorierte Kohlenwasserstoffe (PFCs)	Werte für verschiedene Gase nach Anhang 1 CO ₂ -Verordnung	

Liste der weiteren Anhänge

Stand Januar 2018

Folgende Anhänge zur dieser Vollzugsmitteilung sind im PDF-Format separat
Verfügbar unter:

www.bafu.admin.ch/uv-1315-d

Anhang B: Verrechnung von Aufwänden nach Gebührenverordnung BAFU

Anhang C: Energiepreise 2018

Anhang D: Standardmethode Verkehrsverlagerung

Anhang E: Excel-Tool mit Formularen A und B zur Wirkungsaufteilung

Anhang F: Standardmethode für Kompensationsprojekte des Typs
«Wärmeverbünde» (Version 3.1)

Anhang G: Standardmethode für den Nachweis von Emissions-
verminderungen bei Deponiegasprojekten (Version 2)

Anhang H: Anforderungen an Validierungs- und Verifizierungsstellen

Anhang I: Formular «Erklärung über die Unabhängigkeit»

Anhang J: Handbuch für die Validierungs- und Verifizierungsstellen

Anhang K: Standardmethode für Kompensationsprojekte des Typs
Landwirtschaftliche Biogasanlagen (Version 2)

Liste der Änderungen

Stand Januar 2018

- Aktualisierung Einleitung (Seite 9)
- Tabellen 2 und 3 (Seiten 15 und 17): Definitionen der Projekttypen
- Hinweis auf Abgrenzung zum Instrument Technologiefonds (2.12.5, Seite 31)
- Präzisierungen zu den Fristen für die Eingabe von Monitoringberichten (3.6, Seite 35 und 3.8, Seite 37)
- Festlegung Zeitpunkt für wesentliche Änderungen (3.11, Seite 40)
- Aktualisierung Tabelle 11 Politische Rahmenbedingungen (Seite 90)
- Anpassung Emissionsfaktor Strom (A3 Seite 92)
- Eingefügt: Liste der Anhänge, die separat auf der BAFU-Webseite verfügbar sind
- Nachvollzug Gesetzesänderungen (CO₂-Verordnung, Inkrafttreten 1.1.2018):
 - Wahlmöglichkeit für Unternehmen mit Emissionsziel: Emissionsverminderungen nach Art. 5 (Bescheinigungen) oder Art. 12 (Mehrleistungen) CO₂-Verordnung (2.1, Seite 11, und 2.12.3, Seite 30)
 - Präzisierung: Dauer von Vorhaben muss in der Programmbeschreibung aufgeführt werden (2.9, Seite 26);
 - Programme mit einem Vorhaben müssen nach Ablauf der Kreditierungsperiode als Projekte weitergeführt werden (8.2, Seite 77)
 - Begriffsanpassung: «biogene Treibstoffe» statt «Treibstoffe aus erneuerbaren Rohstoffen» (2.5, Seite 19)
 - Ergänzung: Geschäftsstelle kann – falls nötig – weitere Unterlagen zu den Gesuchen verlangen (3.4, Seite 34)
- und erwartete Gesetzesänderungen CO₂-Verordnung (zum Publikationszeitpunkt in Vernehmlassung)
 - verbindliche Standardmethoden für Wärmeprojekte und Projekte mit Deponiegas (Hinweis an mehreren Stellen)
 - Verwendung von Vorlagen wird verbindlich (Hinweis an mehreren Stellen)
 - Vereinheitlichung Frist für Eingabe von verifizierten Monitoringberichten (3.6, Seite 35)
- Diverse Links aktualisiert
- Anpassungen Verweise auf Rechtstexte

Verzeichnisse

Abkürzungen

BFE

Bundesamt für Energie

BAFU

Bundesamt für Umwelt

CDM

Clean Development Mechanism

CH₄

Methan

CHF

Schweizer Franken

CO₂

Kohlendioxid

CO₂eq

Kohlendioxid-Äquivalente

HFCs

Fluorkohlenwasserstoffe

N₂O

Distickstoffmonoxid; auch: Lachgas

NF₃

Stickstofftrifluorid

PFCs

Perfluorierte Kohlenwasserstoffe

SF₆

Schwefelhexafluorid

UNFCCC

United Nation Framework Convention on Climate Change

Abbildungen

Abbildung 1

Kreditierungsperiode

26

Abbildung 2

Änderung der gesetzlichen Bestimmungen und Auswirkungen auf die Referenz bei Projekten

