

Systeme d'échange de quotas d'émission pour exploitants d'installations

Un module de la Communication de l'OFEV en sa qualité d'autorité d'exécution de l'ordonnance sur le CO₂. État janvier 2024



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Office fédéral de l'environnement OFEV

Systeme d'échange de quotas d'émission pour exploitants d'installations

Un module de la Communication de l'OFEV en sa qualité d'autorité d'exécution de l'ordonnance sur le CO₂. État janvier 2024

Impressum

Valeur juridique

La présente publication est une communication de l'OFEV en sa qualité d'autorité d'exécution. Destinée aux requérants de décisions, elle concrétise la pratique de l'OFEV concernant les documents à fournir dans le cadre d'une demande et les preuves indispensables pour remplir les exigences juridiques. Le requérant qui se conforme aux informations contenues dans cette communication peut considérer que sa demande est complète.

Éditeur

Office fédéral de l'environnement (OFEV)
L'OFEV est un office du Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication (DETEC).

Auteurs

Division Climat, OFEV

Mise en page

Funke Lettershop AG

Photo de couverture

Kamin, Siggenthal (AG)
© Emanuel Ammon, OFEV

Téléchargement au format PDF

www.bafu.admin.ch/uv-1317-f
(il n'existe pas de version imprimée)

Cette publication est également disponible en allemand.
La langue originale est l'allemand.

6^e édition actualisée janvier 2024 (point 5.3)
© OFEV 2024

Table des matières

| | | | | |
|-----------------|--|------------------|-----------------|--|
| <u>1</u> | <u>Marges de fonctionnement du système et valeurs seuils</u> | <u>9</u> | | |
| 1.1 | Marges de fonctionnement du système | 9 | 5.3 | Adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit en cas de modification des valeurs d'autres paramètres considérés lors du calcul de l'attribution |
| 1.2 | Valeurs seuils | 11 | 5.4 | Interruptions d'exploitation |
| <u>2</u> | <u>Notifications et demandes de participation au SEQE</u> | <u>13</u> | <u>6</u> | <u>Plan de suivi</u> |
| 2.1 | Notification de l'obligation de participer | 13 | 6.1 | Objectif du plan de suivi |
| 2.2 | Demande d'exemption de l'obligation de participer au SEQE (opt-out) | 13 | 6.2 | Adaptation du plan de suivi |
| 2.3 | Demande de participation volontaire au SEQE (opt-in) | 14 | 6.3 | Classification des installations, des flux de substances et des sources d'émission |
| 2.4 | Obligation de communiquer les changements | 14 | 6.4 | Dérogations à la précision exigée |
| 2.5 | Demande de sortie du SEQE | 14 | 6.5 | Laboratoires d'analyse |
| <u>3</u> | <u>Droit à l'attribution de droits d'émission à titre gratuit</u> | <u>15</u> | 6.6 | Calcul des émissions de gaz à effet de serre |
| <u>4</u> | <u>Attribution de droits d'émission à titre gratuit</u> | <u>17</u> | 6.7 | Mesure des gaz à effet de serre |
| 4.1 | Calcul de la quantité de droits d'émission à attribuer à titre gratuit | 17 | <u>7</u> | <u>Rapport de suivi</u> |
| 4.2 | Application des référentiels et division des installations en éléments d'attribution | 18 | 7.1 | Contenu et remise du rapport de suivi |
| 4.3 | Flux de chaleur en dehors des marges de fonctionnement du système | 19 | 7.2 | Valeurs arrondies des données |
| 4.4 | Prise en considération du risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone) | 20 | 7.3 | Gestion des déficits de données dans le suivi |
| 4.5 | Formule pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit | 21 | 7.4 | Vérification du suivi |
| 4.6 | Détermination des niveaux d'activité | 23 | 7.5 | Détermination des émissions par l'OFEV |
| <u>5</u> | <u>Adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit</u> | <u>29</u> | <u>8</u> | <u>Remise de droits d'émission et remboursement de la taxe sur le CO₂</u> |
| 5.1 | Introduction | 29 | 8.1 | Obligation de remettre des droits d'émission |
| 5.2 | Adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit en cas de modification du niveau d'activité | 29 | 8.2 | Réglementation des cas de rigueur |
| | | | 8.3 | Remboursement de la taxe sur le CO ₂ |
| | | | 8.4 | Suspension du remboursement et sanction |
| | | | <u>9</u> | <u>Dispositions relatives aux émissions de procédé et aux gaz résiduels pour l'attribution à titre gratuit</u> |
| | | | 9.1 | Émissions de procédé et gaz résiduels |
| | | | 9.2 | Attribution à titre gratuit pour des émissions de procédé et des émissions de gaz résiduels |
| | | | 9.3 | Attribution pour des flux de gaz résiduel en dehors des marges de fonctionnement du système |
| | | | 9.4 | Brûlage de gaz dans des torchères et des torchères de sécurité |

- 9.5 Résumé : vue d'ensemble de l'attribution à titre gratuit pour des émissions de gaz résiduels (type c) 59

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 10 | Dispositions de suivi spécifiques à certaines activités | 61 |
| 10.1 | Émissions générées par l'utilisation de combustibles et émissions de procédé, épuration des effluents gazeux comprise | 61 |
| 10.2 | Raffinage d'huiles minérales | 70 |
| 10.3 | Production de fonte et d'acier | 70 |
| 10.4 | Production ou transformation de métaux ferreux et non ferreux | 71 |
| 10.5 | Production de ciment clinker | 72 |
| 10.6 | Production de chaux ou calcination de dolomite ou de magnésite | 74 |
| 10.7 | Fabrication de verre, de fibres de verre ou de matériaux isolants à base de laine de roche | 76 |
| 10.8 | Fabrication de produits céramiques | 76 |
| 10.9 | Fabrication de pâtes à papier et de papier | 78 |
| 10.10 | Production d'ammoniac | 78 |
| 10.11 | Production de produits chimiques organiques en vrac | 79 |
| 10.12 | Production d'hydrogène et de gaz de synthèse | 80 |
| 10.13 | Détermination des émissions de protoxyde d'azote (N ₂ O) par mesure | 80 |
| | Glossaire | 84 |

Abstracts

The Swiss emissions trading scheme (ETS) is an instrument set out in the CO₂ Act to cap greenhouse gas emissions in energy-intensive industries. The ETS is designed as a cap-and-trade system and is highly compatible with the European emissions trading scheme (EU ETS). Operators of installations with high greenhouse gas emissions are required to participate in the ETS, while operators of installations in specific industrial sectors with moderate emissions can request to participate in the ETS. Operators that participate in the ETS are exempt from the CO₂ levy on thermal fuels. This publication explains the actual practices used by the FOEN, in its capacity as enforcing authority, to implement the emissions trading scheme for operators.

Le système d'échange de quotas d'émission (SEQE) est un instrument de la loi sur le CO₂ qui vise à limiter les émissions de gaz à effet de serre dans l'industrie à forte intensité énergétique. Le SEQE, qui est aménagé sur la base d'un système « *cap and trade* », est dans une très large mesure compatible avec le système européen d'échange de quotas d'émission (SEQE de l'UE). Les exploitants d'installations générant un taux élevé d'émissions de gaz à effet de serre sont tenus de participer au SEQE. Les exploitants d'installations de certaines branches économiques générant un taux moyen d'émissions peuvent participer au SEQE sur demande. Les exploitants d'installations qui participent au SEQE sont exemptés de la taxe sur le CO₂ prélevée sur les combustibles. La présente communication concrétise la pratique de l'OFEV en sa qualité d'autorité d'exécution pour la mise en œuvre du système d'échange de quotas d'émission pour les exploitants d'installations.

Das Emissionshandelssystem (EHS) ist ein Instrument des CO₂-Gesetzes zur Begrenzung der Treibhausgasemissionen in der energieintensiven Industrie. Das EHS ist als Cap-and-Trade System ausgestaltet und weist eine hohe Kompatibilität zum europäischen Emissionshandelssystem (EU-EHS) auf. Betreiber von Anlagen mit hohen Treibhausgasemissionen sind zur Teilnahme am EHS verpflichtet. Betreiber von Anlagen mit mittleren Emissionen können auf Gesuch am EHS teilnehmen, falls sie bestimmten Wirtschaftszweigen angehören. Am EHS teilnehmende Betreiber von Anlagen sind von der CO₂-Abgabe auf Brennstoffen befreit. Die vorliegende Mitteilung konkretisiert die Praxis des BAFU als Vollzugsbehörde in Bezug auf die Umsetzung des Emissionshandelssystems für Betreiber von Anlagen.

Il sistema di scambio di quote di emissione (SSQE) è uno strumento previsto dalla legge sul CO₂ che consente di limitare le emissioni di gas serra nelle industrie a elevato consumo energetico. Il SSQE ha una struttura cap-and-trade ed è compatibile con il sistema europeo di scambio di quote di emissione (SSQE-UE). I gestori di impianti che emettono quantità elevate di gas serra sono obbligate a partecipare al sistema. I gestori di impianti attive in determinati settori economici con

Keywords:

CO₂ Act, energy-intensive industries, emissions trading scheme ETS, implementation

Mots-clés:

Loi sur le CO₂, industrie à forte intensité énergétique, système d'échange de quotas d'émission SEQE, mise en œuvre

Stichwörter:

CO₂-Gesetz, energieintensive Industrie, Emissionshandelssystem EHS, Umsetzung

Parole chiave:

Legge sul CO₂, industrie a elevato consumo energetico, sistema di scambio di quote di emissione SSQE, attuazione

emissioni di media entità possono parteciparvi su richiesta. I gestori di impianti che partecipano al SSQE sono esentate dalla tassa sul CO₂ applicata ai combustibili. La presente pubblicazione concretizza la prassi dell'UFAM quale autorità esecutiva per l'attuazione del sistema di scambio di quote di emissione per gestori di impianti.

Avant-propos

La Suisse a introduit le système d'échange de quotas d'émission (SEQE) pour installations industrielles sous sa forme actuelle en 2013, par analogie à la réglementation de l'Union européenne (UE). Le Parlement suisse a prolongé sans restriction l'échange de quotas d'émission en révisant partiellement la loi sur le CO₂ du 20 décembre 2019. Le 25 novembre 2020, le Conseil fédéral a mis en vigueur au 1^{er} janvier 2021 l'ordonnance révisée sur le CO₂. La prochaine période d'échange couvre les années 2021 à 2030. Ainsi, le SEQE peut aider la Suisse à réaliser ses objectifs climatiques sans interruption et à réduire notablement ses émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2030.

Les exploitants d'installations participant au SEQE sont en contrepartie exemptés de la taxe sur le CO₂ prélevée sur les combustibles. Les exploitants d'installations à haut taux d'émissions de gaz à effet de serre sont tenus de participer au SEQE. Les exploitants d'installations à taux d'émissions moyen peuvent y participer sur demande, s'ils appartiennent aux secteurs économiques désignés par le Conseil fédéral, c'est-à-dire ceux dont la charge liée à la taxe sur le CO₂ est importante au regard de leur valeur ajoutée, et dont la compétitivité au plan international serait autrement fortement entravée.

Le SEQE est un instrument d'économie de marché fonctionnant selon le principe du « *cap and trade* ». D'une part, il fixe une limite supérieure absolue pour les émissions autorisées globalement dans les installations industrielles participantes (*cap*). D'autre part, il permet, par le biais du commerce de droits d'émission (*trade*), de réaliser des réductions d'émission là où elles peuvent être faites au moindre coût.

Le SEQE suisse est compatible avec le système européen d'échange de quotas d'émission. Grâce à un accord bilatéral entre la Suisse et l'UE¹, les deux systèmes sont couplés depuis le 1^{er} janvier 2020. Les droits d'émission suisses et européens sont ainsi équivalents. En termes de réglementation des émissions de gaz à effet de serre, les participants au SEQE suisse bénéficient donc de conditions comparables à celles de leurs concurrents européens.

La présente communication concrétise la pratique de l'OFEV en sa qualité d'autorité d'exécution pour la mise en œuvre de la loi sur le CO₂ et de l'ordonnance sur le CO₂. Elle décrit les exigences et les conditions-cadres s'appliquant aux exploitants d'installations qui participent à l'échange de quotas d'émission à titre obligatoire ou volontaire.

Reto Burkard, Division Climat
Office fédéral de l'environnement (OFEV)

¹ Accord entre la Confédération suisse et l'Union européenne sur le couplage de leurs systèmes d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, conclu le 23 novembre 2017 et entré en vigueur le 1^{er} janvier 2020

1 Marges de fonctionnement du système et valeurs seuils

1.1 Marges de fonctionnement du système

1.1.1 Installations prises en compte et site

Les exploitants d'installations participent au SEQE à titre obligatoire ou volontaire, à certaines conditions. Les installations sont définies comme des unités techniques fixes, sises sur un même site. En règle générale, les installations sises sur un même site sont intégrées conjointement dans le SEQE (excepté les installations non prises en compte, cf. 1.1.2). Les unités techniques mobiles, telles que les véhicules, ne sont pas prises en compte.

Est considéré comme un « site » au sens de la loi sur le CO₂, un site de production formant un ensemble, desservi par la même infrastructure (p. ex. route d'accès, approvisionnement en huile de chauffage, raccordement au gaz) ou dont les installations sont directement liées du point de vue technique (p. ex. bandes transporteuses, conduite directe de vapeur).

Des emplacements géographiquement distants dont les installations sont reliées par le biais d'un réseau de chauffage composé de plusieurs consommateurs de chaleur (généralement des ménages et des entreprises artisanales ou de prestation de services) ne sont pas considérés comme un site de production commun.

On part du principe que l'exploitant des installations est la personne qui prend les décisions relatives à leur exploitation. Si les installations d'un site de production sont exploitées par plusieurs personnes sous un régime de responsabilité séparée, elles sont généralement considérées comme étant des installations distinctes. Toutefois, si l'exploitation d'installations dépend directement de l'exploitation d'une ou de plusieurs autres installations, elles sont imputées aux installations dont l'exploitation est déterminante. C'est notamment le cas quand un tiers externe est chargé de l'exploitation d'une chaudière qui fournit principalement de la chaleur industrielle aux installations de production de son mandant (*contracting*). Si un site est une zone dont l'approvisionnement énergétique est largement centralisé, axé sur les besoins d'installations qui acquièrent la chaleur et qui sont exploitées par plusieurs personnes sous un régime de responsabilité séparée, alors l'exploitant des installations d'approvisionnement en énergie participe au SEQE avec toutes les installations productrices de chaleur ou d'électricité. Dans ce cas, l'obligation de participer au SEQE des différents exploitants des installations de production qui acquièrent la chaleur sur une telle zone est évaluée individuellement conformément à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO₂.

Par ailleurs, les installations d'un site de production qui sont liées du point de vue technique et qui sont exploitées par différentes personnes sous un régime de responsabilité séparée peuvent, sur demande, participer ensemble au SEQE pour autant que l'ensemble des droits et des obligations liés à la participation aient été cédés contractuellement à l'un des exploitants concernés. Ce dernier est alors seul responsable du respect des obligations correspondantes (notamment de la remise du plan de suivi et des rapports de suivi ainsi que de la remise des droits d'émission) et du paiement d'éventuelles sanctions. En contrepartie, il est le seul à avoir droit

au remboursement de la taxe sur le CO₂ et à l'attribution de droits d'émission à titre gratuit. Le règlement des droits et obligations entre les personnes concernées doit se faire selon le droit privé et être confirmé à l'OFEV.

1.1.2 Installations non prises en compte

Les installations suivantes sont exemptées de participation au SEQE :

- installations exploitées dans des hôpitaux, par exemple pour la production de chaleur pour la stérilisation, la blanchisserie et le chauffage des bâtiments (art. 43, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂) ;
- installations principalement destinées à l'élimination des déchets urbains au sens de l'art. 3, let. a, de l'ordonnance du 4 décembre 2015 sur la limitation et l'élimination des déchets (ordonnance sur les déchets, OLED)² (annexe 6, ch. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Les installations suivantes peuvent, sur demande, être exemptées de participation au SEQE, en vertu de l'art. 43, al. 2, let. a et b, de l'ordonnance sur le CO₂ :

- installations utilisées exclusivement pour la recherche, le développement et le contrôle de produits et de procédés nouveaux ;
- installations principalement destinées à l'élimination des déchets spéciaux au sens de l'art. 3, let. c, OLED.

Les exceptions au sens de l'art. 43, al. 1 et 2, de l'ordonnance sur le CO₂ ne s'appliquent qu'aux émissions de gaz à effet de serre directes des installations correspondantes (p. ex. installation de combustion propre à un institut de recherche). Si les installations acquièrent la chaleur d'autres installations, les émissions de gaz à effet de serre générées lors de la production de chaleur sont imputées aux installations qui fournissent la chaleur. L'art. 43, al. 1 et 2, de l'ordonnance sur le CO₂ ne s'applique pas.

S'agissant des installations dans lesquelles des déchets spéciaux sont éliminés, l'appréciation de leur objectif essentiel est en premier lieu fondée sur l'autorisation obligatoire prévue par l'ordonnance du 22 juin 2005 sur les mouvements de déchets (OMoD)³ ainsi que sur les exigences de l'ordonnance du 16 décembre 1985 sur la protection de l'air (OPair)⁴. Les installations d'incinération des boues sont classées dans la catégorie des installations d'élimination de déchets spéciaux dans la mesure où elles incinèrent principalement des boues industrielles déclarées comme étant des déchets spéciaux.

Si une installation de biomasse est sise sur le même site de production que d'autres installations qui sont exploitées par la même personne et qui remplissent les conditions de participation au SEQE, l'installation de biomasse est intégrée dans le SEQE étant donné qu'elle fait partie du site.

Les exploitants d'installations exclusivement exploitées avec de la biomasse (sauf pour l'allumage et la mise à feu auxiliaire) ne peuvent pas participer au SEQE (annexe 6, ch. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Une exception est faite pour les installations qui ont été construites jusqu'en 2020 inclus dans le but de remplacer les combustibles fossiles au sein du SEQE. Leurs exploitants peuvent, sur demande, continuer de participer au SEQE (cf. 2.3).

² RS 814 600

³ RS 814 610

⁴ RS 814.318.142.1

1.1.3 Émissions de gaz à effet de serre pertinents

La quantité de droits d'émission qu'un exploitant d'installations doit remettre découle des émissions de gaz à effet de serre au sens de l'art. 1 de l'ordonnance sur le CO₂ générées par l'exploitation des installations concernées. Ces émissions de gaz à effet de serre sont issues en particulier de la combustion de combustibles fossiles (combustibles marchands ordinaires et déchets combustibles) et des procédés industriels (p. ex. production de ciment ou processus chimiques).

1.2 Valeurs seuils

Un exploitant d'installations qui exerce une des activités visées à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO₂ est tenu de participer au SEQE (art. 40, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Pour la majorité des activités, cette annexe prévoit des valeurs seuils se rapportant à la capacité de production ou à la puissance calorifique totale de combustion installée (p. ex. production de papier ou de carton avec une capacité de production installée supérieure à 20 tonnes par jour, annexe 6, ch. 17, de l'ordonnance sur le CO₂). Les exploitants d'installations exerçant une activité pour laquelle aucune valeur seuil n'est mentionnée (p. ex. raffinage d'huiles minérales, annexe 6, ch. 2, de l'ordonnance sur le CO₂) sont toujours tenus de participer au SEQE.

Capacité de production pour la participation obligatoire

La capacité de production correspond à la production maximale techniquement possible des installations d'un site sur lequel sont exercées des activités relevant de la même catégorie.

Puissance calorifique totale de combustion pour la participation obligatoire

La puissance calorifique totale de combustion est la somme des puissances calorifiques de combustion des installations exploitées dans le cadre de cette activité. La puissance calorifique de combustion correspond à l'énergie calorifique maximale pouvant être fournie à une installation par unité de temps (art. 2, let. c, de l'ordonnance sur le CO₂). Elle est obtenue en multipliant la consommation de l'agent énergétique par le pouvoir calorifique inférieur. Si différents agents énergétiques peuvent être utilisés, c'est celui dont l'énergie calorifique pouvant être fournie est la plus élevée par unité de temps qui est déterminant. La plupart du temps, la puissance calorifique de combustion d'une installation figure dans les informations fournies par le fabricant.

Les points figurant ci-dessous doivent être pris en compte lorsque les puissances calorifiques de combustion des différentes installations sont additionnées en vue d'obtenir la puissance calorifique totale de combustion.

- Ne sont pas incluses dans le calcul :
 - les petites installations d'une puissance calorifique de combustion inférieure à 3 MW ;
 - les installations exclusivement exploitées avec de la biomasse (sauf pour l'allumage et la mise à feu auxiliaire) ;
 - les installations non prises en compte au sens de l'art. 43 de l'ordonnance sur le CO₂ (cf. 1.1.2).
- Les installations de réserve ou de secours sont prises en compte dans l'addition à moins que l'on puisse démontrer que leur exploitation en parallèle de l'installation principale est exclue pour des raisons techniques ou juridiques.

Puissance calorifique totale de combustion pour la participation volontaire

Un exploitant d'installations peut participer sur demande au SEQE si les conditions suivantes sont réunies : il exerce une des activités visées à l'annexe 7 de l'ordonnance sur le CO₂, et la puissance calorifique totale de combustion des installations pour ces activités est d'au moins 10 MW (art. 42, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). La procédure susmentionnée s'applique pour déterminer la valeur seuil relative à la puissance calorifique totale de combustion.

Émissions de gaz à effet de serre maximales annuelles pour une exemption de l'obligation de participer

Un exploitant d'installations peut demander à être exempté de l'obligation de participer au SEQE si les émissions de gaz à effet de serre correspondantes ont toujours été inférieures à 25 000 tonnes d'équivalents CO₂ (éq.-CO₂) par an au cours des trois années précédentes (art. 41, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Un exploitant d'installations – qui n'ont pas été exploitées pendant les trois années précédentes consécutives au moins – doit apporter la preuve crédible que les émissions de gaz à effet de serre des installations seront toujours inférieures à 25 000 tonnes d'éq.-CO₂ par an pour demander à être exempté de l'obligation de participer au SEQE (art. 41, al. 1^{bis}, de l'ordonnance sur le CO₂).

Si, par la suite, la valeur seuil de 25 000 tonnes d'éq.-CO₂ est dépassée au cours d'une année, l'exploitant d'installations qui s'était vu accorder une exemption sur la base des points susmentionnés devra participer au SEQE dès l'année suivante (art. 41, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂).

2 Notifications et demandes de participation au SEQE

2.1 Notification de l'obligation de participer

Un exploitant d'installations qui, au 1^{er} janvier 2021, exerce une ou plusieurs activités visées à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO₂ est tenu d'en informer l'OFEV au plus tard le 28 février 2021 (art. 146g, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Les exploitants d'installations sont tenus de participer au SEQE au cours de la période allant de 2021 à 2030 dans les cas suivants (art. 40, al. 2, et art. 41, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂) :

- un exploitant d'installations démarre une des activités visées à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO₂ ;
- un exploitant d'installations dépasse désormais une valeur seuil fixée à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO₂ (p. ex. en raison de la construction de nouvelles installations ou de l'extension d'installations existantes).

L'OFEV doit être informé trois mois avant le début prévu de l'activité (art. 40, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂). L'intégration dans le SEQE s'effectue au début de l'activité ou au moment de la mise en service des installations concernées.

Suite à la notification, l'OFEV statue par décision sur la participation au SEQE (art. 44 de l'ordonnance sur le CO₂).

2.2 Demande d'exemption de l'obligation de participer au SEQE (*opt-out*)

Un exploitant d'installations qui exerce une des activités visées à l'annexe 6 de l'ordonnance sur le CO₂ et dont les émissions de gaz à effet de serre ont toujours été inférieures à 25 000 tonnes d'éq.-CO₂ par an au cours des trois années précédentes peut, en vertu de l'art. 41, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂, demander à être exclu du SEQE (*opt-out*). Les exploitants de centrales de réserve qui produisent de l'électricité et l'injectent dans le réseau dans le cadre d'un recours à la réserve d'électricité visé par l'ordonnance du 25 janvier 2023 sur une réserve d'hiver (RS 734.722) ne peuvent pas demander à être exemptés de l'obligation de participer au SEQE (art. 41, al. 1^{er}, de l'ordonnance sur le CO₂).

Si un exploitant d'installations remplit les conditions d'un *opt-out* au 1^{er} janvier 2021 (art. 41, al. 1 ou 1^{bis}, de l'ordonnance sur le CO₂), il peut en faire la demande à l'OFEV au plus tard le 28 février 2021 (art. 146g, al. 7, de l'ordonnance sur le CO₂).

Par la suite, si l'exploitant d'installations remplit les conditions d'un *opt-out* (art. 41, al. 1 ou 1^{bis}, de l'ordonnance sur le CO₂), il peut demander jusqu'au 1^{er} juin à ne plus participer au SEQE à partir de l'année suivante.

Un exploitant d'installations qui remplit pour la première fois les conditions de participation au SEQE mais dont il est prouvé que les émissions de gaz à effet de serre seront durablement inférieures à 25 000 tonnes d'éq.-CO₂

par an peut demander à être exempté de l'obligation de participer (*opt-out*) dans la mesure où il apporte la preuve correspondante dans le cadre de la notification de l'obligation de participer (art. 41, al. 1^{bis}, de l'ordonnance sur le CO₂).

L'OFEV statue ensuite par décision sur l'exemption de l'obligation de participer au SEQE (art. 44 de l'ordonnance sur le CO₂).

2.3 Demande de participation volontaire au SEQE (*opt-in*)

Un exploitant dont les installations présentent, au 1^{er} janvier 2021, une puissance calorifique totale de combustion installée d'au moins 10 MW et avec lesquelles il exerce une des activités visées à l'annexe 7 de l'ordonnance sur le CO₂ peut participer sur demande au SEQE à titre volontaire (*opt-in*, art. 42, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Il en va de même pour un exploitant d'installations qui a déjà participé au SEQE en 2020 mais qui ne remplit plus les conditions de participation au SEQE au 1^{er} janvier 2021 (art. 146g, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂). Ces exploitants d'installations doivent déposer leur demande de participation volontaire au SEQE auprès de l'OFEV au plus tard le 28 février 2021 (art. 146g, al. 4, de l'ordonnance sur le CO₂).

Un *opt-in* à compter du 2 janvier 2021 est possible uniquement si les conditions sont remplies pour la première fois. La demande correspondante doit être déposée auprès de l'OFEV trois mois avant la date prévue de satisfaction des conditions de participation fixées à l'art. 42, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂ (art. 42, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂). L'intégration dans le SEQE s'effectue à la date de satisfaction des conditions de participation.

