

La nouvelle OLED Qu'est-ce qui change pour les villes et les communes?

Alex Bukowiecki Gerber
Organisation Infrastructures communales
www.infrastructures-communales.ch

Congrès OLED 1.0 / 31 mai 2016

Organisation infrastructures communales

- Centre de compétence en matière de gestion des infrastructures publiques, pour les villes, les communes et les associations intercommunales
- Organisation faîtière commune à l'Union des villes suisses et à l'Association des communes suisses
- 260 membres (villes, communes et associations intercommunales), soit 2/3 de la population suisse
- Thèmes:
 - Politique et gestion des infrastructures
 - Gestion des déchets
 - Évacuation des eaux usées communales
 - Entretien des routes
 - Environnement et énergie
 - Gestion du parc immobilier communal



Que faisons-nous ?

Lobbying

Partage de
connaissances

Information et
formation continue



Sommaire

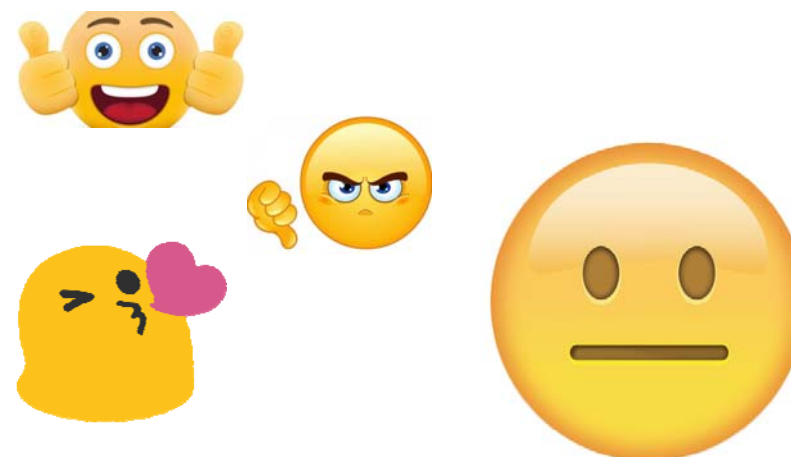
- Appréciation globale de l'OLED
- Zoom sur les déchets urbains
- Zoom sur le recyclage du phosphore
- Zoom sur les déchets de chantiers / matériaux de démolition des routes
- Pratique d'exécution après 2016
- Tâches qui attendent les villes et les communes
- Attentes envers le DETEC et les cantons
- Lieux de débats autres que l'OLED

OLED – premières impressions...

- OTD: 58 articles + 16 pages d'annexes
OLED: 55 articles + 20 pages d'annexes
- Un grand nombre de demandes formulées par les associations communales lors de la consultation ont été prises en compte dans la version finale
- Dispositif réglementaire solide, mais laissant une grande marge d'interprétation → nécessité d'aides à l'exécution!
- Prescriptions et tâches administratives supplémentaires pour les communes
- Moins de recettes des taxes de bases
- Nouvelles prescriptions: plus de bénéfices environnementaux?

5

OLED - premières impressions...



6

Zoom sur les déchets urbains

Nouvelle définition des déchets urbains:

On entend par déchets urbains

- OTD: *les déchets produits par les ménages, ainsi que les autres déchets de composition analogue*
- OLED: *les déchets produits par les ménages ainsi que ceux qui proviennent d'entreprises comptant moins de 250 postes à plein temps et dont la composition est comparable à celle des déchets ménagers en termes de matières contenues et de proportions.*

7

Zoom sur les déchets urbains

Nouvelle définition des déchets urbains – le point de vue des communes

- Par rapport à l'OTD, l'OLED libéralise le marché pour les grandes entreprises
- La motion Fluri a empêché une libéralisation encore plus poussée
- Exemption probable de la taxe de base pour les grandes entreprises
- Surcroît de travail pour les communes, pour tenir la statistique de la taille des entreprises: d'où vont-elles recevoir les données? De l'OFS? Des cantons? Doivent-elles les collecter elles-mêmes?
- Qui est responsable des matériaux recyclables provenant des entreprises?

8

Zoom sur les déchets urbains

- Exemple: bureau avec 10 postes à plein temps
- Ordures: composition et quantité comparables à ceux d'un ménage
-> Déchets urbains
- Benne de vieux papier d'un bureau avec 10 postes à plein temps:
- À chaque collecte, la quantité déposée au bord de la route est le double ou le triple de celle d'un ménage: déchets urbains ?