28

Abbildung 3

Änderung der gesetzlichen Bestimmungen und Auswirkungen auf die Referenz bei Vorhaben

29

Abbildung 4

Verfahren zur Bescheinigung schematisch

39

Abbildung 5

Schematische Darstellung der erwarteten Emissionsverminderung

43

Abbildung 6

Beispiel einer grafischen Darstellung der Systemgrenze

44

Abbildung 7

Anrechnung anhaltender Wirkung bei Programmen

79

Tabellen			
		Tabelle 10	88
Tabelle 1	12	Jahr der Ausstellung der Bescheinigungen	
Definitionen			
		Tabelle 11	90
Tabelle 2	15	Rahmenbedingungen für Bund, Kantone, Städte und Gemeinden	
Zulässige Projekt- und Programmtypen nach Kategorien (Teil 1)			
		Tabelle 12	91
Tabelle 3	17	Standardisierte Nutzungsdauern	
Zulässige Projekt- und Programmtypen nach Kategorien (Teil 2)			
		Tabelle 13	93
Tabelle 4	22	CO ₂ -Emissionsfaktoren, Dichte und Heizwerte von fossilen Energieträgern	
Beispiele von nichtrückzahlbaren Geldleistungen i.S.v. Art. 10 Abs. 4 CO ₂ -Verordnung			
		Tabelle 14	93
Tabelle 5a	51	Erwärmende Wirkung der Treibhausgase in CO ₂ eq nach Anhang 1 CO ₂ -Verordnung	
Typische Elemente von Investitions- und Betriebskosten			
Tabelle 5b	52		
Typische Elemente von Einnahmen und Einsparungen			
Tabelle 6	67		
Abgleich von umgesetztem Projekt oder Programm mit der Projekt- oder Programmbeschreibung			
Tabelle 7	68		
Überprüfung von Prozessen zur Messung und Erfassung von Daten			
Tabelle 8	68		
Vergleich des umgesetzten Monitorings mit Vorgaben in Projekt- oder Programmbeschreibung und Mitteilung			
Tabelle 9	74		
Prüfaspekte bei einer erneuten Validierung			

Glossar

Ausstellen von Bescheinigungen

Bestätigung, dass erzielte Emissionsvermindierungen im Inland zur Erfüllung der Kompensationspflicht gemäss CO₂-Gesetz eingesetzt werden können. Für Emissionsvermindierungen aus Projekten oder Programmen im Inland werden Bescheinigungen ausgestellt, sofern das Projekt die Anforderungen nach Artikel 5 und das Programm die Anforderungen nach Artikel 5 und 5a der CO₂-Verordnung erfüllt.

CO₂-Äquivalente (CO₂eq)

Die einzelnen Treibhausgase tragen unterschiedlich stark zur Klimaerwärmung bei. Als einheitliche Bemessungsgrundlage wird das globale Erwärmungspotenzial der einzelnen Gase in Relation zur Klimawirksamkeit von Kohlendioxid (CO₂) gestellt und in CO₂-Äquivalenten (CO₂eq) ausgedrückt. So gilt für Methan beispielsweise CO₂eq = 25; d. h. 1 Tonne Methan ist so klimawirksam wie 25 Tonnen CO₂.

Doppelzählung

Mehrmalige Anrechnung derselben Emissionsvermindierungen. Doppelzählungen können beispielsweise auftreten, wenn verschiedene Stufen einer Wertschöpfungskette gleichzeitig gefördert werden, z. B. Hersteller, Händler und Konsumenten.

Einzelnes Projekt

Ein einzelnes Projekt umfasst eine oder mehrere Massnahmen mit nachweisbaren Emissionsvermindierungen im Inland, die innerhalb einer festgelegten Systemgrenze über einen definierten Zeitraum umgesetzt werden.