L'OFEV statue ensuite par décision sur la participation au SEQE (art. 44 de l'ordonnance sur le CO₂).

2.4 Obligation de communiquer les changements

Tous les changements pertinents doivent être communiqués au plus tard le 31 mars de l'année suivante, dans le cadre du suivi annuel (art. 53, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Il y a notamment lieu de communiquer :

- les changements au sein des personnes responsables ;
- un changement de nom de l'entreprise ;
- les adaptations des structures légales, en particulier liées à une fusion, une scission, une transformation ou un transfert de patrimoine ;
- les modifications des activités de l'exploitant d'installations ;
- la cession, l'acquisition ou l'arrêt d'installations.

2.5 Demande de sortie du SEQE

Lorsque les conditions requises pour une participation au SEQE ne sont plus remplies en raison d'une modification durable ou d'une fermeture au sens de l'art. 43a de l'ordonnance sur le CO₂, l'exploitant d'installations peut demander jusqu'au 1^{er} juin à ne plus participer au SEQE à partir de l'année suivante.

3 Droit à l'attribution de droits d'émission à titre gratuit

Au maximum 95 % de la quantité de droits d'émission disponibles (*cap*) peuvent être attribués à titre gratuit aux exploitants d'installations qui participent au SEQE au 1^{er} janvier 2021. Les 5 % restants sont gardés en réserve chaque année pour de nouveaux participants ou pour des participants en forte croissance ou avec de nouveaux éléments d'attribution. Les droits d'émission qui ne sont plus attribués en raison d'une sortie du SEQE ou d'un rapport lacunaire ou suite à de nouvelles règles d'adaptation annuelle des quantités de droits d'émission attribués à titre gratuit sont additionnés à cette quantité et sont également mis à disposition au cours de la même année. Ainsi, chaque année, au moins 5 % du *cap* sont disponibles à cet effet.

L'ordre dans lequel les droits d'émission supplémentaires, correspondant à au moins 5 % du *cap*, sont distribués annuellement est établi à l'art. 45, al. 4, de l'ordonnance sur le CO₂. L'élément qui détermine cet ordre est la date de mise en service des nouvelles installations ou la date à laquelle une situation de croissance ouvre droit à une attribution de droits d'émission. Pour les nouveaux participants et les participants avec de nouveaux éléments d'attribution, c'est la date de mise en service des installations concernées qui est déterminante, sous réserve d'une annonce faite dans les délais. Dans le cadre du rapport de suivi à remettre le 31 mars de l'année suivante, les exploitants d'installations en forte croissance qui participent déjà au SEQE doivent communiquer les niveaux d'activité donnant droit à une attribution gratuite supplémentaire, ainsi que les valeurs des autres paramètres considérés lors du calcul de l'attribution, ce pour les deux années précédentes. Pour les droits liés à une situation de croissance, le 31 décembre de l'année précédente est la date déterminante pour la prise en compte dans l'ordre d'attribution.

Ainsi, la priorité est donnée aux nouveaux participants et aux participants avec de nouveaux éléments d'attribution qui participent au SEQE depuis au moins une année civile complète et pour lesquels les données nécessaires au calcul de l'attribution de droits d'émission à titre gratuit et le calcul lui-même sont connus de manière définitive.

S'il reste des droits d'émission à distribuer, ils sont remis en deuxième priorité aux nouveaux participants et aux participants avec de nouveaux éléments d'attribution dont les installations ont été mises en service après le 1^{er} janvier mais au plus tard jusqu'au 31 décembre de l'année précédente et ont été annoncées dans les délais au cours de l'année précédente. Sur la base des données historiques qu'ils consignent depuis la mise en service des installations, ces participants doivent présenter une estimation réaliste de leurs niveaux d'activité prévus. L'OFEV se réserve le droit de vérifier ces informations et il provisionne la quantité de droits d'émission correspondante. La quantité exacte sera ensuite calculée sur la base des données couvrant la première année civile complète depuis la mise en service. S'il s'avère que l'estimation était trop basse, le participant se voit attribuer uniquement les droits d'émission provisionnés pour l'année considérée. Si l'estimation était trop élevée, le surplus de droits d'émission est utilisé pour satisfaire les prétentions avec un niveau de priorité inférieur.

La troisième priorité est donnée aux exploitants d'installations pour lesquels la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est adaptée. Sont visées les prétentions de tous les participants en forte croissance au cours des deux années précédentes. Les données pertinentes sont les données au 31 décembre ; elles doivent être communiquées dans le cadre du suivi au plus tard le 31 mars de l'année suivante. Si la somme des prétentions dépasse la quantité de droits d'émission disponibles cette année, les attributions supplémentaires doivent (en raison de leur simultanéité) être diminuées de manière linéaire pour tous les exploitants d'installations avec adaptation de l'attribution à titre gratuit.

Les derniers dans l'ordre de priorité sont les nouveaux participants et les participants avec de nouveaux éléments d'attribution qui ont démarré leur activité durant l'année en cours et l'ont annoncé dans les délais. Faute de données historiques, ces exploitants d'installations doivent présenter une estimation réaliste de leurs niveaux d'activité prévus depuis la mise en service jusqu'au 31 décembre de l'année en cours. L'OFEV se réserve le droit de vérifier ces informations. Si la part de droits d'émission n'est pas encore épuisée, il provisionne la quantité de droits d'émission correspondante. La quantité exacte sera ensuite calculée sur la base des données couvrant la première année civile complète depuis la mise en service. S'il s'avère que l'estimation était trop basse, le participant se voit attribuer uniquement les droits d'émission provisionnés pour l'année considérée. Si l'estimation était trop élevée, le surplus de droits d'émission est utilisé pour satisfaire les autres prétentions de même priorité. L'année suivante, ces exploitants d'installations seront en deuxième position pour prétendre à une attribution supplémentaire de droits d'émission, et en première position pour le reste de la période d'échange.

Lorsque toutes les prétentions à une attribution à titre gratuit en vertu des art. 46a et 46b de l'ordonnance sur le CO₂ ont été satisfaites, les droits d'émission de l'année qui restent non attribués sont mis aux enchères ou annulés en application de l'art. 19, al. 2 ou 5, de la loi sur le CO₂.

4 Attribution de droits d'émission à titre gratuit

4.1 Calcul de la quantité de droits d'émission à attribuer à titre gratuit

La quantité des droits d'émission attribués à titre gratuit est déterminée par rapport à l'efficacité d'installations de référence en termes d'émissions de gaz à effet de serre. Elle est notamment calculée en appliquant les référentiels de produits fixés à l'annexe 9, ch. 1, de l'ordonnance sur le CO₂ (art. 19, al. 3, de la loi sur le CO₂). L'OFEV prend en considération à cet égard les prescriptions de l'UE⁵ (art. 46, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Les référentiels s'appuient sur ceux de l'UE. Ils ont été déterminés d'après des études à grande échelle menées en collaboration avec l'industrie. Ils se basent sur les données relatives aux 10 % d'entreprises de production de l'UE les plus efficaces en termes d'émissions de gaz à effet de serre et donc sur l'utilisation de la meilleure technologie disponible.

Le calcul de la quantité des droits d'émission attribués gratuitement tient également compte des coefficients d'adaptation définis à l'annexe 9, ch. 3 et 4, de l'ordonnance sur le CO₂ (art. 46, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). L'application de coefficients d'adaptation au sens de l'annexe 9, ch. 3, de l'ordonnance sur le CO₂ dépend de l'évaluation du risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone). Les coefficients d'adaptation particuliers au sens de l'annexe 9, ch. 4, de l'ordonnance sur le CO₂ ne sont appliqués que pour les référentiels de produit qui s'appliquent aux procédés de production pouvant être mis en œuvre aussi bien avec des combustibles qu'avec de l'électricité (cf. 4.5.2).

La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est déterminée dans le cadre d'un calcul d'attribution initial pour la période allant de 2021 à 2025 et fait l'objet d'un nouveau calcul pour la période allant de 2026 à 2030. La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est adaptée chaque année pour autant que les conditions soient remplies.

L'attribution gratuite de droits d'émission aux nouveaux participants et aux participants avec de nouveaux éléments d'attribution se calcule en principe de la même façon que pour les exploitants d'installations existants, en appliquant le cas échéant un facteur de correction suprasectoriel.

Sont considérés comme des nouveaux participants ou comme des participants avec de nouveaux éléments d'attribution les exploitants d'installations qui participent pour la première fois au SEQUE après le 1^{er} janvier 2021 ou qui mettent en service un nouvel élément d'attribution après le 1^{er} janvier 2021. Sont également considérés comme des nouveaux participants les exploitants qui participent au SEQUE à partir du 1^{er} janvier 2021 mais qui n'ont commencé à exploiter leurs installations qu'après le 1^{er} janvier 2020. Lors de l'attribution de droits d'émission à titre gratuit à ces exploitants d'installations, il convient de noter que seule une quantité limitée de droits d'émission est disponible (art. 45, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂). Si elle ne suffit pas pour satisfaire

5 Dans le cadre du calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit, l'OFEV s'appuiera si nécessaire, en complément aux règles explicitées dans le présent chapitre, sur la réglementation plus poussée et les exemples d'application contenus dans les documents d'orientation 1 à 9 de l'UE (*Guidance Documents*).

entièrement aux prétentions, les droits d'émission sont attribués dans l'ordre défini à l'art. 45, al. 4, de l'ordonnance sur le CO₂. Si elle est épuisée, plus aucun autre droit d'émission ne peut être attribué à titre gratuit (cf. chapitre 3).

4.2 Application des référentiels et division des installations en éléments d'attribution

4.2.1 Hiérarchie des référentiels

Aux termes de l'annexe 9, ch. 1.1, de l'ordonnance sur le CO₂, l'attribution de droits d'émission à titre gratuit s'effectue en principe à l'aide de référentiels de produits.

Ces référentiels ont été déterminés sur la base de différents produits fabriqués et ont pour unité le nombre de droits d'émission par tonne de produits fabriqués. Des référentiels ont été définis pour 52 produits. L'attribution de droits d'émission à titre gratuit dépend des données de production.

S'agissant des activités de production pour lesquelles aucun référentiel de produit n'est défini, les référentiels visés à l'annexe 9, ch. 1.2 à 1.4, de l'ordonnance sur le CO₂ s'appliquent dans l'ordre suivant :

- lorsque de la chaleur mesurable est utilisée dans le cadre d'une activité, l'attribution de droits d'émission à titre gratuit s'effectue sur la base du référentiel de chaleur (annexe 9, ch. 1.2, de l'ordonnance sur le CO₂). Ce référentiel représente une production de chaleur obtenue avec une utilisation de combustibles à faible niveau d'émission et avec un rendement élevé. La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit dépend de la chaleur utilisée en térajoules (TJ) et de son origine ;
- lorsque la chaleur utilisée dans le cadre de l'activité n'est pas mesurable (p. ex. dans un four de fusion), le référentiel de combustible s'applique (annexe 9, ch. 1.3, de l'ordonnance sur le CO₂). Ce référentiel se fonde sur l'hypothèse d'une utilisation de combustibles à faible niveau d'émission. L'attribution de droits d'émission à titre gratuit se base sur l'énergie utilisée en TJ obtenue à partir de la quantité de combustibles utilisés (pouvoir calorifique inférieur) ;
- dans le cas d'émissions inévitablement générées au cours de procédés de production (émissions de procédé) qui ne sont pas déjà couvertes par un référentiel de produit, la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est déterminée sur la base des émissions effectives. Les émissions issues de gaz résiduels utilisés à des fins énergétiques qui contiennent une part importante de carbone non oxydé ainsi que les émissions issues de déchets spéciaux incinérés dans des usines d'incinération de déchets spéciaux peuvent également être considérées comme des émissions de procédé.

4.2.2 Division des installations en éléments d'attribution

Toutes les installations d'un site doivent être divisées en éléments d'attribution sur la base des référentiels à appliquer. Un élément d'attribution comprend l'ensemble des flux de substances et de matières et des émissions donnant lieu à une attribution de droits d'émission à titre gratuit selon le même référentiel et ayant le même statut en termes de risque de fuite de carbone (cf. 4.4). Le nombre d'éléments d'attribution est choisi de manière à garantir que des droits d'émission soient attribués à titre gratuit pour toutes les quantités de produits, de chaleur ou d'énergie et toutes les émissions qui y ont droit.

Un élément d'attribution peut, mais ne doit pas nécessairement, être défini par des unités techniques directement liées. Si, par exemple, deux produits différents sont fabriqués avec les mêmes installations, dont seul l'un d'eux peut être recensé par le biais d'un référentiel de produit, les installations sont assignées à plusieurs éléments d'attribution (p. ex. un élément d'attribution avec un référentiel de produit et un élément d'attribution avec un

référentiel de chaleur). Un niveau d'activité doit être déterminé par élément d'attribution. Le cas échéant, les émissions et les flux de substances et d'énergie doivent être divisés et imputés aux éléments d'attribution. Il convient d'éviter de les imputer plusieurs fois à différents éléments d'attribution.

Les activités annexes (p. ex. chauffage dans les bâtiments administratifs et les cantines) sont considérées comme se rapportant à l'activité de production principale des installations et sont déjà prises en compte dans le référentiel de produit, dans la mesure où un tel référentiel s'applique.

4.3 Flux de chaleur en dehors des marges de fonctionnement du système

Exportations de chaleur vers des tiers hors SEQE

En règle générale, la chaleur produite par des installations incluses dans le SEQE et utilisée hors SEQE donne droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit. Le fournisseur de chaleur se voit attribuer des droits d'émission à titre gratuit sur la base du référentiel de chaleur. Aucun droit d'émission n'est attribué à titre gratuit pour la chaleur générée par de l'électricité et pour la chaleur produite lors de la fabrication d'acide nitrique. Si la chaleur produite par des installations incluses dans le SEQE est utilisée hors SEQE pour la production d'électricité, elle ne donne droit à aucune attribution de droits d'émission à titre gratuit.

Importations de chaleur de tiers hors SEQE

La chaleur produite par des installations hors SEQE et utilisée par des installations incluses dans le SEQE ne donne pas droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit. Si la chaleur est utilisée dans des installations d'un élément d'attribution avec référentiel de produit, l'attribution de droits d'émission à titre gratuit calculée sur la base du référentiel de produit est diminuée. La chaleur acquise en TJ est ainsi multipliée par le référentiel de chaleur et est déduite de la quantité de droits d'émission calculée avec le référentiel de produit.

Fournitures de chaleur au sein du SEQE

En cas de fournitures directes de chaleur entre deux installations participant au SEQE, c'est l'utilisateur de chaleur qui se voit attribuer les droits d'émission à titre gratuit pour la chaleur donnant droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit.

Commerce de chaleur achetée

Si un exploitant d'installations participant au SEQE commercialise de la chaleur (c.-à-d. qu'il achète la chaleur puis la revend), il ne se voit jamais attribuer de droits d'émission à titre gratuit pour cette chaleur, que les installations consommant la chaleur participent ou non au SEQE.

4.4 Prise en considération du risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone)

La quantité de droits d'émission à attribuer à titre gratuit est diminuée chaque année à l'aide des coefficients d'adaptation fixés à l'annexe 9, ch. 3, de l'ordonnance sur le CO₂, lorsque les activités recensées par l'élément d'attribution concerné ne présentent pas de risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone). Le statut en termes de risque de fuite de carbone est défini séparément pour chaque élément d'attribution.

Afin que le risque de fuite de carbone puisse être évalué, l'exploitant d'installations doit fournir toutes les données nécessaires en vertu de son obligation de collaborer prévue à l'art. 50, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂. En cas de doute, on part du principe qu'il n'y a aucun risque de fuite de carbone.

Statut en termes de risque de fuite de carbone des éléments d'attribution

Pour chaque élément d'attribution, on examine, dans le cadre du calcul pour l'attribution de droits d'émission à titre gratuit, s'il présente ou non un risque de fuite de carbone conformément à l'annexe I de la décision déléguée 2019/708/UE de la Commission européenne du 15 février 2019⁶. La liste des secteurs et des sous-secteurs considérés comme exposés à un risque important de fuite de carbone est établie sur la base de la nomenclature statistique des activités économiques de la Communauté européenne, selon les classifications NACE⁷ et PRODCOM⁸. On examine, pour chaque activité de production, si elle figure sous les codes NACE listés, ou si le produit fabriqué figure sous les codes PRODCOM listés. La classification statistique selon la systématique suisse de la NOGA⁹ n'est, à cet égard, pas pertinente.

Pour les référentiels de chaleur ou de combustible et pour les émissions de procédé, la règle suivante s'applique : lorsqu'un tel référentiel englobe des procédés de production ou des produits dont le statut en termes de risque de fuite de carbone est différent, deux éléments d'attribution sont distingués (avec et sans risque de fuite de carbone). Si l'un de ces deux éléments d'attribution représente moins de 5 % du niveau d'activité total de ce référentiel, ce niveau d'activité peut être affecté à l'autre élément d'attribution (règle des 95 %). En cas de dépassement du seuil de 5 % au cours des années suivantes, l'élément d'attribution dont le statut en termes de risque de fuite de carbone n'a pas été indiqué séparément sera traité comme un nouvel élément d'attribution. Les niveaux d'activité sont déterminés conformément au point 4.6.1.

En cas de fournitures de chaleur à des tiers, le risque de fuite de carbone de la production de chaleur concernée dépend de celui que présente l'utilisateur de chaleur (annexe 9, ch. 3.2, de l'ordonnance sur le CO₂). Pour distinguer la chaleur mesurable fournie via un réseau pour le chauffage ou le refroidissement de locaux (annexe 9, ch. 3.3, de l'ordonnance sur le CO₂), l'exploitant doit prouver, de manière suffisante, le but de la fourniture de la chaleur correspondante.

En complément de la liste des secteurs et des sous-secteurs considérés comme exposés à un risque important de fuite de carbone établie par l'UE, la règle applicable en Suisse est la suivante : pour la fabrication de niacine

⁶ Décision déléguée (UE) 2019/708 de la Commission du 15 février 2019 complétant la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'établissement de la liste des secteurs et sous-secteurs considérés comme exposés à un risque de fuite de carbone pour la période 2021-2030, version du Journal officiel L 120 du 8 mai 2019, p. 20 à 26.

⁷ Nomenclature statistique des activités économiques dans la Communauté européenne, révision 2. Pour une description détaillée, cf. www.ec.europa.eu/eurostat/ramon.

⁸ PRODUCTION COMMUNAUTAIRE. Pour une description détaillée, cf. www.ec.europa.eu/eurostat/ramon.

⁹ Nomenclature générale des activités économiques.

et pour les installations principalement destinées à l'élimination des déchets spéciaux au sens de l'art. 3, let. c, OLED, le coefficient d'adaptation est 1 (annexe 9, ch. 3.4, de l'ordonnance sur le CO₂).

Statut en termes de risque de fuite de carbone des activités annexes

Pour les bâtiments qui ne sont pas directement liés à la production (p. ex. bâtiments administratifs ou cantine), le risque de fuite de carbone de l'énergie utilisée dans ces bâtiments correspond à celui de l'activité de production principale du site.

Statut en termes de risque de fuite de carbone des installations de recherche, de développement et de contrôle

S'agissant des activités de recherche, de développement et de contrôle de produits et de procédés nouveaux, une distinction est faite entre les activités annexes et les activités à part entière :

- activités annexes d'une activité de production : le statut en termes de risque de fuite de carbone correspond à celui de l'activité de production principale du site ;
- activités à part entière (p. ex. un site de recherche) : s'il existe un lien direct avec une activité de production figurant à l'annexe de la décision 2019/708/UE, l'activité de recherche, de développement et de contrôle correspondante est également considérée comme étant exposée à un risque de fuite de carbone. Sinon, les activités de recherche, de développement et de contrôle à part entière sont considérées comme ne présentant pas de risque de fuite de carbone.

4.5 Formule pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit

4.5.1 Formule générale pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit

La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit pour chaque année de participation au SEQE est calculée, pour chaque élément d'attribution, selon la formule suivante (annexe 9, ch. 2.1, de l'ordonnance sur le CO₂) :

$$Attribution_i = Réf \times NAh \times CA_i \times FCS_i$$

où :

- Attribution_i = attribution pour l'année i
- Réf = référentiel à appliquer
- NAh = niveau d'activité historique (par rapport au référentiel concerné)
- CA_i = coefficient d'adaptation pour l'année i (dépend du risque de délocalisation de la production)
- FCS_i = facteur de correction suprasectoriel pour l'année i¹⁰

Le référentiel est déterminé pour chaque élément d'attribution sur la base de la hiérarchie des référentiels décrite sous 4.2.1.

Le niveau d'activité historique est déterminé sur la base de l'exploitation de l'élément d'attribution au cours d'une période de référence. Il est défini conformément aux prescriptions figurant sous 4.6.

¹⁰ Est calculé par l'OFEV suite au calcul de la quantité de droits d'émission à attribuer à titre gratuit à l'ensemble des installations participant au SEQE.

Si une activité de production ne présente aucun risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone), les coefficients d'adaptation fixés à l'annexe 9, ch. 3, de l'ordonnance sur le CO₂ s'appliquent (cf. 4.4). Pour les activités de production présentant un risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone), on utilise un coefficient d'adaptation de 1 dans la formule de calcul.

La quantité de chaleur en TJ ne donnant pas droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit qui est consommée au sein d'un élément d'attribution avec référentiel de produit est multipliée par la valeur du référentiel de chaleur et déduite du produit du référentiel et du niveau d'activité historique. Cela concerne en particulier la chaleur acquise par des installations hors SEQE, la chaleur produite en ayant recours à de l'électricité ou à l'énergie nucléaire et la chaleur provenant de la production d'acide nitrique.

Les facteurs de correction suprasectoriels au sens de l'art. 46, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂ sont calculés d'avance pour les périodes allant de 2021 à 2025 et de 2026 à 2030, et ne sont plus adaptés :

$$FCS_i = \frac{(\text{Quantité maximale de droits d'émission disponibles dans le SEQE pour l'année } i) \times 0,95}{\text{Somme de toutes les attributions individuelles de droits d'émission à titre gratuit pour l'année } i}$$

Un facteur de correction suprasectoriel est appliqué si la somme de tous les droits d'émission attribués à titre gratuit calculés initialement dépasse 95 % de la quantité maximale de droits d'émission disponibles dans le SEQE (*cap*). Le cas échéant, les facteurs de correction suprasectoriels sont appliqués de manière linéaire à toutes les attributions de droits d'émission à titre gratuit.

4.5.2 Formule spéciale pour l'application des référentiels de produits dans des secteurs avec interchangeabilité des combustibles et de l'énergie électrique

Les procédés de production recensés par le biais des référentiels de produits suivants peuvent être mis en œuvre aussi bien avec des combustibles qu'avec de l'énergie électrique (annexe 9, ch. 4.2, de l'ordonnance sur le CO₂) :

- produits de raffinerie ;
- acier au carbone produit au four électrique ;
- acier fortement allié produit au four électrique ;
- fonte de fer ;
- laine minérale ;
- plaques de plâtre ;
- noir de carbone ;
- ammoniac ;
- vapocrackage ;
- aromatiques ;
- styrène ;
- hydrogène ;
- gaz de synthèse ;
- oxyde d'éthylène et glycols d'éthylène.

Lors de la détermination de ces référentiels de produits, les émissions indirectes liées à la production d'électricité utilisée ont donc également été prises en compte, en plus des émissions directes. Mais étant donné que ces émissions indirectes ne donnent pas droit à une attribution à titre gratuit, elles doivent être incluses dans le calcul,

lors de l'application des référentiels de produits susmentionnés qui s'effectue selon la formule suivante (annexe 9, ch. 4.1, de l'ordonnance sur le CO₂) :

$$Attribution_i = \frac{E_{directes}}{E_{directes} + E_{indirectes}} \times Réf \times NAh \times CA_i \times FCS_i$$

où¹¹ :

- $E_{directes}$ = émissions directes générées au sein de l'élément d'attribution correspondant assorti d'un référentiel de produit au cours de la période de référence. Elles comprennent aussi les missions liées à la chaleur utilisée au sein de l'élément d'attribution, acquise directement auprès d'autres installations couvertes ou non par le SEQE¹².
- $E_{indirectes}$ = émissions indirectes liées à l'électricité utilisée au sein de l'élément d'attribution correspondant assorti d'un référentiel de produit au cours de la période de référence¹³.

4.6 Détermination des niveaux d'activité

4.6.1 Niveau d'activité historique et période de référence

Pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit, un niveau d'activité historique est défini pour chaque élément d'attribution. Il est déterminé sur la base de l'exploitation des installations recensées par l'élément d'attribution concerné au cours d'une période de référence. Les données sont collectées pour chaque élément d'attribution et comprennent en particulier :

- pour des éléments d'attribution avec référentiel de produit : le volume de production du produit concerné en tonnes ;
- pour des éléments d'attribution avec référentiel de chaleur : la chaleur mesurable (énergie utile) en TJ ;
- pour des éléments d'attribution avec référentiel de combustible : l'énergie utilisée en TJ (obtenue à partir du pouvoir calorifique inférieur et de la quantité de combustibles utilisés) ;
- pour des éléments d'attribution avec émissions de procédé : les émissions en tonnes d'éq.-CO₂ ;
- pour tous les produits fabriqués dans des installations incluses dans le SEQE : des informations détaillées afin de déterminer le risque de délocalisation de la production à l'étranger (fuite de carbone, cf. 4.4).

¹¹ cf. légende de la formule générale sous 4.5.1.

¹² Les émissions liées à la chaleur acquise se calculent sur la base de la quantité de chaleur acquise multipliée par le référentiel de chaleur (annexe 9, ch. 1.2, de l'ordonnance sur le CO₂).

¹³ Les émissions liées à l'électricité consommée se calculent sur la base de la quantité totale d'électricité consommée au cours de la période de référence (en mégawattheures [MWh]) multipliée par le facteur d'émission 0,376 tonne de CO₂ par MWh (annexe 9, ch. 4.1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Le niveau d'activité historique correspond à la moyenne arithmétique des valeurs annuelles de la grandeur de référence s'appliquant aux périodes de référence allant de 2014 à 2018 et de 2019 à 2023. La détermination de la moyenne arithmétique prend en compte toutes les années civiles d'une période de référence au cours desquelles les installations concernées étaient en exploitation au moins une journée¹⁴. Si les données disponibles couvrent moins de deux années civiles, les niveaux d'activité historiques correspondent aux niveaux d'activité de la première année civile qui suit la mise en service. Si, au cours de la période de référence, il manque, pour un élément d'attribution, des valeurs d'une année civile complète après la mise en service, le niveau d'activité historique n'est déterminé qu'une fois ces données disponibles.

