



Déchets urbains, déchets industriels, collectes séparées: un combiné gagnant

Dr. Thomas Bähler
Directeur VSMR

Congrès OLED 1.0
31 mai 2016 – Fabrikhalle 12, Berne

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Introduction (1)



- Tout d'abord, un grand merci à l'OFEV pour avoir impliqué les branches et leurs associations dans l'élaboration de l'OLED et de l'aide à l'exécution.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Introduction (2)



- La gestion des déchets et le recyclage fonctionnent globalement bien en Suisse et les acteurs publics et privés interagissent en général avec efficacité.
- **Il ne faut pas que la concrétisation et la mise en œuvre de l'OLED créent des déséquilibres et des dysfonctionnements** et compromettent ainsi le succès du recyclage «à la mode suisse» – voilà ce que craint le secteur privé du recyclage.
- Nous voulons et devons agir ensemble pour faire avancer la gestion des déchets en Suisse.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Programme



1. Le secteur privé du recyclage
2. La question de la délimitation des déchets urbains – et les interactions entre pouvoirs publics et secteur privé du recyclage
3. Perspectives

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Le secteur privé du recyclage (1)



- Le secteur des «**matières premières secondaires**»: l'objectif n'est pas d'éliminer (incinérer, mettre en décharge) des «ordures», mais d'approvisionner l'économie en matières premières issues de déchets traités.
- Environ 180 entreprises, surtout des PME, mais aussi d'autres de plus grande taille, du simple ferrailleur («casse») au site industriel (fonderies et papeteries), le secteur privé du recyclage emploie environ 8000 personnes.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Le secteur privé du recyclage (2)



- Traditionnellement issues des secteurs du transport et de l'agriculture («commerce de matériaux de récupération»), nombre d'entreprises sont restées familiales; induite par le durcissement des exigences, innovations, optimisation des processus, besoin d'investissements – **un secteur qui bouge**.
- Innovations: technique des installations, processus, nouvelles fractions (déchets électriques et électroniques), centres de collecte - une branche innovante, l'«économie verte» traditionnelle, c.-à-d. des entreprises «cleantech» établies de longue date.
- L'industrie privée du recyclage a un **enracinement régional**: entreprises artisanales locales, actives dans plusieurs domaines et traitant diverses fractions de déchets (employeurs et contribuables).

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Le secteur privé du recyclage (3)



- Les matières premières secondaires, en revanche, font l'objet d'un **commerce international**, les prix sont fixés sur le marché mondial, en fonction de nombreux facteurs.
- La valorisation du papier et de l'acier est encore effectuée majoritairement en Suisse (économie circulaire), de nombreuses autres fractions sont fondues ou valorisées à l'étranger.
- Recyclage: que la Suisse «**championne du monde de la collecte**» reste encore longtemps à la pointe en matière de **valorisation** – c'est là une préoccupation majeure de la VSMR.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Le secteur privé du recyclage (4)



- La VSMR valorise **1,5 million de tonnes de ferraille et 1,3 million de tonnes de vieux papier**.
- **Un secteur économique important centré sur la collecte, le tri, le traitement et la valorisation de «déchets» – pour produire des matières premières secondaires.**

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Le secteur privé du recyclage (5)



Une profession spécifique:
recycleur/recycleuse CFC

VSMR:
cours,
standards de branche/
bonnes pratiques,
soutien à la mise en œuvre,
régulation de la profession

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Déchets urbains (1)



- **Les déchets urbains** sont éliminés **par les cantons** (art. 31b, al. 1, LPE). **Monopole de droit** (exclusion des privés d'une activité économique par un article de loi).
- **Art. 3, let. a, OLED** (fondé sur l'art. 31b LPE et pour mettre en œuvre la motion Fluri):
On entend par déchets urbains, les déchets produits par les ménages ainsi que **ceux qui proviennent d'entreprises comptant moins de 250 postes à plein temps et dont la composition est comparable à celle des déchets ménagers en termes de matières contenues et de proportions** (soit les «déchets industriels non spécifiques»).

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Déchets urbains (2)



Constitution fédérale:

Art. 94 Principes de l'ordre économique

- ¹ La Confédération et les cantons respectent le principe de la liberté économique.
- ² Ils veillent à sauvegarder les intérêts de l'économie nationale et contribuent, avec le secteur de l'économie privée, à la prospérité et à la sécurité économique de la population.
- ³ Dans les limites de leurs compétences respectives, ils veillent à créer un environnement favorable au secteur de l'économie privée.
- ⁴ Les dérogations au principe de la liberté économique, en particulier les mesures menaçant la concurrence, ne sont admises que si elles sont prévues par la Constitution fédérale ou fondées sur les droits régaliens des cantons.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Déchets urbains (3)



- Les **principes de l'économie de marché** s'appliquent aussi au **marché de l'élimination**. Aussi le **monopole étatique de l'élimination des déchets urbains** doit-il être **interprété de manière restrictive**.
- Autre délimitation:
art. 31c, al. 1, LPE, Élimination des **autres déchets**
Les autres déchets doivent être éliminés par le détenteur.
Il peut charger un tiers d'assurer cette élimination.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

