

# Vollzugshilfe VVEA

Verordnung über die Vermeidung und die Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung)



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Bundesamt für Umwelt BAFU

# Vollzugshilfe VVEA

Verordnung über die Vermeidung und die Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung)

# Impressum

## Rechtlicher Stellenwert

Diese Publikation ist eine Vollzugshilfe des BAFU als Aufsichtsbehörde und richtet sich primär an die Vollzugsbehörden. Sie konkretisiert die bundesumweltrechtlichen Vorgaben (bzgl. unbestimmten Rechtsbegriffen und Umfang/Ausübung des Ermessens) und soll eine einheitliche Vollzugspraxis fördern. Berücksichtigen die Vollzugsbehörden diese Vollzugshilfe, so können sie davon ausgehen, dass sie das Bundesrecht rechtskonform vollziehen; andere Lösungen sind aber auch zulässig, sofern sie rechtskonform sind.

## Herausgeber

Bundesamt für Umwelt (BAFU)  
Das BAFU ist ein Amt des Eidg. Departements für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (UVEK).

## Projektleitung BAFU - Abteilung Abfall und Rohstoffe

Romy Scheidegger; Andreas Gössnitzer

## Fachverantwortung BAFU - Abteilung Abfall und Rohstoffe

Andreas Gössnitzer; David Hiltbrunner; Michael Hügi;  
André Laube; Petar Mandaliev; Hans Musch; Romy Scheidegger;  
Kaarina Schenk; Martin Tschan

## Begleitung

Mitglieder der Begleitgruppen der Module  
Cindy Aebischer (BAFU, Abteilung Corporate Publishing)  
Satenig Chadoian (BAFU, Abteilung Recht)  
Berenice Iten (BAFU, Abteilung Recht)

## Zitierung

BAFU (Hrsg.) 2018: Vollzugshilfe VVEA. Verordnung über die Vermeidung und die Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung). Bundesamt für Umwelt, Bern. Umwelt-Vollzug Nr. 1826

## Layout

Cavelti AG, Marken. Digital und gedruckt, Gossau

## Grafik

Firstbrand, Bern

## Titelbild

Abfälle (von links beginnend): Herbstlaub, kompostierbare Haushaltsabfälle (Grüngut), Klärschlamm-Asche, Elektroofenschlacke, Mischabbruch, sauberer Aushub (Lehm), Asphaltgranulat.

© Andreas Gössnitzer

## PDF-Download

[www.bafu.admin.ch/uv-1826-d](http://www.bafu.admin.ch/uv-1826-d)

(eine gedruckte Fassung liegt nicht vor)

Diese Publikation ist auch in französischer und italienischer Sprache verfügbar. Die Originalsprache ist Deutsch.

© BAFU 2018

# Abstracts

The Swiss waste industry is a system that works well and that has in the past played an important role in helping to improve the environmental situation. This is a result of the close cooperation between public and private stakeholders and the commitment of the population. There is a general wish to retain the tried and tested processes and to optimise them where necessary. At the same time the Waste Ordinance contains new, innovative regulations and points the way towards establishing a sustainable use of raw materials. This enforcement aid helps in the management and harmonisation of these difficult but important enforcement tasks. The modules of the enforcement aid specify the framework arrangements for particular themes such as building waste, landfills and reporting.

Die Schweizer Abfallwirtschaft ist ein gut funktionierendes System, welches in der Vergangenheit massgeblich zu einer Verbesserung der Umweltsituation beigetragen hat. Dies ist der engen Zusammenarbeit der öffentlichen und privatwirtschaftlichen Akteure sowie dem Engagement der Bevölkerung zu verdanken. Es ist ein gemeinsames Anliegen, die bewährten Prozesse beizubehalten und punktuell zu optimieren. Gleichzeitig beinhaltet die Abfallverordnung neue, in die Zukunft reichende Regelungen und stellt Weichen für eine nachhaltige Rohstoffnutzung. Die vorliegende Vollzugshilfe dient der Bewältigung und Harmonisierung dieser anspruchsvollen aber wichtigen Vollzugsaufgaben. Die Module der Vollzugshilfe konkretisieren die Rahmenbedingungen bei spezifischen Themen wie Bauabfälle, Deponien, Berichterstattung.