Les nouvelles installations sont prises en compte dans le cadre du calcul d'attribution initial pour les périodes allant de 2021 à 2025 et de 2026 à 2030 pour autant que des données soient disponibles pour l'intégralité des années 2020 et 2025.

Dans tous les autres cas, l'attribution de droits d'émission à titre gratuit s'effectue l'année de la mise en service (le premier jour où le niveau d'activité est supérieur à 0) sur la base du niveau d'activité effectif. Est considéré comme niveau d'activité historique déterminant pour les années suivantes le niveau d'activité de la première année civile complète après la mise en service.

4.6.2 Collecte des données

L'OFEV ou un service mandaté par celui-ci recueille les données nécessaires au premier calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit (art. 50, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Les exploitants d'installations sont tenus de collaborer. S'ils enfreignent cette obligation de collaborer, aucun droit d'émission ne leur est attribué à titre gratuit (art. 50, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂).

Le principe qui s'applique à la qualité des données est celui de l'exactitude la plus élevée possible : on utilise les données les plus précises qu'il est possible de recueillir. Dans la mesure du possible, ce sont des données primaires qui doivent être collectées et toutes les conversions doivent être documentées de manière complète. Les données manquantes, imprécises ou lacunaires sont calculées ou estimées sur la base des connaissances scientifiques et techniques les plus récentes. Il convient d'adopter des approches prudentes qui garantissent que le droit à une attribution à titre gratuit n'est pas surestimé.

Lors de la collecte des données, la qualité des données recueillies est vérifiée. Les sources de données disponibles sont combinées dans la mesure du possible afin de garantir l'exactitude des données par une comparaison. Les sources de données doivent être mentionnées et les méthodes utilisées documentées. Cette démarche permet de remonter, à partir des données recueillies, jusqu'à la source et de retracer les calculs et les estimations. L'exploitant d'installations doit en outre attester par signature que les données fournies sont exactes et complètes.

4.6.3 Sources de données

Pour déterminer les niveaux d'activité, les paramètres considérés lors du calcul de l'attribution et les paramètres de calcul, il convient d'utiliser les données primaires disponibles les plus exactes. Les sources de données doivent être sélectionnées selon la priorité établie ci-dessous.

¹⁴ Dans certains cas, il convient de prendre en considération des années avec un niveau d'activité nul pour la détermination de la moyenne arithmétique, et ce, en particulier lorsque les installations concernées sont imputées à plusieurs éléments d'attribution (p. ex. plusieurs produits sur une ligne de production) et que le niveau d'activité d'un de ces éléments d'attribution est supérieur à 0 ; par conséquent, les installations étaient en exploitation.

Sources pour les quantités pertinentes de flux de substances et d'énergie (données spécifiques au référentiel) :

- données recueillies sur la base des méthodes conformes au plan de suivi 2013-2020 approuvé, dans la mesure où il s'agit toujours des données les plus exactes possible ;
- données directement déterminées sur la base des valeurs mesurées par des instruments de mesure propres ou de tiers qui sont soumis au contrôle métrologique légal national ;
- données directement déterminées sur la base des valeurs mesurées par des instruments de mesure propres qui ne sont pas soumis au contrôle métrologique légal national ;
- données directement déterminées sur la base des valeurs mesurées par des instruments de mesure de tiers qui ne sont pas soumis au contrôle métrologique légal national ;
- valeurs mesurées par des instruments de mesure afin de déterminer indirectement un jeu de données, dans la mesure où il est démontré qu'il existe une corrélation appropriée entre les mesures et le jeu de données en question ;
- autres méthodes (p. ex. calcul d'une valeur estimative pour la détermination des quantités nettes de chaleur mesurable).

Sources pour les paramètres de calcul pertinents (p. ex. pouvoirs calorifiques, fractions issues de la biomasse, facteurs d'oxydation, facteurs de conversion) :

- méthodes de détermination des paramètres de calcul conformément au plan de suivi approuvé, dans la mesure où ces méthodes donnent toujours les données les plus exactes possible ;
- analyses de laboratoire conformément aux prescriptions pour le suivi (cf. 6.6.4) ;
- analyses de laboratoire simplifiées conformément aux prescriptions pour l'attribution de droits d'émission à titre gratuit (cf. 6.6.4) ;
- valeurs constantes sur la base de l'une des sources de données suivantes : facteurs standard (p. ex. de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse), valeurs tirées de la littérature, valeurs spécifiées et garanties par le fournisseur ;
- valeurs constantes sur la base de l'une des sources de données suivantes : facteurs standard/stœchiométriques, valeurs reposant sur des analyses, autres valeurs reposant sur des connaissances scientifiques.

4.6.4 Relevé des volumes de production pour les éléments d'attribution avec référentiel de produit

Les volumes de production pertinents pour l'attribution de droits d'émission à titre gratuit sur la base d'un référentiel de produit (annexe 9, ch. 1.1, de l'ordonnance sur le CO₂) sont déterminés et vérifiés à l'appui d'une comptabilité de marchandises (données de production ajustées en fonction des achats, des ventes et des stocks).

Le paramètre pertinent est le volume de production effectif qui sort des installations ou qui est stocké. La mise au rebut n'est pas considérée comme une production. S'agissant des produits intermédiaires, il convient de respecter les règles spécifiques au référentiel et d'éviter de les imputer plusieurs fois.

4.6.5 Relevé des flux de chaleur (énergie utile) pour les éléments d'attribution avec référentiel de chaleur

Le paramètre déterminant pour l'attribution de droits d'émission à titre gratuit sur la base d'un référentiel de chaleur (annexe 9, ch. 1.2, de l'ordonnance sur le CO₂) est l'énergie utile acquise dans un élément d'attribution. Elle est exprimée en TJ et est généralement calculée, pour la vapeur, sur la base de l'enthalpie. Les quantités de chaleur acquises par des installations hors SEQE et consommées dans le périmètre du SEQE ne donnent pas droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit (cf. 4.3).

L'énergie utile acquise dans un élément d'attribution correspond à la différence entre l'énergie fournie (p. ex. vapeur, fraction de tête) et l'énergie retournée (p. ex. condensat, retour de l'eau condensée). Les pertes d'énergie non productive (p. ex. vapeur d'échappement, pertes de distribution, condensat rejeté) sont déduites. En revanche, l'utilisation d'énergie productive (p. ex. vapeur directe pour humidifier un produit intermédiaire) donne droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit.

Lors de la détermination de l'énergie utile, les méthodes ci-après doivent être appliquées dans l'ordre des priorités indiqué.

1. Calcul sur la base de valeurs mesurées

L'énergie utile fournie est mesurée immédiatement avant l'entrée dans les installations d'un élément d'attribution, et l'énergie retournée (condensat) immédiatement après la sortie des installations concernées. Le condensat est en principe compté comme étant entièrement reflué. L'enthalpie du condensat non mesuré ou non retourné est calculée en admettant que la température du milieu est de 90 °C et prise en compte dans le bilan. Une dérogation à cette règle n'est possible que dans le cas exceptionnel d'une utilisation de vapeur directe dans un procédé de production au sein de l'élément d'attribution (p. ex. pour humidifier un produit intermédiaire). Les pertes de distribution entre les points de mesure effectivement disponibles (p. ex. uniquement à la sortie de la chaufferie) et les points de mesure prévus selon les règles fixées sont estimées de la meilleure façon possible, et déduites de l'énergie utile. Si cela n'est pas possible, on admet, en tant que valeur standard, une perte de distribution globale de 20 %.

2. Calcul sur la base de documents

Lorsque l'énergie utile provient de fournisseurs de chaleur externes ou internes, des documents appropriés (p. ex. les factures envoyées aux consommateurs, la clé de répartition des coûts internes pour différents produits/départements) peuvent être utilisés pour déterminer l'énergie utile. Le cas échéant, il y a lieu de prendre en compte un retour incomplet du condensat ainsi que d'éventuelles pertes de distribution conformément à la procédure décrite dans la première priorité.

3. Calcul sur la base de l'intrant de combustible et du rendement des installations produisant de la chaleur

La production de chaleur est déterminée sur la base de la consommation de combustible au cours de la période de référence, du pouvoir calorifique inférieur du combustible employé ainsi que du rendement des installations produisant de la chaleur. Le cas échéant, il y a lieu de prendre en compte un retour incomplet du condensat ainsi que d'éventuelles pertes de distribution conformément à la procédure décrite dans la première priorité. Lorsque le rendement des installations ne figure pas dans les informations fournies par le fabricant, il peut être déterminé de manière expérimentale à l'aide de courbes de charge appropriées, en admettant que le retour du condensat est complet à 90 °C.

4. Calcul sur la base de l'intrant de combustible en admettant que le rendement des installations produisant de la chaleur est de 0,7

Lorsque le rendement des installations n'est pas connu ou qu'il n'est pas suffisamment documenté pour pouvoir être extrapolé, on part de l'hypothèse d'un rendement de référence de 0,7 en renonçant à une correction supplémentaire pour tenir compte des pertes de distribution.

4.6.6 Relevé des combustibles utilisés (intrants d'énergie) pour les éléments d'attribution avec référentiel de combustible

Le paramètre pertinent pour l'attribution de droits d'émission à titre gratuit sur la base d'un référentiel de combustible (annexe 9, ch. 1.3, de l'ordonnance sur le CO₂) est l'énergie (en TJ sur la base du pouvoir calorifique inférieur) des agents énergétiques brûlés dans un élément d'attribution utilisé à une fin particulière (pour la fabrication de produits, la production d'énergie mécanique, le chauffage, le refroidissement).

Le cas échéant, pour les combustibles classiques, les données nécessaires figurent directement sur les documents de facturation.

Les combustibles utilisés pour produire de l'électricité ou mis en torchère ne donnent pas droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit (à l'exclusion de la mise en torchère pour des raisons de sécurité, cf. 9.4).

4.6.7 Relevé des émissions de procédé pour les éléments d'attribution avec émissions de procédé

Le relevé ou la détermination des émissions de procédé (annexe 9, ch. 1.4, de l'ordonnance sur le CO₂) comprend uniquement les émissions donnant droit à une attribution de droits d'émission à titre gratuit ne pouvant être classées dans aucun référentiel de produit, de chaleur ou de combustible. Les émissions de procédé ne peuvent être générées que lors de procédés dont l'objectif principal est autre que la production de chaleur. Elles sont généralement mesurées ou déterminées stœchiométriquement à l'aide des quantités mises en œuvre de matières premières et de matériaux ayant une incidence sur les émissions.

Sont considérées comme des émissions de procédé :

- les émissions de gaz à effet de serre autres que le CO₂ énumérées à l'art. 1 de l'ordonnance sur le CO₂ (p. ex. le N₂O), qui ne sont pas déjà couvertes par des référentiels de produits ;
- les émissions de CO₂ non énergétiques, générées en tant que résultat direct et immédiat d'un procédé de fabrication ou d'une réaction chimique (cf. les activités énumérées ci-après) ;
- les émissions générées par la combustion de carbone incomplètement oxydé (gaz résiduels ou gaz de synthèse) aux fins de production de chaleur mesurable, de chaleur non mesurable ou d'électricité (cf. 9) ;
- les émissions de gaz à effet de serre générées par l'incinération des déchets spéciaux au sens de l'art. 3, let. c, OLEF dans des installations principalement destinées à l'élimination de ces déchets spéciaux.

Les activités suivantes peuvent générer des émissions de procédé :

Tab. 1 : Activités tombant sous la définition d'un élément d'attribution avec émissions de procédé¹⁵

| Activité | Exemple |
|---|---|
| Réduction chimique, électrolytique ou pyrométallurgique des composés métalliques présents dans les minerais, les concentrés et les matières premières secondaires | Production de cuivre à partir de minerais de cuivre contenant des carbonates |
| Élimination des impuretés présentes dans les métaux et les composés métalliques | Émissions générées par l'oxydation des impuretés contenues dans la ferraille dans le cadre d'un procédé de recyclage |
| Décomposition thermique des carbonates, à l'exclusion de ceux utilisés pour l'épuration des fumées | Production d'oxyde de magnésium |
| Synthèses chimiques dans lesquelles la matière carbonée participe à la réaction | Production d'acide acrylique, d'acétylène (oxydation partielle), d'acrylonitrile (ammonoxydation) et de formaldéhyde (oxydation partielle / déshydratation) |
| Utilisation d'additifs ou de matières premières contenant du carbone | Émissions générées par l'oxydation d'additifs organiques destinés à augmenter la porosité des produits céramiques |
| Réduction chimique ou électrolytique d'oxydes métalloïdes ou d'oxydes non métalliques, tels que les oxydes de silicium et les phosphates | Production de silicium, réduction du minerai de phosphate |

¹⁵ Source : document d'orientation n° 2 de l'UE, section 3.5

5 Adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit

5.1 Introduction

La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est revue et adaptée chaque année pour chaque élément d'attribution si les conditions y afférentes sont remplies. Il convient de faire une distinction entre l'adaptation en cas de modification du niveau d'activité et l'adaptation en cas de modification des valeurs des autres paramètres pris en compte dans le premier calcul.

Pour qu'il soit possible de vérifier s'il est nécessaire d'adapter la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit, les exploitants d'installations doivent établir, pour chaque élément d'attribution, un rapport des niveaux d'activité des années précédentes et des valeurs pour d'autres paramètres pertinents pour l'attribution. En 2021, ces valeurs doivent être communiquées pour les deux années précédentes, à savoir 2019 et 2020. Le cas échéant, les niveaux d'activité des nouveaux éléments d'attribution, les données relatives aux mises à l'arrêt d'éléments d'attribution ainsi que toute modification pertinente à l'intérieur des marges de fonctionnement (art. 53, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂) doivent être précisés dans le rapport de suivi, ce dernier devant être remis au plus tard le 31 mars de l'année suivante).

Si les niveaux d'activité et, le cas échéant, les valeurs relatives aux autres paramètres pertinents pour l'attribution ne sont pas indiqués dans le rapport de suivi, ou en cas de doutes sur l'exactitude de ces données, l'annonce doit être corrigée dans un délai supplémentaire de dix jours sur demande de l'OFEV, faute de quoi aucun droit d'émission n'est attribué à titre gratuit pour l'année concernée.

Les droits d'émission qui ne sont plus attribués à titre gratuit par suite d'adaptations et en comparaison avec les attributions calculées pour la première fois sont provisionnés pour les nouveaux participants, les participants avec de nouveaux éléments d'attribution et les participants en forte croissance et peuvent leur être attribués si besoin pour l'année en cours.

5.2 Adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit en cas de modification du niveau d'activité

En cas de modification du niveau d'activité, la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est adaptée pour l'année concernée lorsque la moyenne arithmétique des niveaux d'activité des deux années précédentes présente un écart de plus de 15 % par rapport au niveau d'activité historique.

Le niveau d'activité moyen des deux années précédentes pour un élément d'attribution spécifique se calcule à l'aide de la formule ci-après. Les niveaux d'activité ne sont pas arrondis.

$$aAR_i = \frac{AR_{i-1} + AR_{i-2}}{2}$$

- aAR = moyenne arithmétique des niveaux d'activité des deux années précédentes
- AR = niveau d'activité de l'élément d'attribution
- i = année

L'écart de aAR_i par rapport au niveau d'activité historique se calcule selon la formule ci-après :

$$abs(X_i) = \frac{abs(aAR_i - hAR)}{hAR}$$

où :

- abs(X) = valeur absolue de l'écart relatif entre aAR_i et hAR
- hAR = niveau d'activité historique AR pour la période de référence pertinente

Si la modification est inférieure ou égale à 15 %, aucune adaptation n'est effectuée pour l'année i.

Si la modification du niveau d'activité historique est supérieure à 15 %, c'est la composante aAR_i qui est en principe déterminante pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit pour l'année i. L'adaptation de la quantité s'effectue dans ce cas conformément aux règles décrites au point 4.5, sous réserve d'autres adaptations au sens du point 5.3. Pour ce faire, le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit pour l'année i prend en compte la valeur exacte de la composante aAR_i en lieu et place du niveau d'activité historique.

Si une adaptation a déjà été réalisée l'année précédente et que la valeur absolue de l'écart reste supérieure à 15 %, sans dépasser au minimum l'intervalle de 5 % directement supérieur ou inférieur (p. ex. 25-30 %, 30-35 %), l'adaptation du calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit pour l'année i se fonde de nouveau sur le niveau d'activité qui était déterminant pour l'année précédente. Par exemple, si l'écart est encore de 21 % l'année qui suit une adaptation à hauteur de 24 %, c'est le niveau d'activité pertinent pour la première adaptation qui reste pertinent pour la deuxième adaptation (24 %).

S'agissant de l'attribution à titre gratuit à l'aide de référentiels de produits et de l'approche basée sur les émissions de procédé, les adaptations susmentionnées sont faites par l'OFEV. S'agissant de l'attribution à titre gratuit en fonction des référentiels de chaleur ou de combustibles, il incombe à l'exploitant d'installations de déposer une demande ou de fournir les preuves nécessaires pour que l'attribution soit révisée à la hausse ou non à la baisse. Qu'il s'agisse d'une augmentation ou d'une diminution, l'adaptation se fait soit en totalité, soit pas du tout. En effet, l'ordonnance sur le CO₂ ne prévoit pas d'adaptation partielle. Les exploitants d'installations déposent la demande ainsi que les preuves et calculs exigés en même temps qu'ils remettent leur rapport de suivi à l'OFEV. Si un exploitant fournit une quantité de chaleur supérieure ou inférieure à un tiers hors SEQE, il n'est pas tenu de déposer de demande, car l'exploitant de l'installation productrice de chaleur ne peut pas influencer directement l'efficacité énergétique des installations du consommateur de cette chaleur.

Augmentation des niveaux d'activité de plus de 15 % du référentiel de chaleur ou de combustible : la quantité de droits d'émission attribuée à titre gratuit en fonction du référentiel de chaleur ou de combustible n'est augmentée sur demande que si l'exploitant prouve que l'augmentation de la consommation n'est pas due à une perte d'efficacité énergétique (art. 46b, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂). L'augmentation du niveau d'activité

doit ainsi donc être justifiée par une augmentation de la production. Si l'exploitant d'installations prouve que l'efficacité énergétique moyenne des deux années précédentes est au minimum restée la même à celle de la période de référence, alors la quantité de droits d'émission attribuée à titre gratuit est augmentée. Si l'efficacité énergétique diminue, l'exploitant doit pouvoir prouver que l'influence de l'augmentation de la production est nettement supérieure à l'effet de la diminution de l'efficacité énergétique.

Baisse des niveaux d'activité de plus de 15 % du référentiel de chaleur ou de combustible : la quantité de droits d'émission attribuée à titre gratuit en fonction du référentiel de chaleur ou de combustible n'est pas réduite si l'exploitant prouve que la baisse du niveau d'activité est due exclusivement à un gain d'efficacité énergétique (art. 46*b*, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂). La baisse des niveaux d'activité ne peut être due à une diminution de la production ou à une exploitation moins efficace des installations. La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit n'est pas réduite uniquement si la baisse du niveau d'activité s'explique par la seule efficacité énergétique moyenne des deux années précédentes.

Détermination de l'efficacité énergétique durant la période de référence : l'efficacité énergétique doit s'appuyer sur le niveau d'activité de tout l'élément d'attribution. Elle est calculée en tenant compte de l'ensemble des produits obtenus dans les installations d'un élément d'attribution et indiquée en TJ d'énergie consommée par unité de production. Le cas échéant, il faut faire une distinction entre les différents codes PRODCOM¹⁶ des produits. Les changements dans l'assortiment de produits et le passage de sources de chaleur donnant lieu à une attribution de droits d'émission à des sources de chaleur ne donnant pas lieu à une telle attribution (p. ex. consommation de chaleur provenant d'un fournisseur hors SEQE au lieu de chaleur produite sur place ou remplacement de combustibles par de l'électricité pour produire de la chaleur) ne sont pas considérés comme des mesures d'efficacité énergétique.

Évaluation de la modification de l'efficacité énergétique : la moyenne des quantités produites au cours des deux années précédentes est multipliée par l'efficacité énergétique de la période de référence. Le résultat ainsi obtenu représente le niveau d'activité attendu¹⁷. Celui-ci est ensuite comparé aux niveaux d'activité moyens réels des deux années précédentes.

Font exceptions les installations principalement destinées à l'élimination des déchets spéciaux au sens de l'art. 3, let. c, OLED, pour lesquelles l'adaptation de la quantité attribuée à titre gratuit ne suit pas la même approche que celle susmentionnée. Étant donné que l'utilisation de combustibles de soutien, pour lesquels l'attribution se fait en fonction du référentiel de combustible, dépend directement du type et de la quantité de déchets spéciaux à éliminer, l'adaptation de la quantité attribuée à titre gratuit ne requiert généralement pas de preuve concernant l'efficacité énergétique, à condition qu'aucune modification technique n'ait été opérée sur les installations.

¹⁶ PRODUCTION COMMUNAUTAIRE. Description détaillée sous : www.ec.europa.eu/eurostat/ramon

¹⁷ S'agissant de la fourniture de chaleur à des tiers hors SEQE, la consommation réelle d'énergie est admise comme consommation attendue. En ce qui concerne les nouveaux produits avec d'autres codes PRODCOM, pour lesquels il n'existe par conséquent pas de données pour la période de référence, la consommation réelle d'énergie durant la première année de production est admise comme consommation attendue. Par contre, pour les années suivantes, c'est la première année civile complète durant laquelle la nouvelle production a eu lieu qui sert de référence à la détermination de l'efficacité énergétique nécessaire au calcul des niveaux d'activité attendus.

5.3 Adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit en cas de modification des valeurs d'autres paramètres considérés lors du calcul de l'attribution

La quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est revue en cas de modification des valeurs d'autres paramètres pris en compte lors du calcul de l'attribution selon le point 4.5. Il s'agit en particulier des paramètres suivants :

- la chaleur importée par des tiers hors SEQE, provenant de la production d'acide nitrique ou produite en ayant recours à de l'électricité ou à l'énergie nucléaire, qui est consommée à l'intérieur d'un élément d'attribution assorti d'un référentiel de produit (cf. annexe 9, ch. 1.7, de l'ordonnance sur le CO₂) ;
- le rapport entre les émissions directes et la somme des émissions directes et indirectes pour les référentiels de produit aux coefficients d'adaptation particuliers (cf. annexe 9, ch. 4, de l'ordonnance sur le CO₂).

S'agissant des éléments d'attribution pour lesquels un des paramètres précédemment cités est pertinent, la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit est vérifiée chaque année. Une adaptation de cette quantité est effectuée pour l'année concernée si, dans les paramètres pris en compte pour le calcul, la valeur absolue de l'écart relatif de la moyenne arithmétique des deux années précédentes s'écarte de la valeur historique de plus de 15 %. La valeur absolue de l'écart est calculée comme suit :

$$abs(Z_i) = \frac{abs(aZP_i - hZP)}{hZP}$$

- $abs(Z)$ = valeur absolue de l'écart relatif du paramètre aZP_i de hZP
- aZP = moyenne arithmétique des valeurs du paramètre d'attribution ZP au cours des deux années précédentes
- hZP = valeur historique du paramètre ZP
- i = année

Si la modification est inférieure ou égale à 15 %, aucune adaptation n'est effectuée.

Si l'écart avec la valeur de hZP est supérieur à 15 %, c'est la moyenne aZP_i qui sert de valeur paramétrique déterminante pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit pour l'année i . L'adaptation de cette quantité s'effectue dans ce cas conformément aux règles décrites au point 4.5, sous réserve d'adaptations au sens du point 5.2. Pour ce faire, le calcul de l'attribution à titre gratuit pour l'année i prend en compte la valeur exacte de la moyenne aZP_i en lieu et place de la valeur de hZP .

5.4 Interruptions d'exploitation

Si un élément d'attribution est mis à l'arrêt, l'exploitant ne se voit plus attribuer de droits d'émission à titre gratuit pour celui-ci à partir de la date de mise hors service. S'il s'ensuit que l'exploitant des installations ne remplit plus de manière durable les conditions de participation au SEQE, il peut demander jusqu'au 1^{er} juin à ne plus participer au SEQE avec effet au début de l'année suivante (art. 43a de l'ordonnance sur le CO₂, cf. point 2.5).

6 Plan de suivi

6.1 Objectif du plan de suivi

Les exploitants d'installations qui participent au SEQE ou qui ont été exemptés de l'obligation de participer au SEQE (*opt-out*) doivent remettre à l'OFEV un plan de suivi pour approbation. Sont exceptés les exploitants d'installations qui ont pris un engagement de réduction au sens de l'art. 31, al. 1, de la loi sur le CO₂ et qui utilisent uniquement des combustibles classiques commerciaux.

Le plan de suivi doit présenter et documenter la façon dont sont déterminées les émissions annuelles de gaz à effet de serre et les consommations d'énergie de manière aussi complète et précise que possible (annexe 16, ch. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Pour ce faire, les émissions de gaz à effet de serre peuvent être soit calculées, soit mesurées.

- Calcul : les émissions de gaz à effet de serre d'un flux de substances sont calculées sur la base des quantités utilisées (mesurées ou déduites) et d'autres paramètres de calcul tels que le facteur d'émission, le pouvoir calorifique ainsi que, le cas échéant, la fraction issue de la biomasse, le facteur d'oxydation ou de conversion et la teneur en carbone (cf. point 6.6). Les valeurs de ces paramètres se basent sur des analyses, des mesures ou des valeurs standard. Le calcul est effectué à l'aide d'une méthode standard ou d'un bilan massique.
- Mesure : le débit des effluents gazeux et la concentration des gaz à effet de serre qu'il contient sont mesurés en continu à partir des sources d'émission (cf. point 6.7).

L'exploitant des installations consigne en détail dans son plan de suivi la manière dont les données sont calculées ou relevées. Il documente les flux de données à partir des données primaires jusqu'aux données finales pour assurer la traçabilité des émissions et des quantités d'énergie indiquées.

Les méthodes à appliquer et la façon dont les données sont déterminées diffèrent selon le classement des installations, des flux de substances et des sources d'émission ainsi qu'en fonction des exigences des points suivants. Si un exploitant d'installations respecte les exigences de niveau de l'UE¹⁸, on considère que les exigences de précision sont remplies pour la Suisse.

L'exploitant des installations est responsable de l'exhaustivité et de l'exactitude des données rapportées. C'est à lui qu'il incombe de garantir l'assurance qualité des données et des dispositifs de mesure. Il s'agit notamment de contrôles réguliers des dispositifs de mesure et de l'étalonnage de ces instruments, dans la mesure où ces contrôles ne sont pas déjà réglés dans des dispositions légales ou des normes. Des processus internes de contrôle ainsi que des plausibilisations effectuées sur la base des chiffres des années précédentes et de sources de données alternatives doivent aussi être prévus.