9

Zoom sur le recyclage du phosphore

- L'art. 15 concerne les stations d'épuration et a des conséquences financières
- Le délai transitoire de 10 ans est ambitieux
- La récupération du P des cendres de boues d'épuration empêche de valoriser les boues comme combustible de substitution
- La récupération du P en phase humide laisse ouverte la possibilité d'utiliser les boues comme combustible de substitution
- Installation pilote avec procédé Budenheim: en construction à Rostock -> transfert à Mayence et mise en route cet été
Objectif du groupe de projet CH: installation pilote en Suisse

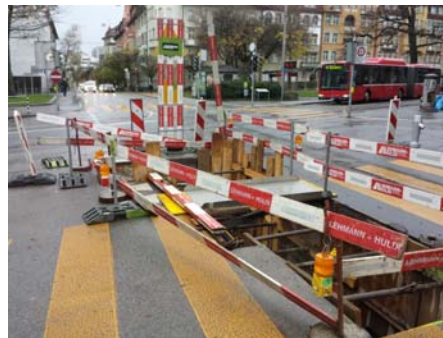


Quelle AWEL

10

Zoom sur les déchets de construction

- Selon l'art. 16, il faut un plan de gestion si la quantité dépasse 200 m³
-> Surcroît de travail pour les autorités d'octroi des permis de construire
- Obligation de valoriser les matériaux de démolition bitumineux > 250mg HAP/kg:



Verra-t-on s'instaurer un marché du traitement de ces déchets?

11

Pratique d'exécution après 2016

- Dans quelle mesure l'exécution de l'OLED par les cantons sera-t-elle uniforme?
- Quand la mise en conformité des dispositions cantonales sera-t-elle terminée afin que les communes puissent à leur tour adapter leurs règlements au nouveau droit?
- 2200 nouveaux règlements sur la gestion des déchets d'ici à 2020?



12

Tâches qui attendent les villes et communes

- Mettre à jour les stratégies de gestion des déchets
- Réorganiser le marché des déchets d'entreprise: nouveaux contrats avec des entreprises de transport, établir la statistique de la taille des entreprises, nouvelles dispositions sur l'utilisation de l'espace public pour y déposer les déchets à collecter
- Réviser les règlements sur la gestion des déchets
- Adapter les procédures d'octroi de permis de construire
- Trouver et planifier des processus de récupération du phosphore

					Bemerkungen
1	Organisation, Administration, Verwaltung				
2	Strategische und operative Organisationsstruktur				
3	Ermitteln der Organisation und Aufgaben der Einbringung				
4	Rechtliche Grundlagen				
5	Abfallvertrag				
6	Abfallverordnung				
7	Geblühverordnung				
8	Abfallkonzept				
9	Administration				
10	Informations/Öffentlichkeitsarbeit/Publikationen				
11	Vertragsmanagement, Contracting Leistungen				
12	Unternehmensbedarf, Abfall / Littering Schulen, Migranten				
13	Behörden und Betreuung Projekte				
14	Vorbereiten und Verursachen Abfalländerer / Abfallplan				
15	Vorbereiten und Verursachen Info Sonderabfallumgebung				
16	Abfallrisiko ermitteln				
17	Kontakte mit Grossverfeiler				
18	Aus- und Weiterleitung Entsorgungssachbearbeiter				
19	Kontakt mit Entsorgungsbetrieben/Kanton				
20	Umsetzung und Anpassungen Adressänderung				
21	Einmündigung Hochschulen				
22	Abfallberatung Haushaltungen und Betriebe				
23	Abfallberatung Haushaltungen und Betriebe				
24	Gebühren, Forderungen und Rechnungswesen				
25	Haushaltungen, Grundgebühren, Festlegen, Inkasso				
26	Haushaltungen, Grundgebühren, Mutationen, Adressen				
27	Haushaltungen, Sondergebühren, Festlegen, Inkasso				
28	Haushaltungen, Sperrgutmarken, Festlegen, Inkasso				
29	Betriebe, Grundgebühren, Festlegen, Inkasso				
30	Betriebe, Containergebühren, Festlegen, Inkasso				
31	Rückvergütungen, Kontrolle (z.B. Glas, Alu, Papier)				
32	Entsorgungsberechnung, Gebühren, Abfallvertrag				
33	Einleitung Budget / Eintragskarte				

13

Attentes envers le DETEC et les cantons

Cantons:

- Qu'ils communiquent le calendrier de mise en conformité de leur législation
- Qu'ils veillent à l'équilibre entre standardisation et marge de manœuvre laissée aux communes

DETEC:

- Qu'il améliore la sécurité juridique en publiant des aides à l'exécution



14

Lieux de débats autres que l'OLED

- Efficacité des ressources
- Défi des matériaux composites
- Encore plus de commodité?
- Logistique des déchets 4.0
- Recyclage des plastiques
- Principes du financement de la gestion des déchets: les taxes anticipées d'élimination et les contributions anticipées au recyclage vont-elles disparaître?
- Perspectives économiques des entreprises suisses d'élimination des déchets et de production de matières premières secondaires

15



16