



Fiche d'information CPS n° 9 Octobre 2025

Mise en œuvre de la CPS : concilier densification des espaces urbains et qualité paysagère

La Conception « Paysage suisse » (CPS) formule l'objectif de qualité suivant : « Paysages urbains – densifier en visant la qualité et en garantissant des espaces verts ». Cet objectif a été le thème du forum des acteurs de la CPS cette année, lequel s'est penché sur la question de savoir ce qui caractérise une densification des espaces urbains axée sur la qualité. Les échanges ont montré comment les villes et les communes peuvent soutenir cette évolution sur les plans politique et stratégique et ce que les exemples de réussite ont à nous apprendre.

Résultats du forum des acteurs de la CPS

Cette année, le forum des acteurs de la CPS, qui s'est tenu le 25 juin, était entièrement consacré à la qualité des paysages urbains. Il a été organisé conjointement par l'Office fédéral de l'environnement et l'Union des villes suisses. Près de 80 personnes issues de la Confédération, des cantons, des communes, d'associations professionnelles et d'organisations spécialisées y ont assisté. Les échanges entre les trois échelons étatiques ainsi que la participation, en nombre, de représentants des villes et des communes ont été particulièrement enrichissants. Un large éventail d'approches et de bonnes pratiques provenant des villes et des communes ont été présentées et discutées.

L'essentiel en bref : une densification urbaine axée sur la qualité est déterminée par des éléments liés tant au contenu qu'aux processus

La densification axée sur la qualité pose aux villes et aux communes une série de défis. Il s'agit à la fois de maintenir une qualité de vie et de séjour élevée, de répondre à un besoin croissant d'espace, de préserver les bâtiments et l'aspect caractéristique des sites, de protéger le climat et de s'adapter aux changements climatiques. Dans ce contexte, les surfaces disponibles font l'objet d'une forte concurrence et doivent satisfaire à des exigences divergentes. Quels sont donc les éléments caractéristiques d'une densification urbaine axée sur la qualité ? Voici un résumé des contributions et discussions du forum des acteurs de la CPS :

- les espaces urbains de qualité sont diversifiés, s'intègrent dans leur contexte et sont créateurs de bien-être, d'une qualité de vie élevée et d'identité ; ils se caractérisent principalement par leur grande qualité urbanistique, une infrastructure « verte et bleue », comme



- des arbres à grande couronne, des plans d'eau ouverts et des sols perméables, ainsi que des surfaces non construites, végétalisées et proches de l'état naturel en quantité suffisante. Par ailleurs, ils allient développement innovant et bâti existant de grande qualité ;
- les éléments liés aux processus sont essentiels à une densification urbaine axée sur la qualité : un développement qualitatif requiert un haut niveau d'expertise et d'engagement, une planification interdisciplinaire et intersectorielle ainsi qu'une pesée des intérêts équilibrée. Il ne peut donc résulter que de l'action commune des services et des acteurs concernés. En outre, il doit se faire au moyen de processus participatifs afin d'impliquer la population.

La volonté politique, condition préalable à une densification urbaine axée sur la qualité

En sa qualité de membre de l'exécutif de la ville de Lausanne, Natacha Litzistorf a abordé le sujet d'un point de vue politique. Voici ses deux messages clés. Il faut parler « paysage » et amener un changement de paradigme dans le domaine de l'urbanisme : les surfaces non construites devraient être planifiées avant les surfaces construites.

À Lausanne, les principaux éléments d'une densification urbaine axée sur la qualité sont une volonté politique affirmée et des conditions-cadres cohérentes, par exemple l'ancrage du paysage dans les [objectifs de législature](#) (voir p. 52 du programme de législature). En fait partie la mise en œuvre ambitieuse d'améliorations telles que les arbres le long des rues, les allées boisées, les jeux d'eau ou les vergers.

Les attentes de Natacha Litzistorf vis-à-vis de la Confédération et des cantons sont les suivantes : un soutien financier accru des villes dans leurs efforts de densification axée sur la qualité, une coopération renforcée entre les acteurs publics et privés ainsi qu'une plus grande solidarité entre les villes, d'une part, et entre les zones urbaines et rurales, d'autre part.

Conceptions, stratégies et lignes directrices comme fil rouge

De bons éléments conceptuels servent de cadre, de guide ou d'aide pour la mise en œuvre d'une densification urbaine axée sur la qualité.

Marcia Haldemann, de l'Office fédéral de la culture, a souligné l'importance des procédures liées à la culture du bâti, s'agissant de la qualité du paysage, et a mis en lumière certains éléments conceptuels permettant de promouvoir une culture du bâti de qualité. Le [Système Davos de qualité pour la culture du bâti](#) poursuit une approche différenciée afin de donner une définition holistique de la qualité de la culture du bâti d'un lieu et d'en évaluer les caractéristiques. Le [Guide de l'ISOS : Protection des sites construits et développement vers l'intérieur](#) fournit les informations nécessaires pour une prise en compte adéquate de l'Inventaire fédéral des sites construits d'importance nationale à protéger en Suisse dans le cadre du développement vers l'intérieur du milieu bâti et des procédures de planification correspondantes. Destiné aux autorités communales et cantonales, il aide à préserver la valeur des sites construits, à en développer les qualités et à utiliser correctement la marge de manœuvre dans les différentes décisions.

Beat Kunz, responsable de l'unité organisationnelle Stadtgrün Winterthur, a montré comment la ville aborde les thèmes liés au paysage au niveau stratégique et conceptuel. Pour les domaines thématiques liés au paysage, Winterthur dispose de bases de planification et de principes directeurs globaux, tels que la [Stratégie Winterthur 2040](#), le [Rahmenplan Stadtklima](#) ou la stratégie relative aux espaces ouverts, et les a intégrés dans les instruments d'aménagement du territoire. Une conception paysagère chapeautant tous les autres instruments est en cours d'élaboration pour la ville et permettra une prise en compte globale du paysage.