Le suivi doit mentionner toutes les émissions de gaz à effet de serre découlant de l'exploitation régulière ainsi que celles liées à des événements exceptionnels (p. ex. mise en service, arrêt ou cas d'urgence). Les gaz à effet

18 Règlement d'exécution (UE) 2018/2066 de la Commission du 19 décembre 2018 relatif à la surveillance et à la déclaration de gaz à effet de serre au titre de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et modifiant le règlement (UE) n° 601/2012 de la Commission.

de serre autres que le CO₂ sont convertis en éq.-CO₂ à l'aide du potentiel de réchauffement figurant à l'annexe 1 de l'ordonnance sur le CO₂.

Les exploitants d'installations doivent recueillir et conserver toutes les données nécessaires pour le plan de suivi. Dans la mesure où l'exécution l'exige, l'OFEV peut demander aux exploitants et personnes contrôlés de présenter toutes les données et tous les processus servant à la récolte et à la conservation de ces données (art. 133, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂). Cette disposition concerne en particulier les données primaires pertinentes ainsi que d'éventuels paramètres de calcul et les bases servant à leur détermination.

Si des rectifications et des mesures de correction sont nécessaires, l'OFEV se réserve le droit d'exiger de consulter et de vérifier les mesures d'assurance qualité mises en œuvre.

Le plan de suivi est établi à l'aide d'un modèle mis à disposition par l'OFEV – ou d'un modèle propre à l'exploitant des installations mais approuvé par l'OFEV – et doit être remis à l'OFEV pour approbation au plus tard trois mois après expiration du délai de notification ou du délai de dépôt de la demande de participation (art. 40, al. 2 ; art. 42 et art. 51, al. 1 ; annexe 14, ch. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

La première version du plan de suivi, dûment rempli et signé par l'exploitant des installations, doit être envoyée par courrier postal à l'adresse suivante :

| |
|--|
| Office fédéral de l'environnement (OFEV) Division Climat Système d'échange de quotas d'émission SEQE 3003 Berne |
|--|

Une version numérique de la première version ainsi que toutes les mises à jour de celle-ci doivent également être envoyées par courrier électronique à l'adresse suivante : *emissions-trading@bafu.admin.ch*.

6.2 Adaptation du plan de suivi

Le plan de suivi doit être tenu à jour. S'il ne satisfait plus aux exigences de l'annexe 16 de l'ordonnance sur le CO₂, il doit être adapté et soumis à nouveau à l'OFEV pour approbation. L'exploitant des installations annonce immédiatement toute modification à l'OFEV (art. 51, al. 4, de l'ordonnance sur le CO₂). Les modifications suivantes ont notamment pour conséquence que les exigences ne sont plus remplies et requièrent une adaptation du plan de suivi :

- modifications du classement des installations ;
- introduction de nouveaux flux de substances et changements dans la classification des flux ;
- modifications des sources d'émission et changements dans la classification des sources d'émission ;
- modifications des paramètres de calcul, lorsqu'une valeur fixe a été arrêtée dans le plan de suivi ;
- introduction de nouveaux procédés, analyses ou étalonnages, lorsque ceux-ci ont un impact sur les données d'émission.

L'exploitant des installations documente l'ensemble des adaptations et modifications survenues entre les différentes versions du plan de suivi.

6.3 Classification des installations, des flux de substances et des sources d'émission

Les exigences s'appliquant au suivi dépendent de la classification de l'ensemble des installations et des différents flux de substances et sources d'émission et sont fonction de la quantité des émissions de gaz à effet de serre. Les exigences sont réglementées en détail dans la présente section ainsi qu'au chapitre 100. Les émissions de gaz à effet de serre issues de sources biogènes ne sont pas prises en compte dans la classification des installations, des flux de substances et des sources d'émission.

Classement des installations

Le classement s'effectue dans un premier temps sur la base des émissions annuelles moyennes découlant de l'exploitation de toutes les installations entre 2014 et 2018. Il est par la suite réévalué chaque année en fonction des émissions de l'année précédente. Les installations sont classifiées comme suit :

- installations de type A : les émissions annuelles moyennes sont égales ou inférieures à 50 000 tonnes d'éq-CO₂ ;
- installations de type B : les émissions annuelles moyennes se situent entre 50 000 tonnes d'éq-CO₂ et 500 000 tonnes d'éq-CO₂ ;
- installations de type C : les émissions annuelles moyennes dépassent 500 000 tonnes d'éq-CO₂.

Classification des flux de substances

Les flux de substances sont les flux d'énergie ou de matières transformés dont les émissions de gaz à effet de serre sont calculées pour le suivi annuel. Les flux de substances sont comparés à la quantité totale des émissions de gaz à effet de serre des installations participant au SEQE et classés comme suit :

- flux de minimis : le cumul des flux de substances sélectionnés représente moins de 1000 tonnes d'éq-CO₂ par an ou moins de 2 % des émissions annuelles des installations en éq-CO₂ (jusqu'à un maximum de 20 000 tonnes d'éq-CO₂ par an) ;
- flux mineurs : le cumul des flux de substances sélectionnés représente moins de 5000 tonnes d'éq-CO₂ par an ou moins de 10 % des émissions annuelles des installations dans leur ensemble en éq-CO₂ (jusqu'à un maximum de 100 000 tonnes d'éq-CO₂ par an) ;
- flux majeurs : tous les autres flux de substances.

Classification des sources d'émission

Les sources d'émission sont des installations ou des procédés qui génèrent des gaz à effet de serre. Si les mesures sont effectuées directement au point de mesure (p. ex. dans les effluents gazeux), il y a lieu de se conformer à la classification ci-après pour l'ensemble des sources d'émission dont les gaz à effet de serre sont mesurés conjointement (même appareil de mesure) :

- sources d'émission mineures : sources d'émission qui représentent moins de 5000 tonnes d'éq-CO₂ par an ou moins de 10 % des émissions totales annuelles de l'installation (jusqu'à un maximum de 100 000 tonnes d'éq-CO₂ par an) ;
- sources d'émission majeures : toutes les autres sources d'émission.

6.4 Dérogations à la précision exigée

Il est possible de déroger aux exigences définies à titre exceptionnel, lorsqu'il est prouvé qu'il est impossible de suivre ces exigences du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que le faire ne serait pas supportable sur le plan économique (annexe 16, ch. 1, let. b, de l'ordonnance sur le CO₂). Les dérogations doivent être motivées chaque année dans le rapport de suivi. Si les conditions sont réunies, l'OFEV approuve la dérogation.

6.5 Laboratoires d'analyse

Les laboratoires qui effectuent des analyses, des mesures, des étalonnages et des essais d'appareils pour les systèmes de mesure en continu des émissions doivent être accrédités selon la norme SN EN ISO/CEI 17025 pour les méthodes d'analyse et les activités d'étalonnage concernées. Il est possible de faire appel à des laboratoires non titulaires d'une accréditation conforme à cette norme pour autant que l'exploitant des installations prouve que le laboratoire en question respecte les exigences de la norme.

6.6 Calcul des émissions de gaz à effet de serre

Les sections suivantes expliquent les méthodes et les exigences générales de calcul des gaz à effet de serre et de la consommation d'énergie pour un flux de substances identifié. Le calcul s'effectue à l'aide de la méthode standard ou de celle du bilan massique et doit tenir compte des exigences présentées au chapitre 10.

6.6.1 Calcul selon la méthode standard

Dans le cas de la méthode standard, les émissions de combustion sont calculées en multipliant la consommation de combustible par un pouvoir calorifique, un facteur d'émission, un facteur d'oxydation et, le cas échéant, la fraction issue de la biomasse. Le facteur d'oxydation est employé afin de corriger les valeurs d'émission en cas de combustion incomplète. Les émissions de combustion sont calculées comme suit pour chaque flux de substances :

$$Em = En \times FE \times FO \times (1 - FB), \text{ où } En = Q \times PCI$$

où :

- Em = émissions, en tonnes de CO₂
- En = quantité d'énergie, en TJ (quantité de combustible utilisée, exprimée en TJ sur la base du pouvoir calorifique inférieur)
- FE = facteur d'émission des combustibles, y compris ceux utilisés comme intrants de procédés, exprimé en tonnes de CO₂/TJ sur la base du pouvoir calorifique inférieur
- FO = facteur d'oxydation [adimensionnel]
- FB = fraction issue de la biomasse [adimensionnelle]
- Q = quantité de combustible, en tonnes ou Nm³
- PCI = pouvoir calorifique inférieur, en TJ/t ou TJ/Nm³

L'OFEV peut exiger l'utilisation de facteurs d'émission des combustibles sur la base de tonnes de CO₂/tonne ou de tonnes de CO₂/Nm³ si l'utilisation d'un facteur d'émission fondé sur les tonnes de CO₂/TJ ne permet pas d'atteindre un niveau de précision comparablement élevé en raison des conversions. Dans le suivi, les émissions générées par les combustibles entièrement transformés comme intrants de procédés sont traitées comme des émissions de combustion. Les exigences liées au relèvement des valeurs utilisées dans la formule ci-avant sont définies au chapitre 10.

Avec la méthode standard, les émissions de procédé, à savoir les émissions découlant de procédés autres que la combustion, sont calculées pour chaque flux de substances soit sur la base des intrants (méthode A), soit sur la base des extrants (méthode B). Les quantités pertinentes se basent en général soit sur un combustible ou une matière première, soit sur un produit intermédiaire ou final d'un procédé. Elles sont multipliées par un facteur d'émission et un facteur de conversion. Le facteur de conversion est employé pour corriger les valeurs d'émission dans les cas où la transformation des matières utilisées comme intrants est incomplète. Dans le cas de la méthode standard, les émissions de procédé sont calculées comme suit pour chaque flux de substances :

$$Em = Q \times FE \times FC$$

où :

- Em = émissions, en tonnes d'éq.-CO₂
- Q = quantité de combustible, en tonnes ou Nm³
- FE = facteur d'émission, en tonnes d'éq.-CO₂/tonne ou en tonnes d'éq.-CO₂/Nm³
- FC = facteur de conversion [adimensionnel]

Les quantités, le facteur d'émission et le facteur de conversion se rapportent ici aux quantités de matières utilisées dans le procédé ou aux quantités du produit obtenu par le procédé. Les exigences liées au relèvement des valeurs utilisées dans la formule ci-dessus sont définies au chapitre 10, en particulier au point 10.1.2.

6.6.2 Calcul sur la base d'un bilan massique

Comme avec la méthode standard, les émissions sont également obtenues au moyen d'un calcul. Dans certains cas exceptionnels, il peut s'avérer compliqué d'établir un lien direct entre les émissions et des flux de substances spécifiques, car les produits (et les déchets) contiennent des quantités importantes de carbone. La méthode standard ne s'applique pas à des cas de ce type. On doit alors établir un bilan massique complet du carbone entrant et sortant de l'installation.

Un bilan massique calcule les émissions de chaque flux de substances en multipliant les quantités de combustibles ou de matières entrantes ou sortantes par la teneur en carbone correspondante et le facteur permettant de convertir la masse molaire du carbone en CO₂ :

$$Em_{BM} = \sum_i (f \times Q_i \times TC_i)$$

où :

- Em_{BM} = émissions de tous les flux de substances inclus dans le bilan massique, en tonnes d'éq-CO₂
- f = facteur permettant de convertir la masse molaire du carbone en CO₂
($f = 3,664$ tonnes de CO₂/tonnes de C)
- Q_i = quantités (p. ex. la masse en tonnes) de la matière ou du combustible i pris en considération.
Les quantités des matières ou combustibles entrantes portent un signe positif et les quantités des matières et combustibles sortantes un signe négatif. Les flux de substances en provenance et à destination des stocks doivent être pris en compte dans l'année civile correspondante.
- TC_i = teneur en carbone de la matière ou du combustible pris en considération en tant que rapport de la masse de carbone par unité de quantité (unité de quantité identique à celle de Q_i)

Les quantités, le facteur d'émission et le facteur de conversion se rapportent ici tant aux quantités de toutes les matières utilisées dans le procédé qu'aux quantités de produits et déchets générés par le procédé.

Les émissions issues du procédé faisant l'objet du bilan massique correspondent à la somme de tous les flux de substances éq.-CO₂ impliqués. Dans le bilan massique, le monoxyde de carbone (CO) émis dans l'atmosphère est considéré comme émission de l'équivalent molaire CO₂.

Si la teneur en carbone d'une matière ou d'un combustible est calculée à partir d'un facteur d'émission (FE) avec l'unité tonnes de CO₂/tonne, il faut procéder à la conversion suivante :

$$TC_i = \frac{FE_i}{f}$$

Si la teneur en carbone d'un combustible est calculée à partir d'un facteur d'émission avec l'unité tonnes de CO₂/TJ, il faut procéder à la conversion suivante :

$$TC_i = \frac{FE_i \times PCI_i}{f}$$

6.6.3 Détermination des quantités

Les quantités utilisées pour les calculs doivent être mesurées, dans le respect des niveaux de précision indiqués, conformément au chapitre 10 ou au moyen d'une comptabilité-matières. Si la détermination se fonde sur une comptabilité-matières, le plan de suivi doit décrire comment les stocks sont définis au début et à la fin de l'année civile.

Systemes de mesure propres à l'exploitant

En principe, l'exploitant des installations doit déterminer les quantités sur la base des valeurs mesurées avec son propre système, pour autant que des systèmes de mesure de tiers ne puissent fournir des résultats plus précis et plus fiables. S'il utilise son propre système, il doit prouver que les exigences de précision sont respectées. Si aucune disposition légale n'impose de vérification des instruments utilisés, l'exploitant doit comparer au moins une fois par an (ainsi qu'après chaque étalonnage) les résultats de l'étalonnage avec les exigences de précision fixées au chapitre 10.

Si les exigences relatives aux données ne sont pas respectées, le problème doit être résolu aussi rapidement que possible. L'OFEV doit en être informé immédiatement.

Lorsqu'on détermine les précisions, il est impératif de tenir compte des incertitudes indiquées pour les différents instruments de mesure, des incertitudes liées à l'étalonnage et de toutes les incertitudes pratiques découlant de l'utilisation des appareils de mesure. Lorsqu'on détermine les quantités sur la base d'une comptabilité-matières, il importe de prendre en compte en particulier les méthodes de détermination de l'évolution des stocks. Les précisions à établir doivent se fonder sur l'année de suivi dans son ensemble. Pour autant que les appareils de mesure soient installés correctement et conformément aux spécifications d'utilisation, on peut supposer que la précision sur l'ensemble de l'année de suivi correspond aux marges d'erreur indiquées pour l'appareil de mesure (données du fabricant) ou, si inférieure, à la valeur d'incertitude issue de l'étalonnage.

Lorsqu'un exploitant utilise ses propres compteurs vérifiés, il peut utiliser pour la précision les marges d'erreur légales sans fournir d'autre preuve.

Systèmes de mesure de tiers

Pour déterminer les quantités, il est également possible d'utiliser des systèmes de mesure de tiers si ceux-ci permettent d'obtenir des résultats plus précis et plus fiables, par exemple au moyen de valeurs relevées directement ou, dans le cas où une transaction commerciale a lieu entre deux partenaires commerciaux indépendants, sur la base des valeurs indiquées sur les factures. Dans ce but, on peut utiliser les marges d'erreur légales pour la transaction commerciale concernée sans avoir à fournir de preuve supplémentaire quant à la précision.

L'exploitant des installations reste dans tous les cas responsable du bon respect des exigences.

6.6.4 Détermination des paramètres de calcul

Les paramètres utilisés pour le calcul des émissions sont définis en fonction des exigences relatives aux données, soit comme valeurs d'analyse, soit comme valeurs standard.

Exigences relatives aux analyses

Si les valeurs des paramètres de calcul doivent être analysées, il faut en principe établir ces paramètres pour l'état dans lequel se trouve le combustible ou la matière lors de son achat ou de son utilisation. Les analyses, les prélèvements d'échantillon et les étalonnages pour déterminer les paramètres de calcul sont effectués selon les normes correspondantes (p. ex. normes suisses SN, européennes EN ou internationales ISO). S'il n'existe aucune norme publiée, on peut recourir à des projets de normes appropriés, des lignes directrices relatives aux meilleures pratiques publiées par l'industrie ou des approches fondées sur la science, qui excluent les erreurs systématiques lors de l'échantillonnage et de la mesure.

Les résultats des analyses sont applicables uniquement pour la période de livraison ou le lot de combustible ou de matière pour lesquels les échantillons sont représentatifs. Pour déterminer la valeur des paramètres de calcul, il faut tenir compte de tous les résultats d'analyse. Les exigences concernant les laboratoires sont présentées au point 6.5.

Les matières ou combustibles gazeux peuvent contenir des substances organiques carbonées, qui provoquent des émissions et dont la composition varie au cours du temps. Il existe des méthodes d'analyse basées sur la séparation chromatographique et sur la détection consécutive de chaque substance. Les détecteurs les plus communs sont, par exemple, le détecteur à ionisation de flamme ou le détecteur à spectrométrie de masse. Ils permettent de déterminer la composition des gaz en ligne et donc de calculer des paramètres pertinents comme le pouvoir calorifique inférieur ou le facteur d'émission. L'utilisation d'appareils de chromatographie en phase gazeuse en ligne ou d'analyseurs de gaz avec ou sans extraction pour la détermination des émissions nécessite l'approbation préalable de l'OFEV et n'est possible que pour déterminer la composition des combustibles et matières gazeux. L'analyse de la fraction de biogaz dans le gaz naturel tiré du réseau n'est pas admise (cf. point 6.6.7).

6.6.5 Échantillonnage

Si les valeurs des paramètres de calcul sont analysées, il faut présenter un plan d'échantillonnage pour chaque combustible et/ou chaque matière. Le plan d'échantillonnage définit la méthode de préparation des échantillons, en particulier les responsabilités, les points de prélèvements, les fréquences, les quantités ainsi que le stockage et le transport. Lors du prélèvement, il faut garantir que les échantillons prélevés soient représentatifs du lot ou de la période de livraison concernée et que les erreurs systématiques aient été exclues. Les contenus du plan d'échantillonnage doivent avoir été convenus avec le laboratoire compétent. La convention avec le laboratoire doit être consignée dans le plan d'échantillonnage. L'exploitant des installations est responsable du respect des exigences, même si les prélèvements sont effectués par des tiers (p. ex. des fournisseurs). Au besoin, l'OFEV fournit un modèle de plan d'échantillonnage.

En règle générale, toutes les normes contenant des dispositions relatives à l'élaboration des plans d'échantillonnage sont pertinentes, en particulier celles concernant le type de flux spécifique.

Si le combustible ou la matière est largement homogène, il est possible de demander une procédure simplifiée.

Le plan d'échantillonnage doit être tenu à jour. Ce plan doit en particulier être adapté avec l'approbation du laboratoire si l'hétérogénéité du combustible ou de la matière diffère des hypothèses initiales ou si les flux de substances ou leurs propriétés évoluent au fil du temps. Au besoin, il y a lieu de réviser le plan de suivi.

6.6.6 Fréquence d'analyse

Pour effectuer les analyses, il est impératif de respecter les fréquences minimales relatives aux différents combustibles et matières indiquées dans le tableau ci-après.

Tab. 2 : Fréquence minimale des analyses

| Combustible/matière | Fréquence minimale des analyses |
|--|---|
| Gaz naturel | Au moins hebdomadaire |
| Autres gaz, notamment gaz de synthèse et gaz de procédé (mélange de gaz de raffinerie, gaz de cokerie, gaz de haut fourneau et gaz de convertisseur) | Au moins journalière, selon des procédures appropriées aux différents moments de la journée |
| Huile de chauffage | Toutes les 20 000 tonnes de combustibles, et au moins six fois par an |
| Charbon, charbon cokéifiable, coke de pétrole | Toutes les 20 000 tonnes de combustibles/matières, et au moins six fois par an |
| Déchets solides (déchets fossiles purs ou mélange de déchets issus de la biomasse et de déchets fossiles) | Toutes les 5000 tonnes de déchets, et au moins quatre fois par an |
| Déchets liquides | Toutes les 10 000 tonnes de déchets, et au moins quatre fois par an |
| Minéraux carbonatés (y c. calcaire et dolomite) | Toutes les 50 000 tonnes de matières, et au moins quatre fois par an |
| Argiles et schistes | Quantités de matières correspondant à 50 000 tonnes de CO ₂ , et au moins quatre fois par an |
| Autres flux entrants et sortants comptabilisés dans le bilan massique (ne s'applique pas aux combustibles ni aux agents réducteurs) | Toutes les 20 000 tonnes, et au moins une fois par mois |
| Autres matières | Selon le type de matière et la variation : quantités de matières correspondant à 50 000 tonnes d'éq.-CO ₂ , et au moins quatre fois par an |

Il est admis de s'écarter des fréquences minimales pour autant que l'incertitude relative aux valeurs d'analyse établies pour les différents combustibles ou matières n'excède pas un tiers de la précision requise pour la détermination des quantités de combustibles ou de matières. Cette incertitude doit se baser sur des données historiques, y compris des valeurs d'analyse obtenues pour les différents combustibles ou matières au cours de l'année de suivi précédente.

L'incertitude de la valeur d'analyse est déterminée au moyen de la somme pondérée des incertitudes de tous les résultats d'analyse¹⁹ :

$$u_{total} = \frac{\sqrt{(u_1 \times x_1)^2 + (u_2 \times x_2)^2 + \dots + (u_n \times x_n)^2}}{|x_1 + x_2 + \dots + x_n|}$$

où :

- u_i = incertitude relative de la valeur d'analyse de l'échantillon i
- x_i = taille de l'échantillon i

Si l'on suppose que l'incertitude de la valeur d'analyse de chaque échantillon est la même et que tous les échantillons ont une taille similaire, la formule peut être simplifiée comme suit :

$$u_{total} = u_i \times \frac{\sqrt{n}}{n} = \frac{u_i}{\sqrt{n}}$$

où :

- n = nombre d'échantillons

Si l'incertitude totale relative aux valeurs d'analyse est connue (dans la plupart des cas, il s'agit d'un résultat direct de l'écart-type des valeurs d'analyse), le nombre minimal d'échantillons requis peut être déterminé par la formule :

$$n = \frac{u_i^2}{u_{total}^2}$$

Il est admis de s'écarter des fréquences minimales présentées ci-dessus si l'exploitant des installations peut prouver que le respect de telles exigences engendrerait des coûts disproportionnés.

Les coûts sont définis comme étant disproportionnés s'ils sont supérieurs aux bénéfices. Ces derniers sont calculés en multipliant les émissions moyennes par un facteur d'amélioration de 1 % et un prix de référence par droit d'émission. Concernant les investissements à effectuer, les coûts prennent en compte une période d'amortissement appropriée. Les émissions annuelles moyennes des différents flux de substances sont calculées sur la base des trois années précédentes. La formule employée est la suivante :

$$C < P \times E_{an} \times FA$$

où :

- C = coûts [euros/an]
- P = prix de référence du droit d'émission = 80 euros/tonne d'éq.-CO₂
- E_{an} = émissions moyennes des flux pertinents durant les trois dernières années civiles [t d'éq.-CO₂/an]
- FA = facteur d'amélioration de 1 %

Exemple : un flux de substances a engendré au cours des trois dernières années civiles des émissions à hauteur de 40 000 tonnes d'éq.-CO₂ par an en moyenne. Le prix d'une analyse est de 5000 euros. Les bénéfices annuels s'élèvent ainsi à 32 000 euros (80 × 40 000 × 0,01).

Par conséquent, on considère qu'il est possible d'effectuer jusqu'à six analyses par an avec des coûts proportionnés.

6.6.7 Biomasse

Si un flux de substances est composé uniquement de biomasse et qu'il est possible d'exclure avec certitude toute impureté, on peut déterminer les quantités pour ce flux de substances de biomasse sans effectuer des analyses portant sur la fraction issue de la biomasse. La tourbe et le xylitol ne sont pas considérés comme de la biomasse. Le facteur d'émission pour la biomasse est égal à zéro. Pour déterminer le pouvoir calorifique (si représentatif), on peut se servir des valeurs standard correspondant aux meilleures pratiques.

Pour les combustibles ou matières mixtes, il faut déterminer, pour toutes les fractions fossiles, les facteurs d'émission et les pouvoirs calorifiques conformément au point 6.6.1. Ceux-ci sont multipliés par les fractions fossiles du mélange. Si des analyses sont prescrites pour déterminer la fraction issue de la biomasse, celles-ci doivent être réalisées selon les normes existantes et les méthodes d'analyse correspondantes. Si un échantillonnage doit être effectué, le plan de suivi soumis s'accompagnera d'un plan d'échantillonnage (cf. point 6.6.5). Si cela s'avère impossible d'un point de vue technique ou si cela entraînerait des coûts disproportionnés, il y a alors lieu de soumettre à l'OFEV pour approbation une autre méthode d'estimation qui détermine la fraction issue de la biomasse. Si représentatives, les valeurs standard de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse peuvent aussi être utilisées.

Pour les combustibles ou les matières dans un procédé de production dont les flux de substances entrants sont définis et traçables, le calcul peut s'effectuer sur la base d'un bilan massique portant sur le carbone fossile et biogène entrant dans le procédé ou en sortant.

Si une garantie d'origine suisse est présentée pour un biogaz introduit dans le réseau de gaz national puis redistribué par celui-ci, on ne peut pas appliquer d'analyses de détermination de la fraction issue de la biomasse, en dérogation aux prescriptions citées. Il faut s'assurer que le biogaz n'est pas décompté deux fois. Les fractions de biogaz dans le gaz issu des réseaux de gaz naturel sans garantie d'origine suisse sont enregistrées dans le suivi comme gaz naturel (et donc fossile), et les émissions sont déterminées à l'aide d'un facteur d'émission correspondant. Si le biogaz provient de l'étranger, la classification correspond à celle de l'évaluation en douane.

6.7 Mesure des gaz à effet de serre

Les émissions de gaz à effet de serre peuvent être mesurées directement. Il est toujours impératif d'effectuer une mesure pour les émissions de protoxyde d'azote (aussi appelé gaz hilarant ou N₂O) – en particulier celles issues de processus de fabrication chimiques – et pour les quantités de CO₂ réacheminées. On peut également mesurer directement le CO₂ qui n'est pas réacheminé ou d'autres gaz à effet de serre pour autant que les exigences ci-après soient observées pour chaque source d'émission.

En cas de mesure directe, les exploitants d'installations des types B et C doivent respecter une précision de 2,5 % pour le CO₂ et de 5 % pour le N₂O. Les installations de type A sont les seules pour lesquelles une précision de 7,5 % peut être acceptée, à titre exceptionnel, pour des sources d'émission mineures.