Emissionsquellen, direkte

Emissionsquellen sind direkt, wenn sie durch das Projekt oder Programm unmittelbar beeinflusst werden können. Sie können beeinflusst werden, sofern sie innerhalb der geographischen Ausdehnung des Projekts oder Programms liegen oder Teilen des Projekts oder

zugeordnet werden können, die von investitionsbedingten Anpassungen des Projekts oder Programms betroffen sind.

Emissionsquellen, indirekte

Emissionsquellen sind indirekt, wenn sie nicht beim Projekt oder Programm selbst anfallen, aber durch dieses beeinflusst werden können.

Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen

Gesuch gemäss Artikel 7 Absatz 1 der CO₂-Verordnung umfasst die Einreichung von Projekt-/Programmbeschreibung und Validierungsbericht, auf deren Basis das BAFU den Entscheid über die Eignung des Projekts oder Programms fällt. Bescheinigungen werden auf Basis eines Monitoringberichts und des dazugehörigen Verifizierungsberichts ausgestellt.

Gesuchsteller

Das Gesuch um Ausstellung von Bescheinigungen für ein Projekt oder Programm zur Emissionsverminderung im Inland kann durch jedermann beim BAFU eingereicht werden (Art. 7 CO₂-Verordnung). Der Gesuchsteller ist Ansprechperson für das BAFU. Die für das Projekt ausgestellten Bescheinigungen gehören dem Gesuchsteller.

Kreditierungsperiode

Der Zeitraum, für den der Entscheid über die Eignung des Projekts oder Programms für die Ausstellung von Bescheinigungen Gültigkeit hat, wird als Kreditierungsperiode bezeichnet. Während dieses Zeitraums erhält das Projekt oder Programm Bescheinigungen in der Höhe der verifizierten Emissionsvermindierungen ausgestellt. Die Kreditierungsperiode beginnt mit Umsetzungsbeginn des Projekts oder Programms. In der Regel entspricht der Umsetzungsbeginn dem Zeitpunkt, zu dem sich der Gesuchsteller für das Projekt oder Programm finanziell massgeblich gegenüber Dritten verpflichtet hat. Sie dauert sieben Jahre oder –

falls ein kürzere Projekt- oder Programmdauer vorgesehen ist – bis zu deren Ende. Eine Verlängerung um jeweils drei weitere Jahre ist nur möglich, wenn die erneute Validierung des Projekts oder Programms bestätigt, dass die Voraussetzungen für die Eignung sowie die Anforderungen des CO₂-Gesetzes und der CO₂-Verordnung weiterhin erfüllt sind.

Leakage

Eine Verlagerung von Emissionen, die nicht unmittelbar dem Projekt oder Programm zugeordnet, aber doch auf das Projekt oder Programm zurückgeführt werden kann, wird als Leakage bezeichnet. Leakage kann sich sowohl positiv (zusätzliche Emissionsverminderungen) als auch negativ (zusätzliche Emissionen) auf das Emissionsniveau auswirken. Sofern diese Veränderungen des Emissionsniveaus quantifiziert werden können, müssen sie in die Berechnung der Emissionsverminderungen einbezogen werden, sofern sie nicht im Ausland anfallen.

Monitoring

Im Rahmen des Monitorings erhebt der Gesuchsteller die für den Nachweis und die Quantifizierung der effektiv erzielten Emissionsverminderungen nötigen Daten – insbesondere die verursachten Projektemissionen sowie alle Parameter, welche die Referenzentwicklung beeinflussen können. Welche Daten wie erhoben werden, wird im Monitoringkonzept festgelegt.

Programm

In einem Programm werden einzelne Vorhaben, die einen gemeinsamem Zweck verfolgen, durch den Gesuchsteller zusammengefasst. Im Unterschied zu einem Projektbündel bleibt auch nach dem Entscheid über die Eignung nach Artikel 8 der CO₂-Verordnung die Aufnahme weiterer Vorhaben ins Programm möglich, sofern diese die in der Programmbeschreibung festgelegten Aufnahmekriterien erfüllen.

Programmdauer

Die Programmdauer wird vom Gesuchsteller festgelegt. Ausschlaggebend für die Ausstellung von Bescheinigungen sind die während der Kreditierungsperiode nachweislich erzielten Emissionsverminderungen.