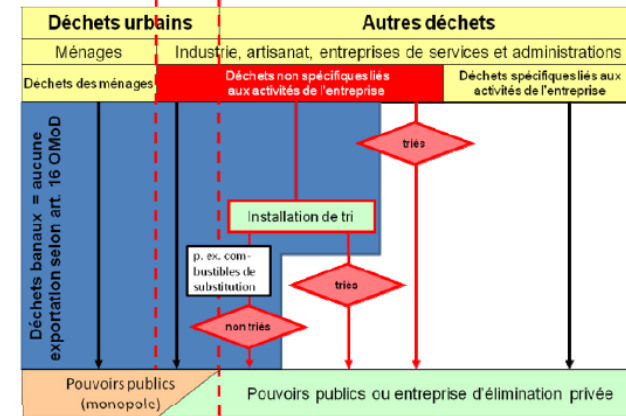
Déchets urbains (4)



Définition claire de ce qui ne fait pas partie des déchets d'entreprise non spécifiques («autres déchets»):

- Ne sont pas des déchets urbains les déchets résultant de l'activité spécifique d'entreprises industrielles, artisanales ou de services ainsi que des administrations et d'entreprises agricoles ou forestières (p. ex. résidus de production provenant du traitement des plastiques, du bois, du métal, déchets de chantier, déchets de cuisine et de repas provenant de la restauration) – qu'ils soient ou non incinérables.
- De même, tous les déchets d'entreprise mono-matériaux ne sont pas des déchets urbains.

Déchets urbains (5)



Source: OFEV, Révision de l'OTD – Esquisse d'acte normatif 2011

Déchets urbains (6)



L'aide à l'exécution devra clarifier la notion de déchets industriels non spécifiques:

- une entreprise est une entité possédant un IDE ou des entités réunies au sein d'un groupe et disposant d'un système commun pour l'élimination des déchets (art. 3, let. b, OLED). Franchises? Pools d'entreprises indépendantes, comme pour les achats?
- «comparable à celle des déchets ménagers en termes de matières contenues et de proportions» (art. 3, let. a, OLED): composition analogue à celle des ordures ménagères – 1/3 biodéchets, 1/5 papier, 1/10 plastiques; quantités?
- Comment calculer la taxe de base des entreprises?

Déchets urbains (7)



Rétablir ensemble l'organisation du marché qui a fait ses preuves:

- **Ordures ménagères**
Sujets de discussion: collectes séparées de matières valorisables, collectes des plastiques, «sac jaune», Mr Green, modèle de la ville de Berne, etc.; conteneurs à vieux papier dans des immeubles locatifs à Zurich? – la «commodité» également pour les ménages? Voir les «centres de collecte privés» des entreprises de recyclage comme une chance.
- **Déchets non spécifiques de l'artisanat et de l'industrie**
Est-il vraiment judicieux que les villes/communes mettent en place de nouvelles tournées et s'équipent d'infrastructures et de véhicules supplémentaires pour collecter les déchets non spécifiques des entreprises?

Déchets urbains (8)



- **La manipulation professionnelle des déchets et l'optimisation de leur transport et élimination** relèvent aujourd'hui des «bonnes pratiques» entrepreneuriales (processus, espace disponible, coûts, durabilité, etc.). Flexibilité accrue, «just in time», équipement de collecte spécialisé, tri poussé et fermeture des cycles.
- **Financement proportionné**: quel sera l'effet sur les taxes de base, si les entreprises n'ont presque plus de déchets non spécifiques, car le tri et l'élimination des autres catégories de déchets fonctionnent tellement bien? Va-t-on punir les bonnes entreprises avec la taxe de base?

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Perpectives (1)



- Le rôle important qu'a joué jusqu'ici l'industrie privée du recyclage dans le développement de ce domaine –
- – et le **difficile double rôle des pouvoirs publics**: d'un côté, **mandat d'éliminer** les déchets urbains (monopole), de l'autre, **activités de recyclage et d'élimination en concurrence avec le secteur privé**.
- Il faut **des règles claires pour cadrer ce double rôle** ainsi que le **financement** des activités des pouvoirs publics (utilisation des taxes).

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

Perpectives (2)



- **Il n'y a pas d'autre voie que la coopération** – les pouvoirs publics et l'industrie privée du recyclage doivent travailler ensemble et non en opposition. Il faut se parler – aucune aide à l'exécution ne peut remplacer le bon sens, et un nouvel arrêt du Tribunal fédéral n'avantagera personne.
- Nous nous réjouissons d'avoir un franc **débat** sur **l'avenir de la gestion des déchets en Suisse**.

VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER

**Merci
de votre attention!**



VERBAND STAHL-, METALL- UND PAPIER-RECYCLING SCHWEIZ VSMR
ASSOCIATION SUISSE DE RECYCLAGE DU FER, DU MÉTAL ET DU PAPIER