Comme, en cas de mesure, il est possible de déterminer les quantités de gaz à effet de serre annuelles sur la base des émissions moyennes par heure (cf. point 6.7.1), les exigences précitées s'appliquent également aux émissions moyennes par heure.

Toutes les mesures doivent être effectuées selon les méthodes prescrites par les normes suivantes :

- EN 14181 Émission de sources fixes – Assurance qualité des systèmes automatiques de mesure ;
- EN 15259 Qualité de l'air – Mesurage des émissions de sources fixes – Exigences relatives aux sections et aux sites de mesurage et relatives à l'objectif, au plan et au rapport de mesurage ;
- autres normes européennes pertinentes, en particulier la norme EN ISO 16911-2 (Émissions de sources fixes – Détermination manuelle et automatique de la vitesse et du débit-volume d'écoulement dans les conduits – Partie 2 : Systèmes de mesure automatiques).

Si aucune de ces normes n'est applicable, les méthodes doivent se fonder sur des directives nationales ou d'autres normes pertinentes reconnues. S'il n'existe aucune norme publiée, on peut, pour restreindre les erreurs systématiques lors de l'échantillonnage et de la mesure, appliquer des projets de normes pertinents, des lignes directrices relatives aux meilleures pratiques publiées par l'industrie ou d'autres approches fondées sur la science.

Il faut tenir compte de tous les aspects du système de mesure en continu, en particulier de l'emplacement des appareils ainsi que de l'étalonnage, de la mesure, de l'assurance qualité et des contrôles qualité. Les exigences concernant les laboratoires sont celles présentées au point 6.5.

6.7.1 Détermination des émissions

Lors de la mesure, on détermine les émissions annuelles issues d'une source d'émission en additionnant toutes les valeurs horaires mesurées de concentration de gaz à effet de serre et en les multipliant avec les valeurs horaires du débit des effluents gazeux. Pour tous les paramètres pertinents pour déterminer les émissions par une mesure (concentrations et débit des effluents gazeux compris), il faut calculer au minimum les valeurs horaires moyennes, en utilisant toutes les valeurs individuelles enregistrées pour l'heure concernée :

$$GES-Em_{total}[t] = \sum_{i=1}^{\text{Heures d'exploitation}} GES-Conc_{horaire\ i} \times V_{horaire,i} \times 10^{-6} \left[\frac{t}{g} \right]$$

Si l'on dispose de données pour des périodes plus courtes, il faut s'en servir pour déterminer les émissions annuelles.

Le monoxyde de carbone (CO) émis dans l'atmosphère est traité comme équivalent molaire CO₂. Pour la mesure du N₂O, il faut en outre tenir compte des dispositions figurant au point 10.12.

Les moyenne horaire annuelle des émissions à indiquer dans le suivi sont déterminées de la façon suivante :

$$GES-Em_{moyenne} \left[\frac{kg}{h} \right] = \frac{GES-Em_{total}}{\text{Heures d'exploitation}} \times 10^3 \left[\frac{kg}{t} \right]$$

En sus des heures d'exploitation du système de mesure en continu des émissions, le suivi doit indiquer les concentrations de gaz à effet de serre mesurées ainsi que le débit des effluents gazeux (moyenne horaire annuelle). Ces valeurs sont déterminées de la manière suivante :

$$GES-Conc_{moyenne} \left[\frac{g}{Nm^3} \right] = \frac{GES-Em_{total}}{\sum_{i=1}^{\text{heures d'exploitation}} V_{horaire,i}} \times 10^6 \left[\frac{g}{t} \right]$$

$$\text{Débit}_{\text{moyenne}} \left[\frac{\text{Nm}^3}{\text{h}} \right] = \frac{\sum_{i=1}^{\text{heures d'exploitation}} V_{\text{horaire},i}}{\text{Heures d'exploitation}}$$

Les émissions annuelles à indiquer dans le suivi sont déterminées de la manière suivante :

$$\text{Conc-Em}_{\text{total}} [t] = \text{GES-Conc}_{\text{moyenne}} \times \text{Débit}_{\text{moyenne}} \times \text{Heures d'exploitation} \times 10^6 \left[\frac{t}{g} \right]$$

Le principe suivant s'applique à toutes les équations :

L'index i se rapporte aux différentes heures d'exploitation. Si un exploitant d'installations emploie des périodes plus courtes, ces périodes sont utilisées en lieu et place des heures dans les calculs. Les différentes variables sont les suivantes :

- $\text{GES-Em}_{\text{total}}$ = émissions totales annuelles de gaz à effet de serre, en tonnes
- $\text{GES-Conc}_{\text{horaire}}$ = concentrations horaires de gaz à effet de serre (g/Nm^3) dans le débit des effluents gazeux, mesurées durant le fonctionnement de l'installation pour l'heure i
- $V_{\text{horaire},i}$ = volume d'effluents gazeux en Nm^3 pour l'heure i (soit débit intégré pour une heure ou pour une période plus courte)
- $\text{GES-Em}_{\text{moyenne}}$ = moyenne annuelle des émissions horaires (kg/h) issues de la source en question
- heures d'exploitation = total des heures durant lesquelles la mesure est appliquée, y compris les heures pour lesquelles, le cas échéant, des valeurs de remplacement ont été utilisées (cf. point 6.7.2)
- $\text{GES-Conc}_{\text{moyenne}}$ = moyenne annuelle des concentrations horaires de gaz à effet de serre en g/Nm^3
- $\text{Débit}_{\text{moyenne}}$ = moyenne annuelle du débit des effluents gazeux en Nm^3/h

S'il y a plusieurs sources d'émission et que la mesure a lieu à différents points de mesure, les quantités de gaz émises doivent être présentées séparément. La concentration de gaz à effet de serre dans les effluents gazeux doit être déterminée par une mesure en continu à un point de mesure représentatif selon un des procédés ci-dessous :

- a. par une mesure directe ;
- b. si la concentration dans les effluents gazeux est élevée, par la formule suivante, en tenant compte des concentrations mesurées dans tous les autres composants du flux gazeux :

$$\text{Concentration de GES} [\%] = 100\% - \sum_i \text{Conc. des composants}_i [\%]$$

Le cas échéant, on peut déterminer séparément la quantité de CO₂ issue de la biomasse et la soustraire des émissions totales mesurées de CO₂. Dans ce but, l'exploitant des installations peut appliquer un des principes suivants :

- a. une approche fondée sur le calcul, y compris l'application des analyses et de l'échantillonnage tels que définis par la norme EN ISO 13833 (Émissions de sources fixes – Détermination du rapport du dioxyde de carbone de la biomasse [biogénique] et des dérivés fossiles – Échantillonnage et détermination du radiocarbone) ;
- b. une autre méthode fondée sur une norme applicable, y compris la norme ISO 18466 (Émission des sources fixes – Détermination de la fraction biogénique de CO₂ dans les gaz de cheminées en utilisant la méthode des bilans).

Si la méthode proposée par l'exploitant des installations comprend un échantillonnage continu à partir du débit des effluents gazeux, la norme EN 15259 s'applique (Qualité de l'air – Mesurage des émissions de sources fixes – Exigences relatives aux sections et aux sites de mesurage et relatives à l'objectif, au plan et au rapport de mesurage).

Pour le calcul, le débit des effluents gazeux doit être déterminé à l'aide d'une des méthodes suivantes :

- a. calcul par l'intermédiaire d'un bilan massique adéquat qui inclut tous les paramètres déterminants aussi bien côté entrée (pour les émissions de CO₂, au minimum la quantité de matières utilisées, le débit entrant et l'efficacité du procédé) que côté sortie (au minimum la quantité de production et la concentration d'oxygène [O₂], dioxyde de soufre [SO₂] et d'oxydes d'azote [NO_x]) ;
- b. détermination via une mesure en continu du débit à un point de mesure représentatif.

6.7.2 Pannes de mesure et valeurs de remplacement pour les données de concentration manquantes

Si un appareil de mesure au sein d'un système de mesure en continu des émissions est hors service pendant plus de cinq jours de suite au cours d'une année civile, l'exploitant des installations doit en informer immédiatement l'OFEV et proposer des mesures appropriées pour améliorer la qualité du système concerné.

Si l'appareil de mesure en continu est momentanément en panne pour un paramètre particulier, s'il est hors de l'intervalle de mesure ou hors service, il faut alors calculer proportionnellement les moyennes horaires pertinentes sur la base des valeurs individuelles disponibles pour l'heure concernée ou la période plus courte, pour autant qu'au moins 80 % des mesures individuelles maximales possibles soient disponibles pour ce paramètre. Si moins de 80 % des mesures individuelles maximales possibles pour un paramètre sont disponibles ou s'il est impossible d'obtenir des données horaires valables (ou des données sur une durée plus courte) pour un ou plusieurs paramètres, il faut alors déterminer des valeurs de remplacement pour chaque heure de mesure manquante.

S'il n'est pas possible d'établir des données horaires valables (ou des données sur une durée plus courte) pour un paramètre mesuré directement en tant que concentration, l'exploitant des installations doit calculer une valeur de remplacement égale à la somme de la concentration moyenne, à laquelle il ajoutera le double de l'écart standard par rapport à cette moyenne, en utilisant l'équation ci-après :

$$C_{Substance}^* = \bar{C} + 2\sigma_{C_{-}}$$

où :

\bar{C} = moyenne arithmétique de la concentration du paramètre individuel durant toute l'année de suivi ou, si des conditions spécifiques s'appliquaient lors de la perte de données, durant la durée appropriée par rapport à ces conditions particulières ;

$\sigma_{C_{-}}$ = meilleure valeur estimative de l'écart standard de la concentration du paramètre individuel durant toute l'année de suivi ou, si des conditions spécifiques s'appliquaient lors de la perte de données, durant la durée appropriée par rapport à ces conditions particulières.

Si, en raison de modifications techniques majeures au sein des installations, il n'est pas possible d'utiliser les données de l'année de suivi en cours pour déterminer de telles valeurs de remplacement, l'exploitant des installations doit convenir avec l'OFEV d'une période représentative (si possible un an) pour la détermination de la moyenne et de l'écart standard.

S'il est impossible d'établir des données horaires valables pour un paramètre qui n'est pas mesuré en tant que concentration, l'exploitant des installations définit les valeurs de remplacement pour ce paramètre en fonction d'un modèle de bilan massique approprié. L'exploitant des installations valide les résultats à l'aide des autres paramètres mesurés et des données obtenues dans les conditions de fonctionnement normales pour une période équivalente à celle pour laquelle les données manquent.

6.7.3 Calcul de corroboration des émissions

Les mesures des émissions doivent si possible être accompagnées d'un calcul de corroboration pour garantir un suivi intégral même en cas de panne des appareils de mesure. Pour ces calculs cependant, aucune précision spécifique n'est prescrite.

7 Rapport de suivi

7.1 Contenu et remise du rapport de suivi

Les exploitants d'installations doivent remettre chaque année un rapport de suivi à l'OFEV, au plus tard le 31 mars de l'année suivante (art. 52, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Ils doivent pour ce faire utiliser les modèles mis à disposition ou approuvés par la Confédération. Le rapport de suivi annuel se fonde sur le plan de suivi que l'exploitant des installations doit fournir au préalable à l'OFEV pour approbation et tenir à jour.

Le rapport de suivi doit comporter au minimum les éléments suivants (annexe 17, ch. 1.1, de l'ordonnance sur le CO₂) :

- des informations sur les émissions de gaz à effet de serre et la consommation d' énergie ainsi que sur leur évolution ;
- des informations sur les données requises pour examiner une adaptation de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit ;
- une comptabilité des agents énergétiques ;
- des informations sur d'éventuelles modifications des capacités de production ;
- les quantités (données primaires) et paramètres utilisés pour le calcul des émissions de gaz à effet de serre et de la consommation d'énergie ;
- les heures d'exploitation des installations de mesure, des informations sur les pannes de mesure et leur prise en considération ainsi que des résultats de mesure compréhensibles.

Les exploitants d'installations sont responsables de la remise des données dans le délai imparti et de l'exactitude de celles-ci. Le rapport de suivi doit être compréhensible et systématiquement comparable avec ceux des années précédentes. Les justificatifs et les documents d'accompagnement doivent être envoyés en annexe.

Informations concernant l'évolution des émissions de gaz à effet de serre et leur détermination

Le contenu du rapport de suivi est basé sur le plan de suivi approuvé élaboré par l'exploitant des installations. Le rapport contient les données et les paramètres relevés qui sont nécessaires pour déterminer les émissions de gaz à effet de serre. Les émissions de gaz à effet de serre mesurées ou calculées pour l'année sous revue sont indiquées pour chaque flux de substances et chaque source d'émission conformément aux méthodes de suivi prévues dans le plan de suivi. Les calculs, les résultats d'analyse et tout autre élément de documentation pertinent doivent être envoyés en annexe. Si nécessaire ou utile pour des raisons de clarté, l'exploitant des installations commente les informations dans des annexes séparées.

Pour chaque flux de substances, le rapport de suivi doit indiquer les données annuelles suivantes :

- quantités (unités selon le plan de suivi) conformément aux sources de données primaires ;
- consommation d'énergie par flux de substances et par agent énergétique utilisé ;
- paramètres utilisés pour le calcul des émissions de gaz à effet de serre (unités selon le plan de suivi), y compris justificatifs et analyses notamment ;
- émissions de gaz à effet de serre en eq.-CO₂ ;
- explications en cas d'écarts significatifs par rapport aux années précédentes.

Pour chaque point de mesure, le rapport de suivi doit indiquer les données annuelles suivantes :

- émissions de gaz à effet de serre, en éq.-CO₂ ;
- concentration moyenne des émissions de gaz à effet de serre mesurées durant la période de référence utilisée (généralement des valeurs horaires) et débit moyen des effluents gazeux ;
- durée de fonctionnement de l'installation de mesure ;
- fraction issue de la biomasse par rapport à la concentration moyenne de gaz à effet de serre mesurée ;
- données concernant les lacunes dans les mesures et la manière dont elles sont prises en compte.

Comptabilité-matières

Le rapport de suivi comprend une comptabilité-matières. La comptabilité fait état des achats, des ventes et des stocks au 1^{er} janvier et au 31 décembre pour chaque combustible et matière. Pour établir cette comptabilité, on utilisera les données primaires et leurs unités. Si la consommation de combustibles ou de matières est déterminée à l'aide d'une mesure en continu, la comptabilité-matières sert à plausibiliser les consommations et les remboursements de la taxe sur le CO₂.

Niveaux d'activité

Pour évaluer la nécessité d'adapter l'attribution à titre gratuit, le rapport de suivi doit indiquer les niveaux d'activité des différents éléments d'attribution déterminants (cf. point 5.2). En outre, tous les paramètres pertinents pour l'attribution doivent apparaître (p. ex. consommation de chaleur ou d'électricité, cf. point 5.3). Les exploitants d'installations participant au SEQE qui consomment par exemple de la chaleur ne donnant pas droit à une attribution doivent indiquer les quantités de chaleur concernées dans le rapport de suivi.

Annonce de modifications

Le rapport de suivi doit annoncer les modifications portant sur les installations de production qui sont pertinentes pour l'attribution à titre gratuit et le niveau des émissions.

7.2 Valeurs arrondies des données

Les variables et les valeurs utilisées dans le calcul des émissions ne doivent pas être arrondies.

Les émissions annuelles sont indiquées sous forme d'entiers arrondis, en tonnes de CO₂ ou en tonnes d'éq.-CO₂.

7.3 Gestion des déficits de données dans le suivi

Si, pour certaines périodes, il manque des données pertinentes pour la détermination des émissions, il y a lieu d'appliquer d'autres méthodes de détermination, voire d'utiliser d'autres sources de données pour établir les données de remplacement pour la période concernée et le paramètre manquant. Ces éléments doivent se fonder sur des lignes directrices relatives aux meilleures pratiques, correspondre aux connaissances scientifiques et techniques actuelles et garantir que les émissions ne sont pas sous-estimées. Pour la mesure des émissions de gaz à effet de serre, il faut tenir compte des dispositions du point 6.7.2 relatif à la détermination de valeurs de remplacement.

Si le plan de suivi ne contient aucune autre approche, celui-ci doit être complété puis soumis à l'OFEV pour approbation. Dans son rapport de suivi, l'exploitant explique les causes des déficits de données. Il doit prendre les mesures nécessaires pour que données soient déterminées aussi rapidement que possible conformément au plan de suivi et éviter les déficits de données à l'avenir.

7.4 Vérification du suivi

L'OFEV peut demander que le rapport de suivi soit vérifié par un tiers indépendant (art. 52, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂). Cette vérification se fait sur mandat et aux frais de l'exploitant d'installations. L'OFEV publie sur son site Internet une liste des organismes de contrôle agréés.

L'OFEV décide au cas par cas si une vérification s'avère nécessaire. C'est notamment le cas si les installations ont subi des modifications importantes impliquant une adaptation du plan de suivi au cours de l'année sur laquelle porte le rapport ou si les données qui figurent dans le rapport de suivi ne sont pas claires. Parallèlement, l'OFEV peut demander en tout temps une vérification par sondage. L'OFEV notifie à l'exploitant, après que celui-ci a remis son rapport de suivi, s'il exige une vérification. L'exploitant devra faire effectuer cette vérification dans un délai raisonnable.

Lors de la vérification sont examinés les données relevées pour le suivi, les processus de récolte de données ainsi que la façon dont les émissions sont déterminées. Il convient également d'examiner si les niveaux d'activité présentés pour évaluer la nécessité d'adapter l'attribution ont été définis correctement.

Si les niveaux d'activité et, le cas échéant, les valeurs relatives aux autres paramètres pertinents pour l'attribution ne sont pas indiqués dans le rapport de suivi, ou en cas de doutes sur l'exactitude de ces données, le rapport doit être corrigé dans un délai supplémentaire de dix jours sur demande de l'OFEV, faute de quoi aucun droit d'émission n'est attribué à titre gratuit pour l'année concernée.

7.5 Détermination des émissions par l'OFEV

Si le rapport de suivi n'est pas remis dans les délais ou s'il n'a pas été établi sur la base du plan de suivi, l'OFEV est en droit de le refuser. Si l'OFEV ne reçoit pas une version révisée dans un délai approprié, il estime lui-même les émissions en prenant soin d'exclure, avec un degré de certitude raisonnable, toute sous-estimation.

8 Remise de droits d'émission et remboursement de la taxe sur le CO₂

8.1 Obligation de remettre des droits d'émission

Les exploitants d'installations ont jusqu'au 30 septembre pour remettre des droits d'émission à l'OFEV à hauteur des émissions de gaz à effet de serre de l'année précédente (art. 55, al. 1 et 3, de l'ordonnance sur le CO₂). Les droits remis peuvent être suisses ou provenir d'États ou de communautés d'États disposant de systèmes d'échange de quotas d'émission reconnus par le Conseil fédéral (art. 2, al. 3, de la loi sur le CO₂). Pour les émissions générées à partir du 1^{er} janvier 2020, il est possible de remettre des droits d'émission suisses et européens.

8.2 Réglementation des cas de rigueur

La réglementation concernant les cas de rigueur s'applique uniquement dans les cas où les droits d'émission européens ne sont pas reconnus dans le SEQE suisse de façon temporaire ou permanente (art. 55a, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂). Un tel cas peut se présenter si la reconnaissance mutuelle des droits d'émission est suspendue conformément à l'art. 4, al. 1 et à l'art. 15 de l'accord.

S'ils souhaitent que les droits d'émission européens soient tout de même comptabilisés, les exploitants d'installations peuvent soumettre une demande pour évaluer s'ils peuvent être considérés comme un cas de rigueur. Une telle demande est approuvée si l'exploitant des installations prouve qu'il a épuisé toutes les possibilités dont il dispose pour remplir ses obligations.

L'exploitant des installations doit prouver que l'ensemble des conditions ci-après sont remplies.

- a. L'exploitant n'est pas en mesure de remplir son obligation de remise de droits d'émission au sens de l'art. 55 de l'ordonnance sur le CO₂ sans faire comptabiliser les droits d'émission européens (art. 55a, al. 1, let. a, de l'ordonnance sur le CO₂).
La preuve est concluante si l'exploitant d'installations a déjà remis tous les droits d'émission qui lui ont été attribués jusqu'à présent et qu'il peut par ailleurs démontrer que l'ensemble des droits d'émission disponibles sur son compte d'exploitant ne suffisent pas à remplir son obligation.
- b. L'exploitant peut prouver qu'il a participé à la mise aux enchères de droits d'émission au sens de l'art. 48 de l'ordonnance sur le CO₂ et qu'il a soumis des offres aux prix du marché pour la quantité de droits d'émission dont il a besoin (art. 55a, al. 1, let. b, de l'ordonnance sur le CO₂).
- c. L'acquisition en dehors des mises aux enchères des droits d'émission remis par la Confédération en vertu l'art. 45, al. 1, qui manquent à l'exploitant d'installations pour remplir son obligation entraverait fortement la compétitivité de ce dernier (art. 55a, al. 1, let. c, de l'ordonnance sur le CO₂).

-
- d. L'acquisition en dehors des mises aux enchères peut notamment se faire sous la forme d'offres écrites faites à des exploitants d'installations disposant de droits d'émission excédentaires. Pour évaluer l'importance de l'entrave à la compétitivité, il est, entre autres, tenu compte des recettes que l'exploitant d'installations a réalisées par la vente de droits d'émission (art. 55a, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂).

La demande doit être déposée auprès de l'OFEV au plus tard le 31 mars de l'année suivant l'année pour laquelle l'exploitant fait valoir la réglementation des cas de rigueur. Par exemple, pour faire évaluer un cas de rigueur potentiel de l'année 2022, l'exploitant doit remettre la demande au plus tard le 31 mars 2023. L'OFEV décide chaque année du nombre de droits d'émission européens à imputer (art. 55a, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂).

L'exploitant d'installations restitue les droits d'émission européens couvrant ses émissions non couvertes par des droits d'émission suisses dans le Registre suisse des échanges de quotas d'émission. S'il ne peut pas le faire, il transfère les droits d'émission sur un compte de la Confédération suisse dans le registre des échanges de quotas d'émission de l'Union européenne (art. 55a, al. 4, de l'ordonnance sur le CO₂). Dans les deux cas, les droits d'émission restitués sont comptabilisés dans l'obligation de remise de l'exploitant d'installations.

8.3 Remboursement de la taxe sur le CO₂

Un exploitant d'installations exempté de la taxe sur le CO₂ peut demander le remboursement de cette dernière auprès de l'Office fédéral de la douane et de la sécurité des frontières (OFDF) (art. 96 de l'ordonnance sur le CO₂). Le délai pour le dépôt de la demande de remboursement des taxes payées l'année précédente ou au cours de l'exercice clos l'année précédente est fixé au 30 juin (art. 98, al. 2, de l'ordonnance sur le CO₂). Si la demande de remboursement n'est pas présentée dans les délais, le droit au remboursement s'éteint (art. 98, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂).

Le remboursement porte exclusivement sur les taxes payées sur les combustibles fossiles achetés qui sont utilisés à l'intérieur des marges de fonctionnement du système du SEQE. C'est pourquoi les achats, les ventes et les factures correspondantes doivent être clairement associés aux installations faisant partie du système et que la comptabilité-matières doit en faire intégralement état.

Les centrales thermiques à combustibles fossiles au sens de l'article 96b de l'ordonnance sur le CO₂ constituent une exception. La taxe sur le CO₂ est remboursée sur demande uniquement si elle dépasse un prix minimal (art. 17, al. 2, de la loi sur le CO₂). Le montant remboursé dépend donc de la taxe payée et du prix minimal, défini comme la valeur moyenne des coûts externes moins les coûts de l'enchère pour les droits d'émission remis (art. 17 de la loi sur le CO₂). Pour le calcul de cette valeur moyenne, l'OFEV tient compte de l'état respectif des connaissances scientifiques (art. 96b, al. 3, de l'ordonnance sur le CO₂).

Les unités physiques doivent être converties en utilisant les pouvoirs calorifiques et les facteurs d'émission corrects. En principe, les factures sont établies dans les unités qui sont aussi pertinentes pour le remboursement. Dans ce cas, toutes les données (factures, comptabilité-matières et remboursement) doivent être indiquées dans l'unité d'origine. Dans des cas exceptionnels, il est nécessaire de procéder à une conversion (p. ex. pour le gaz naturel). Dans ce dernier cas, il y a lieu d'employer l'outil de conversion de l'OFDF, par exemple pour convertir des kWh en kg. Cela permet de garantir que l'exonération de la taxe sur le CO₂ correspond au remboursement du CO₂.

L'outil de conversion de l'OFDF permet de convertir les combustibles et les unités comme indiqué dans le tableau ci-après.

Tab. 3 : Outil de conversion de l'OFDF

| Type de combustible | Saisie | Résultat |
|----------------------------|------------------------|----------|
| Huile de chauffage EL | kg ou MWh | l |
| Propane liquide | kg ou MWh | l |
| Butane liquide | kg ou MWh | l |
| Huile de chauffage moyenne | l ou MWh | kg |
| Huile de chauffage lourde | l ou MWh | kg |
| Gaz naturel gazeux (PCS) | Nm ³ ou MWh | kg |

À noter que l'outil de conversion de l'OFDF ne sert pas à convertir des unités dans le cadre du suivi, ce dernier devant se fonder sur les facteurs et les paramètres retenus dans le plan de suivi.

La demande de remboursement doit être présentée en la forme prescrite par l'OFDF (art. 97, al. 1, de l'ordonnance sur le CO₂).

Les exploitants de centrales thermiques à combustibles fossiles au sens de l'article 96*b* ont jusqu'au 30 juin de l'année suivante pour remettre leur demande de remboursement à l'OFEV. Si d'autres installations participant au SEQE se trouvent sur le même site, l'exploitant doit remettre une demande de remboursement séparée pour les combustibles fossiles utilisés dans la centrale thermique à combustibles fossiles. Chaque demande de remboursement doit indiquer le prix payé pour l'acquisition des droits d'émission remis. Après vérification des données fournies, l'OFEV transmet la demande à l'OFDF, qui procède au remboursement (art. 96*b*, al. 4, de l'ordonnance sur le CO₂).

S'il s'avère par la suite que d'autres droits d'émission ou certificats de réduction des émissions ont été remis que les droits d'émission dont le prix payé a été indiqué, le montant remboursé correspondant doit être restitué.

Si l'exploitant ne fournit pas de données pouvant être prouvées sur les montants acquittés pour les droits d'émission remis, l'OFEV estime ceux-ci en tenant compte de l'origine des droits d'émission, des prix publics sur le marché secondaire et des prix d'adjudication des dernières mises aux enchères. Le prix le plus bas est alors appliqué (art. 96*b*, al. 5, de l'ordonnance sur le CO₂).