Projektbündel

In einem Projektbündel werden gleichartige Projekte zur Emissionsverminderung gleichen Typs nach Tabellen 2 und 3 von in der Regel ähnlichem Umfang zu einem Projekt zusammengeführt. Die Vorhaben können verschiedene Standorte haben, müssen aber dem gleichen Gesuchsteller zugeordnet werden können.

Projektdauer

Bei baulichen Massnahmen entspricht die Projektdauer der standardisierten Nutzungsdauer der technischen Anlagen. Bei nicht-baulichen Massnahmen entspricht die Projektlaufzeit der Wirkungskdauer (z.B. Dauer einer ausgelösten Verhaltensänderung)

Referenzentwicklung

Hypothetische Entwicklung der Emissionen, die ohne die emissionsvermindernden Massnahmen des Projekts oder Programms eingetreten wäre. Die Referenzentwicklung muss plausibel und nachvollziehbar sein und mit einer geeigneten standardisierten Methode quantifiziert werden.

Referenzszenario

Das Referenzszenario ist eine von verschiedenen plausiblen Alternativen zum Projekt oder Programm, mit der das Projekt- oder Programmziel in gleicher Qualität erreicht werden kann.

Systemgrenze

Erfasst werden alle Emissionsquellen, die dem Projekt oder Programm eindeutig zugeordnet werden können und durch dieses steuerbar sind. Die Systemgrenze ist für die Projekt-

oder Programmmissionen und die Referenzentwicklung identisch.

Umsetzungsbeginn

Der Umsetzungsbeginn eines Projekts oder Programms ist der Zeitpunkt, zu dem sich der Gesuchsteller in Bezug auf die Gesamtkosten gegenüber Dritten finanziell massgeblich verpflichtet oder bei sich projekt- oder programmbezogene organisatorische Massnahmen ergreift.

Validierung

Eine vom BAFU zugelassene Stelle prüft, ob das Projekt die Anforderungen nach Artikel 5 und das Programm die Anforderungen nach Artikel 5 und 5a der CO₂-Verordnung erfüllt. Die Validierungsstelle fasst die Ergebnisse der Prüfung in einem Validierungsbericht zusammen.

Verfügung

Formaler Entscheid über die Eignung eines Projekts oder Programms beziehungsweise die Ausstellung von Bescheinigungen für erzielte Emissionsverminderungen.

Verifizierung

Bei der Verifizierung werden die im Monitoring erhobenen Daten, die Prozesse zur Datenerhebung und die Berechnungen für den Nachweis der Emissionsverminderungen durch eine vom BAFU zugelassene Stelle geprüft – insbesondere die für das Monitoring verwendeten Technologien, Anlagen, Ausrüstungen und Geräte. Bei der ersten Verifizierung wird zudem überprüft, ob das Projekt oder Programm entsprechend den Angaben im Gesuch umgesetzt wurde.

Wesentliche Änderungen

Als wesentliche Änderungen können eine Änderung der Rahmenbedingungen sowie Änderungen des Monitoringkonzepts gelten. Weiter stellen insbesondere auch der Wechsel des Gesuchstellers und die Wahl von im Gesuch

nicht vorgesehenen technischen Mitteln oder Vorgehensweisen wesentliche Änderungen dar. Eine Änderung ist insbesondere dann wesentlich, wenn die Investitions- und Betriebskosten oder die erzielten Emissionsverminderungen mehr als 20 Prozent von den in der Projekt- oder Programmbeschreibung angegebenen Investitions- und Betriebskosten oder Emissionsverminderungen abweichen.

Zusätzlichkeit

Der Grundsatz der Zusätzlichkeit ist die zentrale Anforderung für alle (auch selbst durchgeführten) Projekte und Programme zur Emissionsverminderung im Inland. Danach werden nur für Emissionsverminderungen aus Projekten und Programmen, die ohne den Erlös aus den Bescheinigungen nicht erzielt worden wären, Bescheinigungen ausgestellt. Dies ist insbesondere dann der Fall, wenn das Projekt oder Programm nur Dank dem Verkauf von Bescheinigungen wirtschaftlich ist und Massnahmen vorsieht, die über die Referenzentwicklung hinausgehen.