Grâce à l'étroite collaboration des acteurs publics et privés et à l'engagement de la population, la gestion suisse des déchets fonctionne bien et a largement contribué à améliorer l'état de l'environnement. Pérenniser les processus qui ont fait leurs preuves et les optimiser ponctuellement relèvent d'une tâche commune. Par ailleurs, l'ordonnance sur les déchets comporte de nouvelles dispositions qui tiennent compte des évolutions et qui posent les jalons d'une utilisation durable des matières premières. La présente aide à l'exécution vise la maîtrise et l'harmonisation de ces tâches d'exécution à la fois exigeantes et fondamentales. Les modules de l'aide à l'exécution précisent les conditions-cadres de thèmes spécifiques (p. ex. déchets de chantier, décharges, rapports, etc.).

La gestione dei rifiuti in Svizzera è un sistema ben funzionante che in passato ha contribuito in misura significativa a un miglioramento della situazione ambientale e che deve il suo successo alla collaborazione tra attori pubblici e privati come pure all'impegno della popolazione. Mantenere le procedure affermate e ottimizzarle in modo puntuale è una preoccupazione comune. Allo stesso tempo, l'ordinanza sui rifiuti contiene disposizioni nuove e lungimiranti e pone le basi per un utilizzo sostenibile delle materie prime. Il presente aiuto all'esecuzione serve a far fronte e ad armonizzare questi compiti esecutivi, impegnativi ma importanti. I moduli dell'aiuto all'esecuzione concretizzano le condizioni quadro per temi specifici come i rifiuti edili, le discariche e il resoconto.

## Keywords:

*Waste ordinance, VVEA, Swiss waste industry, sustainable use of raw materials, recycling, recovery, disposal*

## Stichwörter:

*Abfallverordnung, VVEA, Schweizer Abfallwirtschaft, nachhaltige Rohstoffnutzung, Recycling, Verwertung, Entsorgung*

## Mots-clés:

*ordonnance sur les déchets, OLED, gestion suisse des déchets, utilisation durable des matières premières, recyclage, valorisation, élimination*

## Parole chiave:

*ordinanza sui rifiuti, OPSR, gestione dei rifiuti in Svizzera, utilizzazione sostenibile delle materie prime, riciclaggio, valorizzazione, smaltimento*

---

# Vorwort

Die Verordnung über die Vermeidung und Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung, VVEA, SR 814.600) ist ein wichtiger Meilenstein im Schweizer Abfallrecht. Dieser im Jahr 2015 totalrevidierte Erlass ist in den konkreten Inhalten ein innovativer und mutiger Schritt, der einerseits bewährte Prozesse beibehält und weiter optimiert, gleichzeitig aber auch neue, in die Zukunft reichende Regelungen aufführt und damit Weichen für eine zukunftsfähige Schweiz stellt.

Der strategische Ansatz der Abfallverordnung ist die Betrachtung der Abfälle als Rohstoffquelle und damit auch als Rohstoffe in einem qualitativ hochstehenden Kreislauf. Der Vollzug dieser neuen Verordnung wirft aber auch Fragen auf und stellt die Behörden vor verschiedene Herausforderungen. Die vorliegende Vollzugshilfe dient der Bewältigung und Harmonisierung dieser anspruchsvollen aber eminent wichtigen Vollzugsaufgaben.

Die Vollzugshilfe zur VVEA wurde in Zusammenarbeit mit den Kantonen, Branchenverbänden der Wirtschaft sowie anderen Bundesämtern erarbeitet und ist modular aufgebaut: In jedem Modul werden konkretisierende Rahmenbedingungen zu einem spezifischen Thema beschrieben (z.B. Bauabfälle, Deponien, Berichterstattung). Die Module sind teilweise zusätzlich in thematische Teile untergliedert. Die Publikationen der Vollzugshilfe sind in deutscher, französischer und italienischer Sprache elektronisch unter [www.bafu.admin.ch/vollzug-vvea](http://www.bafu.admin.ch/vollzug-vvea) verfügbar.

Karine Siegwart  
Vizedirektorin  
Bundesamt für Umwelt (BAFU)

---

# Anmerkung und Dank

Die Vollzugshilfe VVEA widerspiegelt den aktuellen Kenntnisstand im Umgang mit Abfällen. Die Module der Vollzugshilfe VVEA werden periodisch überprüft. Bei neuen Erkenntnissen und Erfahrungen werden einzelne Module überarbeitet, hinzugefügt oder aufgehoben. Für entsprechende Mitteilungen danken die Autoren.

Die Abteilung Abfall und Rohstoffe (BAFU) dankt den Kantonen, Branchenverbänden der Wirtschaft sowie betroffenen Bundesämtern für die gute Zusammenarbeit und ihren wertvollen Beitrag in den Begleitgruppen der Module.