8.4 Suspension du remboursement et sanction

8.4.1 Suspension du remboursement

Si un exploitant d'installations enfreint l'obligation de collaborer prévue par l'ordonnance sur le CO₂, l'OFDF peut, en accord avec l'OFEV, suspendre le remboursement de la taxe sur le CO₂ (art. 103 de l'ordonnance sur le CO₂). La somme retenue est payée dès que l'exploitant d'installations se conforme à ses obligations.

8.4.2 Sanction

Les exploitants d'installations ont jusqu'au 30 septembre pour remettre leurs droits d'émission à la Confédération pour les émissions de gaz à effet de serre de l'année précédente (art. 55, al. 1 et 3, de l'ordonnance sur le CO₂).

Si un exploitant d'installations ne respecte pas cette obligation ou si les droits d'émission remis sont insuffisants, une sanction d'un montant de 125 francs par tonne d'éq.-CO₂ est exigible pour les émissions qui ne sont pas couvertes par des droits d'émission (art. 21 de la loi sur le CO₂).

L'exploitant d'installations a jusqu'au 31 janvier de l'année suivante pour remettre les droits d'émission manquants dans le registre des échanges de quotas d'émission. S'il ne les remet pas, l'OFEV déduit la quantité manquante lors de l'attribution suivante de droits d'émission à titre gratuit.

9 Dispositions relatives aux émissions de procédé et aux gaz résiduels pour l'attribution à titre gratuit

9.1 Émissions de procédé et gaz résiduels

Les émissions de procédé sont des émissions de gaz à effet de serre qui ne proviennent pas principalement d'une conversion d'énergie (cf. point 4.6.7). Les gaz résiduels sont des gaz ou des mélanges de gaz provenant de procédés et présentant une forte teneur en carbone dont l'oxydation est incomplète (voir les critères au point 9.2). Ils constituent une sous-catégorie des émissions de procédé et sont pris en compte d'une manière particulière lors de l'attribution à titre gratuit pour les émissions de procédé.

9.1.1 Éléments d'attribution avec émissions de procédé

Les émissions de procédé sont en général déjà prises en compte dans les référentiels de produits. L'attribution à titre gratuit s'effectue donc en règle générale dans le cadre des éléments d'attribution avec référentiel de produit. Dans le cas où elles ne sont pas recensées par un référentiel de produit, les émissions de procédé constituent un élément d'attribution séparé (élément d'attribution avec émissions de procédé) pour lequel l'attribution à titre gratuit s'effectue sur la base des émissions historiques. Un élément d'attribution avec émissions de procédé est également appliqué pour les installations dont l'objectif premier est l'élimination de déchets spéciaux majoritairement industriels.

Un élément d'attribution avec émissions de procédé peut être formé par des émissions directes autres des émissions de CO₂ ou des émissions de CO₂ de procédé non recensées par un référentiel de produit (cf. Tab. synoptique au point 4.6.7).

9.1.2 Types d'émissions de procédé

Les types d'émissions de procédé ci-après sont pertinents pour l'attribution à titre gratuit :

- type a : émissions directes de gaz à effet de serre autres que le CO₂, par exemple protoxyde d'azote ;
- type b : émissions directes de CO₂ générées par l'oxydation complète du carbone ;
- type c : émissions de gaz résiduels générés au cours d'un procédé puis utilisés à des fins énergétiques.

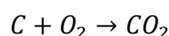
Les émissions de procédé de type b et c sont par définition générées en tant que produit secondaire d'un des procédés figurant dans le tableau du point 4.6.7. Les deux types peuvent contenir une certaine proportion de carbone entièrement oxydé ainsi que de carbone non entièrement oxydé. Pour que les émissions de CO₂ de procédé soient attribuées au type c (émissions de gaz résiduels), les conditions suivantes doivent toutes être réunies :

-
- le gaz résiduel contient une proportion importante de carbone non entièrement oxydé ;
 - le pouvoir calorifique du gaz résiduel est suffisamment élevé pour qu'il brûle seul, sans apport supplémentaire de combustible ou, en cas de mélange avec des combustibles ayant un pouvoir calorifique plus élevé, pour qu'il contribue de manière significative à l'apport d'énergie totale ;
 - le gaz résiduel est utilisé à des fins énergétiques.

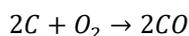
Les émissions de gaz résiduels (type c) donnent lieu à une attribution à titre gratuit lorsque les conditions ci-dessus sont remplies. Si elles ne sont pas entièrement remplies, seules les émissions directes de CO₂ (type b) et les émissions de gaz à effet de serre autres que le CO₂ (type a) sont prises en compte pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit.

Oxydation complète et oxydation incomplète du carbone

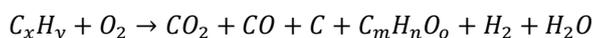
Une oxydation complète du carbone se caractérise par la réaction suivante :



Une oxydation incomplète du carbone se déroule généralement selon la réaction suivante :



Le carbone non entièrement oxydé peut néanmoins contenir des produits carbonés complexes non entièrement oxydés, par exemple :



9.2 Attribution à titre gratuit pour des émissions de procédé et des émissions de gaz résiduels

9.2.1 Attribution à titre gratuit pour les émissions directes de procédé (types a et b)

L'attribution à titre gratuit de droits d'émission pour les émissions de procédé de type a et b qui sont recensées par un élément d'attribution avec émissions de procédé correspond, conformément à l'annexe 9, ch. 1.4, de l'ordonnance sur le CO₂, à 97 % de la moyenne arithmétique des émissions annuelles de la période de référence déterminante. Il y a lieu de tenir compte du fait que, pour les émissions de procédé de type b, seule la part de carbone entièrement oxydé dans le procédé en question donne lieu à une attribution à titre gratuit.

9.2.2 Attribution à titre gratuit pour les émissions de gaz résiduels utilisés à des fins énergétiques (type c)

L'attribution à titre gratuit de droit d'émission pour les émissions de gaz résiduels de type c s'effectue de deux manières.

1. Attribution à titre gratuit pour l'utilisation énergétique des gaz résiduels pour la production de chaleur mesurable ou non mesurable²⁰

Des droits d'émission à titre gratuit sont attribués pour l'utilisation de gaz résiduels à des fins de production de chaleur si celle-ci est réalisée en dehors d'un élément d'attribution avec référentiel de produit.²¹ L'attribution à titre gratuit s'effectue sur la base du référentiel de chaleur ou de combustible (à l'instar de l'attribution à titre gratuit pour l'utilisation de combustibles traditionnels). Est exclue de cette attribution à titre gratuit l'utilisation énergétique des gaz résiduels pour la production d'électricité.

2. Attribution supplémentaire à titre gratuit pour compenser les émissions de CO₂ plus élevées et l'efficacité d'utilisation plus faible des gaz résiduels en comparaison du gaz naturel.²²

L'attribution supplémentaire à titre gratuit correspond à une compensation pour le facteur d'émission potentiellement plus élevé ainsi que pour l'efficacité plus faible des gaz résiduels utilisés à des fins énergétiques en comparaison du gaz naturel (combustible de référence). Cette attribution n'est effectuée que si le gaz résiduel est généré en dehors d'un élément d'attribution avec référentiel de produit²³ ou utilisé dans une installation dont l'exploitant participe au SEQE pour produire de la chaleur mesurable ou non mesurable, ou pour la production d'électricité (annexe 9, ch. 1.5, de l'ordonnance sur le CO₂). Elle s'effectue dans le cadre d'un élément d'attribution avec émissions de procédé selon la formule suivante :

$$Attribution = NA_{\text{gaz résiduel}} \times 0,97$$

Le niveau d'activité déterminant ($NA_{\text{gaz résiduel}}$) est obtenu à partir des volumes de gaz résiduel historiques utilisés à des fins énergétiques et de la différence entre les facteurs d'émission du gaz résiduel et du gaz naturel :

$$NA_{\text{gaz résiduel}} = \text{moyenne arithmétique}_{\text{période de réf}} [V_{\text{gaz résiduel}} \times PCI_{\text{gaz résiduel}} \times (FE_{\text{gaz résiduel}} - FE_{\text{gaz nat}} \times \text{correction}_{\eta})]$$

où :

| | |
|--|---|
| $NA_{\text{gaz résiduel}}$ | = niveau d'activité historique de l'élément d'attribution dans le cadre de la formation de gaz résiduels, exprimé en tonnes d'éq.-CO ₂ |
| moyenne arithmétique _{période de réf} | = moyenne arithmétique pour la période de référence concernée |
| $V_{\text{gaz résiduel}}$ | = volume de gaz résiduel utilisé à des fins énergétiques, en Nm ³ ou en tonnes |
| $PCI_{\text{gaz résiduel}}$ | = pouvoir calorifique inférieur du gaz résiduel, en GJ/Nm ³ ou en GJ par tonne |
| $FE_{\text{gaz résiduel}}$ | = facteur d'émission du gaz résiduel, en tonnes de CO ₂ /GJ |
| $FE_{\text{gaz nat}}$ | = facteur d'émission du gaz naturel, en tonnes de CO ₂ /TJ |
| correction _η | = facteur tenant compte la différence entre le rendement de l'utilisation du gaz résiduel et celui de l'utilisation du gaz naturel (combustible de référence). La valeur standard de ce facteur est de 0,667. Si un facteur différent est utilisé, il y a lieu de le justifier. |

²⁰ Dans les documents d'orientation de l'UE (n° 8), cette attribution est désignée comme « allocation for waste gas use/consumption ».

²¹ Les référentiels de produit tiennent compte de l'utilisation de gaz résiduels.

²² Dans les documents d'orientation de l'UE (n° 8), cette attribution est désignée comme « allocation for waste gas production ».

²³ Déjà pris en compte dans le référentiel de produit.

Si le facteur d'émission du gaz résiduel est inférieur à celui du gaz naturel, multiplié par le facteur de correction (en d'autres termes si $FE_{\text{gaz résiduel}} < FE_{\text{gaz nat}} \times \text{correction}_\eta$), il n'y a pas d'attribution supplémentaire à titre gratuit.

Toutes les données indiquées ci-dessus se rapportant au gaz résiduel ($V_{\text{gaz résiduel}}$, $PCI_{\text{gaz résiduel}}$ et $FE_{\text{gaz résiduel}}$) concernent le flux total de gaz résiduel, y compris :

- le carbone entièrement oxydé ;
- le carbone non entièrement oxydé ;
- les hydrocarbures non oxydés éventuellement présents (propane, p. ex.).

Les combustibles qui sont mélangés au gaz résiduel afin d'augmenter le pouvoir calorifique inférieur, par exemple, doivent être sortis du bilan du gaz résiduel.

En ce qui concerne la proportion de carbone dans le gaz, la règle qui s'applique est : plus la proportion de carbone non oxydé ou non entièrement oxydé est élevée, plus le pouvoir calorifique inférieur du gaz résiduel est élevé. Le pouvoir calorifique inférieur du carbone du carbone entièrement oxydé (CO_2) est égal à zéro.

9.3 Attribution pour des flux de gaz résiduel en dehors des marges de fonctionnement du système

Dans la plupart des cas, le même exploitant d'installations produit et utilise le gaz résiduel. Dans le cas de flux de gaz résiduel entre deux installations dont l'exploitant participe au SEQE, il convient de déterminer à quelle installation s'effectue l'attribution à titre gratuit pour les émissions directes de procédé (types a et b) et pour les émissions de gaz résiduels (type c) :

- l'attribution à titre gratuit pour les émissions de procédé directes de types a et b s'effectue toujours à l'exploitant des installations dans lesquelles les procédés concernés ont lieu ;
- l'attribution à titre gratuit pour la production de chaleur mesurable ou non mesurable issue de gaz résiduels (type c) s'effectue toujours à l'exploitant des installations qui utilise les gaz résiduels à des fins énergétiques ;
- l'attribution supplémentaire à titre gratuit en vue de compenser les émissions de CO_2 plus élevées et l'efficacité plus faible en comparaison du gaz naturel dans le cas où les gaz résiduels sont utilisés dans un procédé figurant dans le tableau synoptique du point 4.6.7 qui n'est pas recensé par le biais d'un référentiel de produit s'effectue à l'exploitant d'installations qui utilise les gaz résiduels à des fins énergétiques ;
- aucune attribution supplémentaire à titre gratuit n'intervient dans un cas d'utilisation de gaz résiduels employés dans un procédé recensé par un référentiel de produit.²⁴

Lorsqu'un exploitant d'installations participant au SEQE fournit du gaz résiduel à des tiers en dehors du SEQE, chez lesquels il est utilisé à des fins énergétiques, il n'y a pas d'attribution à titre gratuit pour l'utilisation énergétique du gaz résiduel.²⁵

²⁴ L'utilisation de gaz résiduels est déjà prise en compte dans le référentiel de produit.

²⁵ Les émissions correspondantes liées à l'utilisation du gaz résiduel à des fins énergétiques ne sont pas plus consignées dans le suivi du participant au SEQE.

9.4 Brûlage de gaz dans des torchères et des torchères de sécurité

Lorsque des gaz sont mis en torchère (aucune utilisation énergétique), il n'y a en principe pas d'attribution à titre gratuit pour les émissions. L'attribution pour ces gaz ne peut s'appliquer que dans les cas d'une utilisation de l'énergie convertie sous forme de chaleur ou pour la production d'électricité avec des gaz résiduels correspondant au type c.

S'il s'agit d'une mise en torchère pour des raisons de sécurité de gaz générés par des procédés qui ne sont pas recensés par un référentiel de produit²⁶, une attribution à titre gratuit sur la base du référentiel de combustible est effectuée pour les gaz brûlés et les combustibles de soutien utilisés. Le niveau d'activité déterminant est alors la teneur énergétique des gaz et des combustibles de soutien brûlés.

Les torchères sont considérées comme des torchères de sécurité lorsque les trois conditions suivantes sont toutes réunies :

- la torchère est exclusivement prévue pour décharger l'installation en cas de pannes ou d'autres situations extraordinaires perturbant l'exploitation ;
- le brûlage s'effectue dans une unité ouverte à l'air libre ;
- les quantités de gaz brûlés varient fortement.

La dernière condition est remplie si la torchère n'est pas exploitée en continu. À titre d'exemple de torchères qui ne sont pas exploitées en continu, on peut citer des torchères exploitées périodiquement, soit pour des activités planifiées ou non, telles que la maintenance ou des essais, soit lors d'événements imprévus, tels que des situations d'urgence. Dans le cas d'une torchère exploitée en continu, l'exigence est considérée comme remplie si l'on peut démontrer que les quantités de gaz de procédé ou de gaz résiduel brûlées quotidiennement fluctuent fortement, en d'autres termes que les gaz de procédé ou les gaz résiduels ne sont pas formés dans les quantités habituellement obtenues dans des conditions d'exploitation normale. L'exploitation fluctuante de la torchère doit ressortir de façon incontestable des quantités mises en torchère sur toute la période de référence.

9.5 Résumé : vue d'ensemble de l'attribution à titre gratuit pour des émissions de gaz résiduels (type c)

Le tableau ci-après présente une vue d'ensemble des différentes attributions à titre gratuit pour les émissions de gaz résiduels (type c) générées dans diverses situations de formation et d'utilisation de gaz résiduels.

²⁶ Les émissions issues d'un torchage de sécurité de gaz de procédé recensées par un référentiel de produit sont déjà prises en compte dans le référentiel de produit correspondant.

Tab. 4 : Vue d'ensemble de l'attribution à titre gratuit pour des émissions de gaz résiduels

| Formation de gaz résiduels | Utilisation de gaz résiduels | Type d'utilisation | Attribution supplémentaire en vue de compenser des émissions plus élevées et une efficacité plus faible (attribution au producteur de gaz résiduels) | Attribution pour la production de chaleur mesurable ou non mesurable (attribution à l'utilisateur de gaz résiduels) |
|--|--|---------------------------|---|--|
| Au sein des marges de fonctionnement d'un référentiel de produit | Au sein des marges de fonctionnement d'un référentiel de produit | Référentiel de produit | Référentiel de produit | Référentiel de produit |
| | | Torchère de sécurité | Référentiel de produit | Pas d'attribution supplémentaire |
| | | Torchère | Référentiel de produit, déduction des émissions issues des gaz résiduels brûlés par torchage dès 2026 | Pas d'attribution supplémentaire |
| | En dehors des marges de fonctionnement d'un référentiel de produit | Chaleur mesurable | Référentiel de produit | Référentiel de chaleur |
| | | Chaleur non mesurable | Référentiel de produit | Référentiel de combustible |
| | | Torchère de sécurité | Référentiel de produit | Pas d'autre attribution |
| | | Torchère | Référentiel de produit, déduction des émissions issues des gaz résiduels brûlés par torchage dès 2026 | Pas d'attribution supplémentaire |
| | | Production d'électricité | Référentiel de produit | Pas d'attribution |

| Formation de gaz résiduels | Utilisation de gaz résiduels | Type d'utilisation | Attribution supplémentaire en vue de compenser des émissions plus élevées et une efficacité plus faible (attribution à l'utilisateur de gaz résiduel) | Attribution pour la production de chaleur mesurable ou non mesurable (attribution à l'utilisateur de gaz résiduel) |
|--|--|---------------------------|--|---|
| En dehors des marges de fonctionnement d'un référentiel de produit | Au sein des marges de fonctionnement d'un référentiel de produit | Référentiel de produit | Émissions de procédé (type c) | Référentiel de produit |
| | Hors de la marge du système pour un référentiel de produit | Chaleur mesurable | Émissions de procédé (type c) | Référentiel de chaleur |
| | | Chaleur non mesurable | Émissions de procédé (type c) | Référentiel de combustible |
| | | Torchère de sécurité | Pas d'attribution | Référentiel de combustible |
| | | Torchère | Pas d'attribution | Pas d'attribution |
| Production d'électricité | Émissions de procédé (type c) | Pas d'attribution | | |

Source : document d'orientation dn° 8 de l'UE²⁷, section 4.4, p. 20

10 Dispositions de suivi spécifiques à certaines activités

10.1 Émissions générées par l'utilisation de combustibles et émissions de procédé, épuration des effluents gazeux comprise

10.1.1 Combustion de combustibles et de combustibles utilisés comme matières entrantes

En principe, les émissions issues de procédé de combustion sont calculées selon la méthode standard (cf. point 6.6.1).

Toutes les émissions issues de l'épuration des effluents gazeux résultant de la combustion de combustibles sont surveillées à l'aide de la méthode standard de calcul des émissions de procédé (cf. points 6.6.1 et 10.1.2). Il est nécessaire de tenir compte par ailleurs des compléments pour certaines activités spécifiques figurant dans l'ensemble du chapitre 10.

L'exploitant d'installations prend en compte les émissions de CO₂ de tout type de procédé de combustion, car ces émissions doivent toujours être associées aux installations dans lesquelles la combustion a lieu. Dans le suivi, les émissions générées par les combustibles utilisés comme matières entrantes sont traitées comme des émissions de combustion.

Toutes les sources d'émission pertinentes doivent être prises en compte. Cela comprend les chaudières, les brûleurs, les turbines, les réchauffeurs, les fourneaux, les incinérateurs, les fours de calcination, les autres fours, les sécheurs, les moteurs, les piles à combustible, les unités de combustion en boucle chimique (CLC), les torchères, les unités de postcombustion thermique ou catalytique et les épurateurs (émissions de procédé, cf. point 10.1.2) et tout autre équipement ou machine consommant un combustible ou un carburant. Les équipements et les machines équipés de moteurs à combustion utilisés à des fins de transport sont exclus du SEQE. Ces derniers ne doivent donc pas apparaître dans le suivi.

10.1.1.1 Combustibles classiques commerciaux

Détermination des quantités de flux de substances

On entend par combustibles classiques commerciaux tous les combustibles sur lesquels une taxe sur le CO₂ est perçue. Exprimées en litres, tonnes ou Nm³, les quantités consommées doivent être déterminées avec une précision de $\pm 1,5\%$. À titre exceptionnel, uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, les quantités peuvent être définies avec une précision de $\pm 5\%$.

Détermination des paramètres de calcul

En principe, le pouvoir calorifique est repris du bulletin de livraison du fournisseur de combustible ou de la facture. Si seule le pouvoir calorifique supérieur est indiquée dans le cas du gaz naturel, le pouvoir calorifique inférieur est calculé par multiplication avec un facteur de 0,9. Pour le facteur d'émission et, le cas échéant, le pouvoir calorifique (si celui-ci n'est pas disponible), il est possible d'utiliser une des valeurs suivantes :

- la valeur actuelle selon l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse ;

-
- les valeurs tirées de la littérature convenues avec l'OFEV, y compris les facteurs standard publiés par l'OFEV qui, en comparaison avec les valeurs de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse, sont représentatifs pour les flux de combustibles moins fortement agrégés ;
 - les valeurs spécifiques garanties par l'exploitant des installations, ou le fournisseur d'un combustible ou d'une matière, pour autant que l'on puisse prouver que la valeur présentée affiche une valeur d'1 % au plus avec un intervalle de confiance de 95 %.
 - La valeur de 1 est utilisée comme facteur d'oxydation.

10.1.1.2 Autres combustibles gazeux et liquides

Détermination des quantités de flux de substances

Pour les autres combustibles gazeux et liquides qui ne sont pas catégorisés comme combustibles classiques commerciaux, les quantités de combustibles en tonnes ou en Nm³ doivent être saisies avec une précision d'au moins $\pm 1,5$ %. À titre exceptionnel, uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, une précision de ± 5 % peut être acceptée.

Installations de type A : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants des installations de type A utilisent un facteur d'oxydation de 1 et peuvent employer une des valeurs suivantes pour la détermination du pouvoir calorifique, du facteur d'émission et, le cas échéant, de la fraction issue de la biomasse :

- les valeurs actuelles selon l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse ;
- les valeurs tirées de la littérature convenues avec l'OFEV, y compris les facteurs standard publiés par l'OFEV qui, en comparaison avec les valeurs de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse, sont représentatifs pour les flux de combustibles moins fortement agrégés ;
- les valeurs spécifiques garanties par le fournisseur d'un combustible ou d'une matière, pour autant que l'on puisse prouver que la valeur présentée affiche une teneur en carbone d'1 % au plus avec un intervalle de confiance de 95 %.

Installations de type B et C : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants d'installations de type B et C doivent en principe déterminer les pouvoirs calorifiques, les facteurs d'émission et, le cas échéant, les fractions issues de la biomasse sur la base d'analyses. Les facteurs d'oxydation qui sont spécifiques à certaines activités et applicables aux combustibles concernés sont calculés sur la base des teneurs en carbone des cendres, des eaux usées et autres déchets et sous-produits ainsi que sur la base d'autres gaz carbonés pertinents non entièrement oxydés, à l'exception du monoxyde de carbone (CO). Les données de composition sont analysées.

Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est possible de recourir aux valeurs précitées pour les installations de type A.

10.1.1.3 Combustibles solides

Détermination des quantités de flux de substances

Pour les autres combustibles solides qui ne sont pas catégorisés comme combustibles classiques commerciaux, les quantités de combustibles en tonnes doivent être saisies avec une précision d'au moins $\pm 1,5\%$. À titre exceptionnel, uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, une précision de $\pm 7,5\%$ est également acceptée.

Installations de type A : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants des installations de type A utilisent un facteur d'oxydation de 1 et peuvent employer une des valeurs suivantes pour la détermination du pouvoir calorifique, du facteur d'émission et, le cas échéant, de la fraction issue de la biomasse :

- les valeurs actuelles selon l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse ;
- les valeurs tirées de la littérature convenues avec l'OFEV, y compris les facteurs standard publiés par l'OFEV qui, en comparaison avec les pouvoirs calorifiques de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse, sont représentatifs pour les flux de combustibles moins fortement agrégés ;
- les valeurs spécifiques garanties par le fournisseur d'un combustible ou d'une matière, pour autant que l'on puisse prouver que la valeur présentée affiche une teneur en carbone d'1 % au plus avec un intervalle de confiance de 95 %.

Installations de type B et C : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants d'installations de type B et C doivent en principe déterminer les pouvoirs calorifiques, les facteurs d'émission et, le cas échéant, les fractions issues de la biomasse. Les facteurs d'oxydation qui sont spécifiques à certaines activités et applicables aux combustibles concernés sont calculés sur la base des teneurs en carbone des cendres pertinentes, des eaux usées et autres déchets et sous-produits ainsi que sur la base d'autres gaz carbonés pertinents non entièrement oxydés, à l'exception du monoxyde de carbone (CO). Les données de composition sont analysées.

Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est possible de recourir aux valeurs précitées pour les installations de type A.

10.1.1.4 Torchères

Détermination des quantités de flux de substances

Pour le calcul des émissions provenant des torchères, l'exploitant d'installations tient compte du brûlage de routine et du brûlage lié à l'exploitation (interruptions, débuts, arrêts et cas d'urgence).

Exprimées en Nm³, les quantités de gaz de torchère doivent être déterminées avec une précision d'au moins $\pm 7,5$ %. À titre exceptionnel, uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, une précision de $\pm 17,5$ % peut être acceptée.

Installations de type A : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants des installations de type A utilisent un facteur d'oxydation de 1 et peuvent déterminer le facteur d'émission en prenant comme valeur d'émission de référence un facteur pour les émissions générées par la combustion d'éthane pur de 0,00393 tonne de CO₂/Nm³, utilisé comme valeur estimative pour les gaz de torchère.

Installations de type B et C : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants d'installations de type B et C doivent déterminer le facteur d'émission sur la base d'analyses. Une dérogation est possible à titre exceptionnel uniquement, lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique : le facteur d'émission peut alors être déterminé à partir d'une estimation du poids moléculaire du flux brûlé à la torchère, à l'aide d'une modélisation du procédé reposant sur des modèles industriels standard. L'examen des proportions relatives et des poids moléculaires de chacun des flux concourants permet d'établir une moyenne annuelle pondérée pour le poids moléculaire du gaz brûlé. Le cas échéant, les valeurs publiées par l'OFEV peuvent également être utilisées.

Pour le facteur d'oxydation, on peut employer une valeur de publication convenue avec l'OFEV ou une valeur correspondant aux bonnes pratiques de l'industrie.

10.1.2 Émissions de procédé et épuration des effluents gazeux

En principe, les émissions de CO₂ de procédé sont calculées selon la méthode standard (cf. point 6.6.1). Les émissions de N₂O de procédé sont en principe mesurées (cf. point 10.13.1), mais doivent, en cas de panne de mesure, être calculées à l'aide d'une autre méthode. Il y a lieu pour ce faire de tenir compte des écarts et des compléments pour les activités faisant l'objet de dispositions particulières dans l'ensemble du chapitre 10.

L'exploitant des installations prend en compte les émissions de procédé issues de la décomposition des carbonates ou de la transformation de matières de procédé contenant d'autres matières que des carbonates (notamment de l'urée, du coke et du graphite). Pour les mélanges de combustibles contenant des fractions de carbone inorganique et organique, l'exploitant choisit une des approches suivantes :

- pour déterminer le facteur d'émission provisoire pour les mélanges de combustibles, on analyse la teneur en carbone total et on harmonise via le facteur de conversion et (le cas échéant) via la fraction issue de la biomasse et le pouvoir calorifique ;
- les teneurs en carbone inorganique et organique sont calculées séparément et traitées comme flux de substances distincts.

Pour chaque flux de substances, les émissions de procédé issues de la décomposition de carbonates sont prises en compte soit sur la base des intrants (méthode A – cf. point 10.1.2.1), soit sur la base des extrants (méthode B – cf. point 10.1.2.2). Il faut tenir compte en conséquence du facteur d'émission, du facteur de conversion et des quantités soit de matières entrant dans le procédé soit de la production obtenue à partir du procédé. Les émissions de CO₂ liées au procédé et issues du flux d'effluents gazeux qui se forment lors de

l'utilisation de carbonate pour l'épuration de gaz acides (désulfuration) sont également calculées sur la base du carbonate utilisé (méthode A) ou du gypse produit (méthode B).

Pour toutes les autres émissions de procédé telles que les émissions de CO₂ générées par des procédés issues de l'épuration des effluents gazeux en application d'urée, on optera pour la méthode A.

10.1.2.1 Méthode A : méthode des intrants

Détermination des quantités de flux de substances

La quantité des intrants du procédé doit être déterminée avec une précision de $\pm 2,5\%$. À titre exceptionnel, uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, une précision de $\pm 7,5\%$ peut être acceptée. Le cas échéant, si la fraction issue de la biomasse est pertinente, il y a lieu de la prendre en compte.

À titre dérogatoire, il faut, pour l'épuration des effluents gazeux, déterminer avec une précision de $\pm 7,5\%$ la quantité de carbonate consommée en tonnes (désulfuration) ou la quantité d'urée consommée en tonnes (élimination des oxydes d'azote, De-NOx), indépendamment de la classe à laquelle appartient le flux de substances.

Installations de type A : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants des installations de type A peuvent appliquer un facteur de conversion de 1. La composition des matières utilisées comme intrants doit en principe être déterminée par des analyses. Les données de composition doivent être converties en facteurs d'émission sur la base des rapports stœchiométriques figurant au point 10.1.2.3. Si ce n'est pas possible, on peut employer une des valeurs suivantes comme facteur d'émission :

- la valeur actuelle selon l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse ;
- les valeurs tirées de la littérature convenues avec l'OFEV, y compris les facteurs standard publiés par l'OFEV qui, en comparaison avec les valeurs de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse, sont représentatifs pour les flux de combustibles moins fortement agrégés ;
- les valeurs spécifiques garanties par le fournisseur d'une matière, pour autant que l'on puisse prouver que la valeur présentée affiche une teneur en carbone d'1 % au plus avec un intervalle de confiance de 95 % ;
- les valeurs basées sur des analyses réalisées par le passé, pour autant qu'il soit prouvé que celles-ci sont représentatives pour les futurs lots de la même matière.

Installations de type B et C : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants des installations de types B et C doivent déterminer la composition des matières entrantes sur la base d'analyses et convertir les données de composition en facteurs d'émission à l'aide des rapports stœchiométriques figurant au point 10.1.2.3. D'autres paramètres chimiques pertinents doivent également être déterminés sur la base d'analyses. Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est possible de recourir aux valeurs précitées pour les installations de type A.

Les carbonates et autres carbones séparés durant le processus sont pris en compte avec un facteur de conversion entre 0 et 1. L'exploitant d'installations peut supposer une conversion complète pour les matières entrantes et comptabiliser les matières non transformées ou d'autres carbones sur l'intrant ou les intrants restant(s).

Pour l'épuration des effluents gazeux en application d'urée, le facteur d'émission est défini en déterminant la quantité d'urée dans la matière entrante concernée selon les lignes directrices relatives aux meilleures pratiques publiées par l'industrie. Le facteur d'émission est déterminé sur la base du rapport stœchiométrique de 0,7328 tonne CO₂/tonne d'urée. Le facteur de conversion a toujours la valeur de 1 ici.

10.1.2.2 Méthode B : méthode des extrants

Détermination des quantités de flux de substances

La quantité des extrants du procédé doit être déterminée avec une précision de $\pm 2,5\%$. À titre exceptionnel, uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique une précision de $\pm 5\%$ peut être acceptée. Le cas échéant, si la fraction issue de la biomasse est pertinente, il y a lieu de la prendre en compte.

À titre dérogatoire, la quantité de gypse produite en tonnes lors de l'épuration des effluents gazeux (désulfuration) doit être déterminée avec une précision de $\pm 7,5\%$, indépendamment de la classe à laquelle appartient le flux de substances.

Installations de type A : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants des installations de type A peuvent appliquer un facteur de conversion de 1. La composition des matières utilisées comme extrants doit en principe être déterminée par des analyses. Pour convertir les données de composition en facteurs d'émission, on applique les rapports stœchiométriques figurant au point 10.1.2.3, tout en partant du principe que les oxydes métalliques pertinents proviennent des carbonates concernés. Dans ce but, l'exploitant doit tenir compte au moins du CaO et du MgO et prouver quels autres oxydes métalliques dérivent des carbonates dans les matières premières. Si ce n'est pas possible, on peut utiliser une des valeurs suivantes comme facteur d'émission :

- la valeur actuelle selon l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse ;
- les valeurs tirées de la littérature convenues avec l'OFEV, y compris les facteurs standard publiés par l'OFEV qui, en comparaison avec les valeurs de l'inventaire des gaz à effet de serre de la Suisse, sont représentatifs pour les flux de combustibles moins fortement agrégés ;
- les valeurs spécifiques garanties par le fournisseur d'une matière, pour autant que l'on puisse prouver que la valeur présentée affiche une teneur en carbone d'1 % au plus avec un intervalle de confiance de 95 % ;
- les valeurs basées sur des analyses réalisées par le passé, pour autant qu'il soit prouvé que celles-ci sont représentatives pour les futurs lots de la même matière.

Les exploitants d'installations de type A peuvent calculer le facteur d'émission lors de l'épuration des effluents gazeux (désulfuration) également sur la base du rapport stœchiométrique entre le gypse sec (CaSO₄ 2H₂O) et le CO₂ émis avec le facteur 0,2558 tonnes de CO₂/tonne de gypse.

Installations de type B et C : détermination des paramètres de calcul

Les exploitants d'installations de type B et C doivent déterminer la composition de la matière sortante sur la base d'analyses. Pour convertir les données de composition en facteurs d'émission, on applique les rapports stœchiométriques figurant au point 10.1.2.3 tout en partant du principe que les oxydes métalliques pertinents proviennent des carbonates concernés. Dans ce but, l'exploitant doit tenir compte au moins du CaO et du MgO et prouver quels autres oxydes métalliques dérivent des carbonates dans les matières premières. D'autres paramètres chimiques pertinents doivent également être déterminés sur la base d'analyses. Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est possible de recourir aux valeurs précitées pour les installations de type A.

La quantité de composés non carbonates des métaux pertinents dans les matières premières, y compris des poussières résiduelles ou des cendres volantes ou d'autres matières déjà calcinées est prise en compte en appliquant des facteurs de conversion entre 0 et 1, où la valeur de 1 correspond à une transformation totale des carbonates contenus dans les matières premières en oxydes.

10.1.2.3 Facteurs d'émission liés aux émissions de procédé

Tab. 5 : Facteurs d'émission stœchiométriques pour les émissions de procédé liées à la décomposition des carbonates (méthode A)

| Carbonate | Facteur d'émission (tonne de CO ₂ /tonne de carbonate) |
|---------------------------------|---|
| CaCO ₃ | 0,440 |
| MgCO ₃ | 0,522 |
| Na ₂ CO ₃ | 0,415 |
| BaCO ₃ | 0,223 |
| Li ₂ CO ₃ | 0,596 |
| K ₂ CO ₃ | 0,318 |
| SrCO ₃ | 0,298 |
| NaHCO ₃ | 0,524 |
| FeCO ₃ | 0,380 |

En règle générale

$$Facteur\ d'émission = \frac{[M(CO_2)]}{\{Y \times [M(X) + Z \times [M(CO_3^{2-})]]\}}$$

| | |
|-----------------------------------|---|
| X | métal |
| M(X) | poids moléculaire de X en [g/mol] |
| M(CO ₂) | poids moléculaire du CO ₂ en [g/mol] |
| M(CO ₃ ²⁻) | poids moléculaire du CO ₃ ²⁻ en [g/mol] |
| Y | nombre stœchiométrique de X |
| Z | nombre stœchiométrique du CO ₃ ²⁻ |

Tab. 6 : Facteurs d'émission stœchiométriques pour les émissions de procédé liées à la décomposition des carbonates à partir d'oxydes alcalino-terreux (méthode B)

| Oxyde | Facteur d'émission (tonne de CO ₂ /tonne d'oxyde) |
|-------|--|
| CaO | 0,785 |
| MgO | 1,092 |
| BaO | 0,287 |

En règle générale
X_yO_z

$$\text{Facteur d'émission} = \frac{[M(\text{CO}_2)]}{\{Y \times [M(X) + Z \times [M(O)]]\}}$$

X métal alcalino-terreux ou alcalin
M(X) poids moléculaire de X en [g/mol]
M(CO₂) poids moléculaire du CO₂ en [g/mol]
M(O) poids moléculaire de l'O en [g/mol]
Y nombre stœchiométrique de X
= 1 pour les métaux alcalino-terreux
= 2 pour les métaux alcalins
Z nombre stœchiométrique de l'O = 1

Tab. 7 : Facteurs d'émission stœchiométriques pour les émissions de procédé associés à d'autres matières (production de fonte et d'acier, transformation des métaux ferreux)²⁸

| Matière intrant ou extrant | Teneur en carbone [tonne de C/tonne] | Facteur d'émission [tonne de CO ₂ /tonne] |
|--|--------------------------------------|--|
| Fer de réduction directe | 0,0191 | 0,07 |
| Électrodes de carbone pour four à arc électrique | 0,8188 | 3,00 |
| Carbone de charge pour four à arc électrique | 0,8297 | 3,04 |
| Fer aggloméré à chaud | 0,0191 | 0,07 |
| Gaz de convertisseur à l'oxygène | 0,3493 | 1,28 |
| Coke de pétrole | 0,8706 | 3,19 |
| Fonte | 0,0409 | 0,15 |
| Fonte/ferraille de fonte | 0,0409 | 0,15 |
| Acier/ferraille d'acier | 0,0109 | 0,04 |

Tab. 8 : Facteurs d'émission stœchiométriques pour les émissions de procédé associées à d'autres matières (produits chimiques organiques en vrac)²⁹

| Substance | Teneur en carbone [tonne de C/tonne] | Facteur d'émission [tonne de CO ₂ /tonne] |
|-----------------------------|---|---|
| Acétronitrile | 0,5852 | 2,144 |
| Acrylonitrile | 0,6664 | 2,442 |
| Butadiène | 0,888 | 3,254 |
| Noir de carbone | 0,97 | 3,554 |
| Éthylène | 0,856 | 3,136 |
| Dichlorure d'éthylène | 0,245 | 0,898 |
| Éthylène glycol | 0,387 | 1,418 |
| Oxyde d'éthylène | 0,545 | 1,997 |
| Cyanure d'hydrogène | 0,4444 | 1,628 |
| Méthanol | 0,375 | 1,374 |
| Méthane | 0,749 | 2,744 |
| Propane | 0,817 | 2,993 |
| Propylène | 0,8563 | 3,137 |
| Chlorure de vinyle monomère | 0,384 | 1,407 |

10.1.3 Bilan massique pour les terminaux de traitement du gaz

Indépendamment de la catégorie à laquelle appartiennent les flux et les installations concernées, les quantités pertinentes des flux de substances individuels sont surveillées avec une précision de 7,5 % et à l'aide d'un bilan massique (cf. point 6.6.2).

Installations de type A

Les exploitants d'installations de type A peuvent déterminer la teneur en carbone à l'aide de facteurs standard ou en fonction des facteurs d'émission figurant au point 10.1.2.3. Si aucune valeur n'est disponible, il y a lieu d'utiliser d'autres valeurs constantes qui se basent sur des analyses réalisées précédemment et dont on peut prouver qu'elles sont représentatives également pour des futurs lots du même combustible ou de la même matière.

Installations de types B et C

Les exploitants d'installations de type B et C doivent en principe analyser la teneur en carbone. Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est possible de recourir aux valeurs précitées pour les installations de type A.

²⁹ Lignes directrices du GIEC 2006 pour les inventaires nationaux des gaz à effet de serre.

10.2 Raffinage d'huiles minérales

10.2.1 Champ d'application

L'exploitant des installations tient compte de toutes les émissions de CO₂ issues de procédés de combustion et de production mis en œuvre dans les raffineries. Il prend en compte en particulier les sources d'émission de CO₂ potentielles suivantes : chaudière ; réchauffeurs/épuration industriels ; moteurs à combustion interne/turbines ; réacteurs thermiques et catalytiques ; fours de calcination du coke ; pompes à eau d'extinction ; générateurs auxiliaires et de secours ; torchères ; incinérateurs ; craqueurs ; unités de production d'hydrogène ; unités de procédé Claus ; régénération des catalyseurs (de craquage catalytique et d'autres procédés de catalyse) et unités de cokéfaction (cokéfaction fluide avec gazéification, cokéfaction différée).

10.2.2 Exigences spécifiques

Les activités de raffinage du pétrole sont prises en compte conformément au point 10.1 (pour ce qui est des émissions de combustion, y compris l'épuration des effluents gazeux). L'exploitant des installations peut choisir d'appliquer la méthode du bilan massique à toute la raffinerie ou aux différentes unités de traitement, telles que les installations de gazéification des huiles lourdes ou de calcination. Il doit alors déterminer la quantité de toute matière entrante ou sortante (en tonnes) avec une précision d'au moins $\pm 1,5$ %. Lorsqu'il combine la méthode standard et la méthode du bilan massique, l'exploitant d'installations doit démontrer à l'OFEV que toutes les émissions sont bien prises en compte et qu'il n'y a pas de double comptabilisation.

Le suivi des émissions provenant de la régénération des catalyseurs de craquage, d'autres catalyseurs et des unités de cokéfaction fluide avec gazéification est réalisé au moyen de la méthode du bilan massique, qui tient compte de la composition de l'air entrant et des effluents gazeux. Il faut alors relever les quantités concernées avec une précision de $\pm 2,5$ %. Dans des cas exceptionnels, une précision de ± 10 % peut être suffisante.

Tout le monoxyde de carbone (CO) contenu dans les effluents gazeux est comptabilisé comme du CO₂, au moyen de la relation massique suivante : tonne de CO₂ = tonne de CO $\times 1,571$. L'analyse de l'air entrant et des effluents gazeux doit être effectuée de manière transparente. La méthode de calcul spécifique doit être approuvée par l'OFEV.

Les émissions dues à la production d'hydrogène sont calculées en multipliant les données d'activité (exprimées tonnes de charge d'hydrocarbures) par le facteur d'émission (exprimé en tonnes de CO₂/tonne de charge). L'hydrocarbure utilisé (en tonnes) doit être déterminé avec une précision d'au moins $\pm 2,5$ %.

10.3 Production de fonte et d'acier

10.3.1 Champ d'application

L'exploitant des installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : matières premières (calcination de calcaire, de dolomite et de minerais de fers carbonatés, y c. FeCO₃), combustibles classiques (gaz naturel, charbon et coke), agents réducteurs (y c. le coke, le charbon et les matières plastiques, etc.), gaz de procédé (gaz de cokerie gaz de haut fourneau et gaz de convertisseur à l'oxygène), consommation d'électrodes en graphite, autres combustibles et épuration des effluents gazeux.

10.3.2 Exigences spécifiques

Pour le suivi des émissions associées à la production de fonte et d'acier, l'exploitant d'installations peut appliquer la méthode du bilan massique ou (au moins pour une partie des flux) la méthode standard, en veillant à éviter les omissions et la double comptabilisation des émissions. Pour le bilan massique, il doit déterminer la quantité de toute matière entrante ou sortante (en tonnes) avec une précision d'au moins $\pm 1,5\%$. Dans des cas exceptionnels, une précision de $\pm 7,5\%$ peut être suffisante. Ces précisions s'appliquent également aux combustibles utilisés comme intrants de procédés.

Pour calculer les émissions de procédé selon la méthode standard ou pour le bilan massique, les exploitants d'installations de type B et C déterminent la teneur en carbone et, le cas échéant, la fraction issue de la biomasse des flux de substances entrant ou sortant sur la base d'échantillons représentatifs annuels et d'analyses de combustibles, de produits et de sous-produits. Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est possible de calculer la teneur en carbone à partir des valeurs moyennes de composition telles que figurant dans les normes en vigueur.

10.4 Production ou transformation de métaux ferreux et non ferreux

10.4.1 Champ d'application

L'exploitant d'installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : combustibles classiques ; combustibles de substitution, y compris les matières plastiques ; granulés provenant d'installations de post-broyage ; agents réducteurs, y compris le coke ; électrodes en graphite ; matières premières, y compris le calcaire et la dolomite ; minerais et concentrés métalliques carbonés ; matières premières secondaires.

10.4.2 Exigences spécifiques

Dans les installations dans lesquelles le carbone présent dans les combustibles ou les matières entrantes reste dans les produits ou autres extrants, l'exploitation d'installations applique la méthode du bilan massique. Il doit alors déterminer la quantité de toute matière entrante ou sortante (en tonnes) avec une précision d'au moins $\pm 1,5\%$. S'il a recours à la méthode du bilan massique, l'exploitant de l'installation peut inclure les émissions résultant des procédés de combustion dans le bilan massique ou appliquer la méthode standard pour une partie des flux, en veillant à éviter les omissions et la double comptabilisation des émissions.

Dans tous les autres cas, il calcule les émissions de combustion et de procédé séparément à l'aide de la méthode standard. Pour le calcul des émissions de procédé correspondantes, il faut déterminer la quantité (en tonnes) de chaque matière entrante ou résidu de procédé (en tonnes) utilisé comme intrant de procédé avec une précision de $\pm 2,5\%$.

Les dispositions de la présente section ne s'appliquent pas au suivi des émissions de CO₂ issues de la production de fonte ou d'acier (cf. point 10.3).

10.5 Production de ciment clinker

10.5.1 Champ d'application

L'exploitant d'installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : calcination du calcaire contenu dans les matières premières ; combustibles fossiles classiques alimentant les fours ; combustibles fossiles et matières premières de substitution alimentant les fours ; combustibles issus de la biomasse alimentant les fours (déchets de la biomasse) ; combustibles non destinés à alimenter les fours ; carbone organique contenu dans le calcaire et les schistes ; matières premières utilisées pour l'épuration des effluents gazeux.

Les émissions de combustion sont déterminées avec la méthode standard de calcul des émissions de combustion (cf. points 6.6.1 et 10.1.1), avec prise en compte de l'épuration des effluents gazeux (cf. point 10.1.2).

Pour les autres émissions de procédé issues de la production de ciment clinker, il faut tenir compte des exigences de suivi spécifiques à certaines activités listées ci-après.

10.5.2 Émissions de procédé issues de la transformation de farine crue

Le suivi des émissions de procédé liées aux constituants de la farine crue s'effectue sur la base de la teneur en carbonate des matières entrantes utilisées pour alimenter le procédé (méthode de calcul A) ou de la quantité de clinker produite (méthode de calcul B). Dans le cas de la méthode A, il convient de prendre en compte au minimum les carbonates suivants : CaCO₃, MgCO₃ et FeCO₃. Dans le cas de la méthode B, l'exploitant des installations doit prendre en compte au minimum le CaO et le MgO et prouver qu'il n'existe pas d'autres sources de carbone.

Quantité de clinker : méthode de calcul A – analyse des matières entrantes

Pour autant que la farine crue ne soit pas caractérisée comme telle, l'exploitant des installations tient compte des précisions pour la détermination des quantités selon le point 10.1.2.1 séparément pour chacune des matières carbonées entrant dans le four, en évitant la double comptabilisation ou les omissions liées aux matières réintroduites dans le procédé ou empruntant le bypass. Si les quantités sont déterminées sur la base du clinker produit, la quantité de farine crue peut être déterminée au moyen d'un rapport empirique farine crue/clinker propre à chaque site, lequel doit être actualisé au moins une fois par an sur la base des meilleures pratiques publiées par l'industrie.

Lorsque la poussière des fours à ciment (*cement kiln dust, CKD*) et la poussière de bypass quittent le système de fours, l'exploitant d'installations ne considère pas les matières premières correspondantes comme des matières entrantes, mais calcule les émissions liées aux poussières des fours à ciment conformément au point 10.5.3.

Quantité de clinker : méthode de calcul B – analyse des matières sortantes

L'exploitant d'installations détermine les quantités de la production de clinker (en tonnes) dans le respect de la précision requise, par pesage direct conformément au point 10.1.2.2. La quantité de clinker peut aussi être calculée sur la base des livraisons de ciment via un bilan des matières qui tient compte du clinker expédié, du clinker livré et de la variation des stocks de clinker :

clinker produit [t] = ((livraisons de ciment [t] – variation des stocks de ciment [t]) × rapport clinker/ciment [t clinker/t ciment]) – clinker fourni [t] + clinker expédié [t] – variation du stock de clinker [t])

L'exploitant d'installations détermine le rapport clinker/ciment pour chacun des différents produits de ciment ou calcule ce rapport à partir de la différence entre les livraisons de ciment, la variation des stocks et l'ensemble des matières utilisées comme additifs dans le ciment, y compris les poussières de bypass et les poussières des fours à ciment.

Facteur d'émission

Pour les installations de type A, on peut appliquer un facteur d'émission de 0,525 tonne de CO₂/tonne clinker. Pour les installations des types B et C, le facteur d'émission par tonne de clinker doit être défini via des analyses de laboratoire et des valeurs stœchiométriques. Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est également possible d'appliquer un facteur d'émission de 0,525 tonne de CO₂/tonne de clinker pour les installations de types B et C (cf. points 6.4 et 6.6.6).

10.5.3 Émissions liées aux poussières éliminées

L'exploitant d'installations ajoute les émissions de CO₂ dues aux poussières de bypass ou aux poussières des fours à ciment (CKD).

Les quantités de CKD ou de poussières de bypass doivent être indiquées en tonnes avec une précision de ± 7,5 %. Les exploitants d'installations de type A peuvent estimer les quantités selon les meilleures pratiques pour autant qu'ils puissent démontrer que la détermination de ces valeurs impliquerait des moyens disproportionnés.

Pour les installations de type A, on peut appliquer un facteur d'émission de 0,525 tonne de CO₂/tonne CKD. Pour les installations des types B et C, le facteur d'émission doit être déterminé au moins une fois par an, selon la formule suivante :

$$FE_{CKD} = \frac{\frac{FE_{cli}}{1 + FE_{cli}} \times d}{1 - \frac{FE_{kli}}{1 + FE_{cli}} \times d}$$

où :

FE_{CKD} = facteur d'émission des poussières de four à ciment partiellement calcinées, en tonnes de CO₂/tonnes de CKD

FE_{cli} = facteur d'émission spécifique à l'installation du clinker, en tonnes de CO₂/tonnes de clinker

d = degré de calcination des poussières de four à ciment (dégagement de CO₂ en % du CO₂ total issu des carbonates contenus dans le mélange brut)

Uniquement lorsqu'aucunes données plus précises ne sont disponibles et qu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, il est également possible d'appliquer un facteur d'émission de 0,525 tonne de CO₂/tonne de clinker pour les installations de types B et C également.

10.5.4 Émissions de procédé liées au carbone non issu de carbonates dans la farine crue

L'exploitant d'installations détermine au minimum les émissions liées au carbone non issu de carbonates présent dans le calcaire, le schiste ou d'autres matières premières (comme les cendres volantes) entrant dans la composition de la farine crue dans le four. La part de carbone non carbonate dans les matières premières pertinentes doit être déterminée au minimum une fois par an à l'aide d'analyses.

L'intrant de carbone non carbonate doit être déterminé pour chaque matière première avec une précision d'au moins $\pm 7,5$ %. Pour les exploitants d'installations de type A, une précision de ± 15 % est suffisante.

Uniquement lorsqu'aucunes données plus précises ne sont disponibles et qu'on peut prouver que déterminer celles-ci impliquerait des moyens disproportionnés, il est possible de fixer le facteur d'émission en estimant la part de carbone non carbonate dans la matière première correspondante selon les lignes directrices relatives aux meilleures pratiques publiées par l'industrie.

Le facteur de conversion est calculé conformément aux meilleures pratiques publiées par l'industrie. Les exploitants des installations de type A peuvent supposer un facteur de conversion de 1.

10.6 Production de chaux ou calcination de dolomite ou de magnésite

10.6.1 Champ d'application

L'exploitant d'installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : calcination du calcaire, de la dolomite ou de la magnésite contenus dans les matières premières ; tous les combustibles et toutes les matières premières utilisés sur le site.

Les émissions de combustion sont déterminées avec la méthode standard de calcul des émissions de combustion (cf. points 6.6.1 et 10.1), avec prise en compte de l'épuration des effluents gazeux (cf. point 10.1.2).

Les émissions de procédé issues de la conversion de matières premières sont surveillées à l'aide de la méthode standard de calcul des émissions de procédé (cf. points 6.6.1 et 10.1.2).

Lorsque la chaux vive et le CO₂ issus du calcaire sont utilisés dans des procédés de purification, de sorte qu'on peut prouver que la même quantité de CO₂ se trouve à nouveau sous forme liée, il n'est pas nécessaire de faire figurer séparément la décomposition des carbonates et ledit procédé d'épuration dans le plan de suivi.

10.6.2 Émissions de procédé liées au carbone issu de carbonates dans les matières premières

Il y a lieu de systématiquement prendre en compte et les carbonates de calcium et de magnésium ; les autres carbonates et le carbone non issu de carbonates dans les matières premières uniquement lorsque ceux-ci sont pertinents pour le calcul des émissions.

Dans le cas de la méthode A (cf. point 10.1.2.1), les valeurs de la teneur en carbonates sont corrigées en fonction de la teneur en humidité et en gangue des matières. Pour la production de magnésie, il y a lieu de prendre en compte, le cas échéant, d'autres minéraux que les carbonates contenant du magnésium. Il convient d'éviter la double comptabilisation et les omissions liées aux matières réintroduites ou empruntant le bypass. Chaque intrant de four pertinent doit être déterminé (en tonnes) avec une précision de $\pm 2,5$ %, ou de 7,5 % dans les cas exceptionnels.

Si la méthode B est appliquée (cf. point 10.1.2.2), la poussière de four à chaux doit être considérée comme un flux distinct. Lorsque du CO₂ est utilisé dans les installations ou transféré vers une autre installation en vue de la production de carbonate de calcium précipité (CCP), la quantité correspondante de CO₂ est considérée comme ayant été émise par l'installation qui a produit le CO₂.

Pour les oxydes métalliques alcalino-terreux (méthode B), les exploitants d'installations de type A définissent la quantité de chaux produite en tonnes avec une précision de ± 5 %, et les exploitants d'installations de type B et C avec une précision de $\pm 2,5$ %. La quantité de poussières de four doit être saisie (en tonnes) avec une précision d'au moins $\pm 7,5$ %.

Les facteurs d'émission sont déterminés selon les indications du point 10.1.2.

10.6.3 Émissions de procédé liées au carbone non issu de carbonates dans les matières premières

L'exploitant des installations utilise la méthode standard pour déterminer au minimum les émissions issues de carbone non carbonate dans le calcaire, le schiste ou des matières premières de substitution (cf. point 10.1.2). La part de carbone non issu de carbonates dans les matières premières pertinentes doit être déterminée au minimum une fois par an à l'aide d'analyses.

En dérogation aux dispositions présentées au point 10.1.2.1, l'intrant de carbone non issu de carbonates doit être déterminé pour chaque matière première en tant que quantité (en tonnes) avec une précision d'au moins $\pm 7,5$ %. Dans des cas exceptionnels, une précision de ± 15 % est suffisante pour les exploitants d'installations de type A.

Uniquement lorsqu'aucunes données plus précises ne sont disponibles et qu'on peut prouver que déterminer celles-ci impliquerait des moyens disproportionnés, il est possible de fixer le facteur d'émission en estimant la part de carbone non issu de carbonates dans la matière première concernée selon les meilleures pratiques publiées par l'industrie.

Le facteur de conversion est alors calculé conformément aux meilleures pratiques publiées par l'industrie. Les exploitants des installations de type A peuvent supposer un facteur de conversion de 1.

10.7 Fabrication de verre, de fibres de verre ou de matériaux isolants à base de laine de roche

10.7.1 Champ d'application

L'exploitant d'installations applique également les présentes prescriptions aux installations de production de verre soluble et de laine de roche.

L'exploitant d'installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : décomposition des carbonates alcalins et alcalino-terreux résultant de la fusion des matières premières ; combustibles fossiles classiques ; combustibles fossiles et matières premières de substitution ; combustibles issus de la biomasse ; autres combustibles ; additifs carbonés, tels que le coke, la poussière de charbon et le graphite ; post-combustion et épuration des effluents gazeux.

Les émissions de combustion, y compris l'épuration des effluents gazeux, ainsi que les émissions liées aux matières premières utilisées dans les procédés doivent être surveillées conformément aux points 10.1.1 et 10.1.2.

10.7.2 Émissions de procédé

En sus des émissions provenant d'autres matières de procédé (y compris poussière de coke et de houille et graphite), les carbonates suivants doivent être pris en considération : CaCO₃, MgCO₃, Na₂CO₃, NaHCO₃, BaCO₃, Li₂CO₃, K₂CO₃ et SrCO₃.

En dérogation aux dispositions du point 10.1.2.1, pour les carbonates ou d'autres matières de procédé (intrants), on détermine la quantité (en tonnes) pour chaque matière première contenant des carbonates ou des additifs engendrant des émissions de CO₂ avec une précision de ± 1,5 %. Les exploitants d'installations de type A doivent respecter une précision de ± 2,5 %.

Pour déterminer le facteur d'émission, on utilise la quantité de carbonates pertinents dans la matière entrante concernée sur la base d'analyses. Les exploitants des installations de type A peuvent employer les rapports stœchiométriques selon le tableau 4 figurant au point 10.1.2.3, où la pureté de la matière entrante concernée est déterminée selon les meilleures pratiques publiées par l'industrie.

Le facteur de conversion est égal à 1.

10.8 Fabrication de produits céramiques

10.8.1 Champ d'application

L'exploitant d'installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : combustibles alimentant les fours ; calcination du calcaire/de la dolomite et autres carbonates présents dans les matières premières ; calcaire et autres carbonates utilisés pour la réduction des émissions de polluants atmosphériques et d'autres techniques d'épuration des effluents gazeux ; additifs fossiles ou issus de la biomasse utilisés pour améliorer la porosité, y compris le polystyrène, résidus de l'industrie papetière ou sciure de bois ; carbone non issu de carbonates présent dans l'argile et les autres matières premières.

Les émissions de combustion sont déterminées avec la méthode standard de calcul des émissions de combustion (cf. points 6.6.1 et 10.1.1), avec prise en compte de l'épuration des effluents gazeux (cf. point 10.1.2).

Le suivi des émissions de procédé issues de la conversion de matières premières et d'additifs s'effectue à l'aide de la méthode standard de calcul des émissions de procédé (cf. points 6.6.1 et 10.1.2).

10.8.2 Émissions de procédé

Pour déterminer les émissions de procédé dans le cadre de la production des produits céramiques fabriqués à partir d'argiles purifiées ou synthétiques, l'exploitant des installations peut appliquer soit la méthode A, soit la méthode B (cf. point 10.1.2). L'exploitant doit appliquer la méthode de calcul A pour les produits céramiques fabriqués à partir d'argiles brutes et en cas d'utilisation d'argiles ou d'additifs à teneur élevée en carbone non issu de carbonates. Les carbonates de calcium sont systématiquement pris en compte. D'autres carbonates et du carbone non issu de carbonates contenus dans les matières premières sont pris en compte du moment qu'ils sont pertinents pour le calcul des émissions.

Lorsque la méthode A est appliquée, on détermine la quantité (en tonnes) pour chaque matière première carbonate ou additif engendrant des émissions de CO₂ avec une précision de $\pm 2,5$ %. À titre dérogatoire, les quantités pour les matières entrantes de la méthode A peuvent également être déterminées par un calcul rétroactif approprié approuvé par l'OFEV, sur la base des meilleures pratiques publiées par l'industrie. Pour effectuer ce calcul rétroactif, il faut se demander quelles méthodes de mesure sont disponibles pour les corps verts séchés ou les produits cuits et quelles sont les sources de données appropriées pour l'humidité de l'argile et des additifs ainsi que pour la perte de masse (perte au feu) des matières concernées.

Lorsque la méthode B est appliquée, la quantité de production brute (en tonnes) – y compris les produits rejetés et le calcin des fours, ainsi que des dispositifs de transport – doit être déterminée avec une précision d'au moins $\pm 2,5$ % (7,5 %).

En complément des dispositions figurant au point 10.1.2, le facteur d'émission peut être défini également à l'aide d'une des méthodes ci-après.

- Si la méthode A est appliquée : à titre exceptionnel, on peut appliquer pour le calcul du facteur d'émission, au lieu des résultats d'analyse, une valeur de 0,2 tonne de CaCO₃ (ce qui correspond à 0,08794 tonne de CO₂) par tonne d'argile sèche. On considère que l'ensemble du carbone inorganique et organique présent dans la matière argileuse fait partie de cette valeur. Les additifs sont quant à eux considérés comme exclus de cette valeur.
- Si la méthode B est appliquée : à titre exceptionnel, on peut appliquer pour le calcul du facteur d'émission, en lieu et place des résultats d'analyse, une valeur de 0,123 tonne de CaO (ce qui correspond à 0,09642 tonne de CO₂) par tonne de produit. On considère que l'ensemble du carbone inorganique et organique présent dans la matière argileuse fait partie de cette valeur. Les additifs sont quant à eux considérés comme exclus de cette valeur.

10.8.3 Épuration des effluents gazeux

La quantité de CaCO₃ sec utilisée doit être déterminée avec une précision de $\pm 7,5$ %. En dérogation des dispositions du point 10.1.2, le facteur d'émission pour l'épuration des effluents gazeux est déterminé sur la base du rapport stœchiométrique du CaCO₃ selon le Tableau 4 figurant au point 10.1.2.3.

Il convient d'éviter de comptabiliser à double le calcaire utilisé et le calcaire recyclé en matière première par la même installation. Aucun facteur de conversion n'est appliqué à l'épuration des effluents gazeux.

10.9 Fabrication de pâtes à papier et de papier

10.9.1 Champ d'application

L'exploitant des installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : chaudière ; turbines à gaz et systèmes de combustion produisant de la vapeur ou de l'électricité ; chaudière de récupération et autres dispositifs brûlant les lessives résiduelles de cuisson ; incinérateurs, fours à chaud et fours de calcination ; épuration des effluents gazeux et sècheurs alimentés par des combustibles (p. ex. sècheurs à infrarouge).

Les émissions de combustion sont déterminées avec la méthode standard de calcul des émissions de combustion (cf. points 6.6.1 et 10.1.1), avec prise en compte de l'épuration des effluents gazeux (cf. point 10.1.2).

Le suivi des émissions de procédé issues de la conversion de matières premières est effectué à l'aide de la méthode standard de calcul des émissions de procédé (cf. points 6.6.1 et 10.1.2).

10.9.2 Émissions de procédé

Les émissions de procédé provenant de matières premières utilisées comme produits chimiques d'appoint (sont concernés au moins le calcaire et la soude) sont prises en compte conformément aux dispositions relatives aux émissions de procédé issues de la décomposition de carbonates figurant au point 10.1.2.1 (méthode A). En dérogation des dispositions, les quantités de CaCO₃ et Na₂CO₃ (en tonnes) doivent être déterminées avec une précision de ± 1,5 % ; pour les installations de type A dans les cas exceptionnels avec une précision de 2,5 %. Le facteur de conversion est égal à 1.

Les émissions de CO₂ résultant de la récupération du lait de chaux lors de la production de pâte à papier sont considérées comme des émissions de CO₂ issu de biomasse recyclée. On admet que seule la quantité de CO₂ proportionnelle à la quantité de produits chimiques d'appoint introduite dans le procédé génère des émissions de CO₂ d'origine fossile.

10.10 Production d'ammoniac

10.10.1 Champ d'application

L'exploitant des installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission suivantes : combustion des combustibles fournissant de la chaleur nécessaire pour le reformage ou l'oxydation partielle ; combustibles utilisés pour alimenter le procédé de production d'ammoniac (reformage ou oxydation partielle) ; combustibles utilisés pour d'autres procédés de combustion, y compris aux fins de production d'eau chaude ou de vapeur.

Les émissions de combustion sont déterminées avec la méthode standard de calcul des émissions de combustion (cf. points 6.6.1 et 10.1.1), avec prise en compte de l'épuration des effluents gazeux (cf. point 10.1.2).

Pour le suivi des émissions de l'utilisation de combustibles comme matières entrantes dans un procédé, il y a lieu d'appliquer la méthode standard (cf. points 6.6.1 et 10.1.2). Les quantités utilisées comme intrants de procédés, en tonnes ou en Nm³, doivent être indiquées avec une précision de $\pm 1,5\%$, dans les cas exceptionnels de $\pm 5\%$.

10.10.2 Dispositions de suivi spécifiques

Du moment que du CO₂ issu de la production d'ammoniac est utilisé comme matière première pour la production d'urée ou d'autres produits chimiques ou transféré depuis les installations pour un usage non compris dans le SEQE, la quantité de CO₂ concernée doit être prise en compte comme une quantité émise par les installations productrices de CO₂.

10.11 Production de produits chimiques organiques en vrac

10.11.1 Champ d'application

L'exploitant des installations tient compte au minimum des sources d'émission de CO₂ suivantes : craquage catalytique (catalytique ou non) ; reformage ; oxydation partielle ou totale ; procédés similaires entraînant des émissions de CO₂ dues au carbone présent dans les matières premières à base d'hydrocarbures ; combustion des effluents gazeux et mise en torchère ; autres procédés de combustion.

L'exploitant d'installations applique la méthode standard pour le suivi de toutes les émissions dues aux procédés de combustion dans lesquels les combustibles utilisés ne participent pas aux réactions chimiques mises en œuvre pour la production de produits chimiques organiques en vrac ou ne résultent pas de telles réactions. Dans tous les autres cas, il peut choisir de prendre en compte les émissions associées à la production de produits chimiques organiques en vrac au moyen de la méthode du bilan massique ou de la méthode standard. S'il a recours à la méthode standard, il doit démontrer à l'OFEV que cette méthode couvre toutes les émissions pertinentes qui seraient également prises en considération par le bilan massique.

Lorsque la production de produits chimiques organiques en vrac est techniquement intégrée dans une raffinerie d'huiles minérales, l'exploitant d'installations applique les dispositions énoncées au point 10.2.

10.11.2 Émissions de procédé

Lorsqu'on effectue un bilan massique, on doit déterminer la quantité de toute matière entrante ou sortante (en tonnes) avec une précision de $\pm 1,5\%$; pour les installations de type A dans des cas exceptionnels, il est possible d'appliquer une précision de $\pm 7,5\%$ seulement.

Dans le cadre de l'application d'un bilan massique, la teneur en carbone est en principe déterminée sur la base d'analyses. Uniquement lorsqu'il est prouvé que c'est impossible du point de vue de la technique ou de l'exploitation ou que ce ne serait pas supportable sur le plan économique, et que les facteurs d'émission standard du Tableau 7 figurant au point 10.1.2.3 sont pris comme référence pour établir la teneur en carbone, l'exploitant des installations calcule les valeurs manquantes de ce tableau à partir des teneurs stœchiométriques en carbone de la substance pure et de la concentration de la substance dans le flux entrant ou sortant.

10.12 Production d'hydrogène et de gaz de synthèse

10.12.1 Champ d'application

L'exploitant des installations tient compte au minimum des sources potentielles d'émission de CO₂ suivantes : combustibles utilisés dans le procédé de production d'hydrogène ou de gaz de synthèse (reformage ou oxydation partielle) et combustibles utilisés dans d'autres procédés de combustion, y compris pour la production d'eau chaude ou de vapeur. Le gaz de synthèse produit est considéré comme un flux dans la méthode du bilan massique.

Lorsqu'on effectue un bilan massique, on doit déterminer la quantité de toute matière entrante ou sortante (en tonnes) avec une précision de $\pm 1,5\%$; pour les installations de type A dans des cas exceptionnels, il est possible d'appliquer une précision de $\pm 7,5\%$ seulement.

La méthode standard est appliquée pour le suivi des émissions associées aux procédés de combustion ou résultant de l'utilisation de combustibles comme matières entrantes aux fins de la production d'hydrogène. Les quantités de combustibles utilisées comme intrants de procédés pour la production d'hydrogène, en tonnes ou en Nm³, doivent être indiquées avec une précision de $\pm 1,5\%$, dans les cas exceptionnels de 5 %.

10.12.2 Exigences spécifiques

Les émissions liées à la production de gaz de synthèse sont prises en compte dans le bilan massique. Si les émissions proviennent de procédés de combustion distincts, l'exploitant d'installations peut choisir d'inclure ces émissions dans le bilan massique, ou bien d'appliquer la méthode standard, au moins pour une partie des flux, en veillant à éviter les omissions et la double comptabilisation des émissions.

Lorsque l'hydrogène et le gaz de synthèse sont produits dans la même installation, l'exploitant de cette installation calcule les émissions de CO₂ en recourant à des méthodes distinctes pour l'hydrogène et pour le gaz de synthèse ou en appliquant un bilan massique commun.

10.13 Détermination des émissions de protoxyde d'azote (N₂O) par mesure

L'exploitant des installations tient compte, pour chaque activité donnant lieu à des émissions de N₂O, de toutes les sources émettant du N₂O est dans le cadre de procédés de production, y compris lorsque les émissions de N₂O liées à la production sont canalisées au moyen d'un dispositif quelconque de réduction des émissions.

Ces prescriptions ne s'appliquent pas aux émissions de N₂O résultant de la combustion de combustibles.

10.13.1 Détermination des émissions de N₂O

Émissions annuelles de N₂O

L'exploitant des installations prend en considération les émissions de N₂O par une mesure en continu des émissions. Il doit garantir que les émissions de N₂O puissent être indiquées également (et en particulier) dans le cas d'une panne temporaire d'un dispositif de réduction des émissions.

Pour chaque source dont les émissions de N₂O sont mesurées en continu, l'exploitant des installations considère que les émissions annuelles totales sont les émissions de gaz à effet de serre annuelles calculées selon la formule figurant au point 6.6.1, comme somme de l'ensemble des émissions horaires.

Émissions horaires de N₂O

L'exploitant des installations calcule la moyenne horaire annuelle des émissions de N₂O pour chaque source dont les émissions sont mesurées en continu, selon l'équation du point 6.6.1.

L'exploitant mesure les concentrations horaires de N₂O dans le flux d'effluents gazeux de chaque source d'émission en un point représentatif, en amont et en aval du dispositif de réduction des émissions de NO_x/N₂O (pour autant qu'un tel dispositif ait été mis en place). Il applique pour ce faire des techniques permettant de mesurer les concentrations de N₂O de toutes les sources, avec ou sans dispositif de réduction des émissions.

Il corrige toutes les mesures pour les rapporter au gaz sec et consigne les valeurs correspondantes dans le suivi.

10.13.2 Détermination du débit des effluents gazeux

Pour déterminer le débit des effluents gazeux aux fins du suivi des émissions de N₂O, l'exploitant d'installations mesure le débit en continu. Le débit des effluents gazeux est calculé à l'aide de la formule suivante :

$$V_{\text{débits des effluents gazeux}} \left[\frac{\text{Nm}^3}{\text{h}} \right] = V_{\text{air}} \times \frac{(1 - O_{2, \text{air}})}{(1 - O_{2, \text{effluents gazeux}})}$$

où :

| | | |
|----------------------------------|---|--|
| V_{air} | = | débit total d'air entrant, en Nm ³ /h dans des conditions standards |
| $O_{2, \text{air}}$ | = | fraction volumique d'O ₂ dans l'air sec [= 0,2095] |
| $O_{2, \text{effluents gazeux}}$ | = | fraction volumique d'O ₂ dans les effluents gazeux |

V_{air} est calculé en additionnant tous les débits d'air qui entrent dans les installations. Sauf indication contraire dans le plan de suivi, l'exploitant des installations applique la formule suivante :

$$V_{\text{air}} = V_{\text{prim}} + V_{\text{sec}} + V_{\text{étanchéité}}$$

où :

| | | |
|-------------------------|---|--|
| V_{air} | = | débit d'air entrant primaire, en Nm ³ /h dans des conditions standards |
| V_{sec} | = | débit d'air entrant secondaire, en Nm ³ /h dans des conditions standards |
| $V_{\text{étanchéité}}$ | = | débit d'air entrant pour assurer l'étanchéité, en Nm ³ /h dans des conditions standards |

Lors de la production d'acide nitrique, l'exploitant des installations détermine V_{prim} par une mesure en continu du débit d'air avant le mélange avec l'ammoniac. Il détermine V_{sec} par une mesure en continu du débit d'air, y compris en amont de l'unité de récupération de chaleur. $V_{\text{étanchéité}}$ correspond au débit d'air utilisé pour assurer l'étanchéité.

Pour les flux d'air entrant représentant cumulativement moins de 2,5 % du débit d'air total, l'OFEV peut accepter des méthodes d'estimation proposées par l'exploitant d'installations sur la base des meilleures pratiques publiées par l'industrie pour la détermination de ce débit d'air.

L'exploitant d'installations prouve, au moyen de mesures effectuées dans des conditions d'exploitation normales, que le débit des effluents gazeux mesuré est suffisamment homogène pour permettre l'application de la méthode de mesure qu'il propose. Si les mesures confirment que le débit des effluents gazeux n'est pas homogène, l'exploitant doit tenir compte de cette information lorsqu'il décide des méthodes de suivi à appliquer.

L'exploitant d'installations corrige toutes les mesures pour les rapporter au gaz sec et consigne les valeurs correspondantes dans le suivi.

Concentrations d'oxygène (O₂)

L'exploitant d'installations mesure les concentrations d'oxygène dans les effluents gazeux lorsque celles-ci sont nécessaires pour calculer le débit de ces derniers. Pour déterminer l'incertitude associée aux émissions de N₂O, il tient compte de celle liée aux mesures de la concentration d'O₂.

L'exploitant d'installations corrige toutes les mesures pour les rapporter au gaz sec et consigne les valeurs correspondantes dans le suivi.

Calcul des émissions de N₂O

Pour des émissions de N₂O spécifiques, survenant périodiquement et non réduites, l'exploitant des installations peut, s'il est impossible sur le plan technique d'effectuer un suivi continu de ces émissions de N₂O et sous réserve d'approbation de l'OFEV, calculer ces émissions via une autre méthode de calcul. Dans ce but, l'incertitude totale du résultat de l'application est mise en regard des exigences de précision figurant au point 6.7. L'exploitant fonde la méthode de calcul sur le taux d'émission de N₂O maximal susceptible de résulter de la réaction chimique se produisant au moment de l'émission et pendant la période considérée.

L'exploitant d'installations tient compte de l'incertitude inhérente à toute valeur d'émission obtenue par calcul pour une source d'émission donnée pour déterminer l'incertitude associée à la moyenne horaire annuelle des émissions de cette source.

Détermination des cadences de production de l'activité

Les cadences de production sont calculées sur la base des rapports de production journaliers et des heures d'exploitation.

Fréquence de l'échantillonnage

Des moyennes horaires ou calculées sur des périodes de référence plus courtes sont établies pour :

- a. la concentration de N₂O dans les effluents gazeux ;
- b. la totalité des effluents gazeux, lorsque le débit est mesuré directement et que cela s'avère nécessaire ;
- c. la totalité des débits de gaz et des concentrations d'oxygène nécessaires pour déterminer de manière indirecte le débit total des effluents gazeux.

10.13.3 Détermination des éq.-CO₂ annuels

L'exploitant des installations calcule les émissions annuelles totales de N₂O de toutes les sources (mesurées en tonnes avec une précision de trois décimales) et convertit celles-ci en éq.-CO₂ conformément à l'annexe 1 de l'ordonnance sur le CO₂ (exprimés en tonnes arrondies).

Glossaire

biomasse

Fraction biologiquement dégradable des produits, déchets et résidus agricoles d'origine biologique (matières végétales et animales comprises), de la sylviculture et d'autres secteurs économiques liés ainsi que fraction biologiquement dégradable des déchets de l'industrie et des ménages.

Ce terme inclut les biocombustibles liquides et les biocarburants.

cap

Quantité maximale de droits d'émission suisses disponibles pour les exploitants d'installations dans le système d'échange de quotas d'émission (SEQE).

élément d'attribution

Ensemble des activités et des émissions des installations pour lesquelles s'effectue une attribution à titre gratuit de droits d'émission selon un même référentiel et un même statut en termes de fuite de carbone.

facteur d'oxydation

Rapport entre le carbone qui s'oxyde lors de la combustion du CO₂ et le carbone contenu dans le combustible, exprimé en fraction.

Le monoxyde de carbone (CO) émis dans l'atmosphère est considéré comme équivalent molaire CO₂.

facteur de conversion

Rapport entre la quantité de carbone émise sous forme de CO₂ et la quantité totale de carbone contenue dans le flux avant que le processus d'émission ne débute, exprimé en fraction.

Le monoxyde de carbone (CO) émis dans l'atmosphère est considéré comme équivalent molaire CO₂.

flux de substances

Combustible spécifique, matière première spécifique ou produit intermédiaire ou final spécifique, dont la consommation ou la production à une ou plusieurs sources d'émissions engendre des gaz à effet de serre pertinents qui s'échappent à un ou plusieurs points d'émission ou dont la teneur en carbone est relevée dans un bilan de masse pour le calcul des émissions de gaz à effet de serre.

fraction issue de la biomasse

Rapport entre le carbone issu de la biomasse et la teneur totale en carbone d'un combustible ou d'une matière.

La fraction issue de la biomasse est exprimée en pourcentage.

fuite de carbone

Risque de délocalisation de la production à l'étranger en raison des réglementations en matière de CO₂. Ce risque est soit présent, soit absent (statut en termes de risque de fuite de carbone). Il est pertinent dans l'application des coefficients d'adaptation de l'annexe 9, chiffre 3, de l'ordonnance sur le CO₂ pour le calcul de la quantité de droits d'émission attribués à titre gratuit.

gaz résiduel

Gaz provenant de procédés et présentant une forte teneur en carbone dont l'oxydation est incomplète. Les émissions issues des gaz résiduels constituent une sous-catégorie des émissions de procédé.

installations

Unités techniques fixes (p. ex. chaudière à vapeur, four) sises sur un même site.

Les installations peuvent constituer un participant au SEQE à part entière ou faire partie d'un site de production.

mesure en continu des émissions

Ensemble d'étapes de travail visant à déterminer, à travers des mesures individuelles périodiques, la valeur d'une grandeur.

Les mesures peuvent être effectuées dans la cheminée, mais peuvent également être des mesures extractives (l'appareil de mesure est placé à proximité de la cheminée). Ce type de mesure ne comprend pas le prélèvement d'échantillons dans la cheminée.

mise en service

Premier jour d'exploitation des installations, qui définissent un élément d'attribution, ou premier jour au cours duquel le niveau d'activité d'un élément d'attribution est supérieur à zéro.

niveau d'activité

État d'exploitation des installations pour une période de référence représentative, défini pour chaque élément d'attribution.

Le niveau d'activité est multiplié par un référentiel pertinent pour calculer la quantité de droits d'émissions attribués à titre gratuit.

point d'émission

Point où un gaz à effet de serre est émis. Le point d'émission est par exemple une cheminée.

point de mesure

Source ou ensemble de sources d'émissions dont les émissions sont mesurées à l'aide d'un système de mesure continue des émissions à un point d'émission.

source d'émission

Installation ou processus qui génère des gaz à effet de serre.

pouvoir calorifique inférieur

Quantité d'énergie spécifique libérée sous forme de chaleur lors de la combustion complète d'un combustible ou d'une matière avec oxygène dans des conditions standard, à laquelle est soustraite la chaleur de vaporisation de la vapeur d'eau de l'eau qui se forme le cas échéant.

précision

Degré de concordance entre le résultat d'une mesure et la valeur réelle d'une grandeur donnée (ou d'une valeur de référence déterminée empiriquement à l'aide de matériel d'étalonnage reconnu et traçable et selon des méthodes standard), qui tient compte des facteurs d'influence tant aléatoires que systématiques.