Exemples réussis d'une densification urbaine axée sur la qualité

Une densification urbaine axée sur la qualité revêt de nombreuses facettes, et les espaces urbains de qualité sont divers. C'est ce qui est ressorti des exemples concrets des villes de Nyon, de Berne, de Bâle, de Massagno/Lugano et de Saint-Gall, présentés lors du forum des acteurs de la CPS.

À partir de l'exemple de l'agrandissement du Musée du Léman à **Nyon**, Thierry Bruttin a montré comment, malgré une situation initiale difficile, un bon processus de planification a pu être mis en place et comment les différentes conditions cadres – bâtiments dignes d'être protégés, emplacement sensible au bord du lac, espace nécessaire au musée et utilisation du parc par la population – ont pu être prises en compte dans le projet d'agrandissement du musée et combinées pour former un ensemble convaincant.



Visualisation de l'extension du Musée du Léman. Source : FHV Architects, Fruehauf, Henry & Viladoms, Lausanne

Glenn Fischer de Stadtgrün **Bern** a montré dans son intervention l'importance des arbres en tant qu'éléments centraux du paysage urbain. En effet, ils favorisent la biodiversité, la rétention d'eau et le refroidissement, constituent des éléments urbanistiques et, par-dessus tout, façonnent l'identité d'un lieu. La ville de Berne répond aux défis posés aux arbres urbains, notamment le manque d'espace, par différents instruments et approches : un règlement no-

vateur de protection des arbres, une planification interdisciplinaire et intégrée dès le début ainsi qu'une sensibilisation de la population aux arbres en tant qu'éléments d'infrastructure précieux.



Le lotissement Stöckacker Süd à Berne est un projet de densification conçu selon les principes de la durabilité. Sur une surface restreinte, il offre une qualité de vie élevée ainsi que des espaces extérieurs proches de la nature et aménagés selon le principe de la ville éponge, qui sont très utilisés par la population.

Lotissement Stöckacker Süd à Berne. Photo : Prix Binding pour la biodiversité, Stefanie Würsch

Le parc Erlenmatt à **Bâle** est le symbole d'un projet réussi de transformation d'un ancien site ferroviaire. Le projet a débuté par l'aménagement de l'espace vert, avant le développement du quartier à proprement parler. Grâce à une planification prévoyante, les habitants de ce dernier et des zones environnantes disposent aujourd'hui d'un espace vert public offrant une qualité de séjour élevée.

Parc Erlenmatt à Bâle. Photo : © adamphotography.ch 2025



Jusqu'à peu, la commune de **Massagno**, située dans l'agglomération de Lugano, manquait cruellement d'espaces verts publics.

Un accord passé avec une propriétaire privée a permis la création du parc Radice, rendant accessible au grand public un espace ouvert et accueillant, dans lequel on se sent comme à la maison.

Parc Radice à Massagno. Photo : © Officina del Paesaggio

Le site de Burgweiher à **Saint-Gall** est un espace proche de l'état naturel dédié à la détente et aux activités physiques, en même temps qu'un vestige de l'industrie textile ainsi qu'un habitat pour la flore et la faune en plein centre-ville. Depuis 2020, cet espace offre à la population saint-galloise un lieu de quiétude, loin de l'agitation des autres parcs.



Site de Burgweiher à Saint-Gall. Photo : © Reseda Invest AG Wil

Pistes de réflexion pour les participants au forum des acteurs de la CPS

La manifestation a été clôturée par Florian Inneman d'EspaceSuisse, qui a donné aux participants plusieurs pistes de réflexion, dont voici le résumé. La densification urbaine axée sur la qualité est une démarche exigeante. Si elle échoue, c'est qu'une prise de conscience des problèmes, une pesée précoce des intérêts et une culture du débat constructive font souvent défaut.

À l'inverse, la densification urbaine axée sur la qualité repose sur une bonne stratégie ainsi qu'une réflexion sincère sur les qualités existantes. Il est nécessaire que des personnes s'engagent et fassent avancer la thématique. Grâce aux recettes de la taxe sur la plus-value notamment, des moyens sont souvent disponibles. Toutefois, l'argent doit être utilisé pour des espaces où il fait bon vivre. Enfin, pour boucler la boucle avec l'exposé de Natacha Litzisdorf : la hauteur des bâtiments n'a pas d'incidence sur la densification urbaine axée sur la qualité. Ce sont les « vides » entre qui sont déterminants.

Coup d'œil dans les régions

La fiche d'information CPS se penche également sur les activités menées dans les régions, indépendamment du forum des acteurs. Les deux exemples du présent numéro proviennent de la Suisse italophone.

- Le **Val Poschiavo** offre une grande diversité de paysages sur une petite surface. Les onze [types de paysages](#) qui y sont représentés, comme les paysages de haute montagne proches de l'état naturel, les zones urbanisées en plaine ou les régions de montagne utilisées à des fins d'économie alpestre, montrent comment les conditions naturelles, l'empreinte de la culture et l'utilisation économique contribuent à façonner cette mosaïque de paysages. Ils témoignent de l'influence réciproque entre l'être humain et l'environnement naturel. On utilise ces types dans le développement territorial et paysager, par exemple en les associant à des objectifs de développement.
- En mai 2025, le **Val Bavona**, au Tessin, a été désigné « [paysage de l'année](#) » par la Fondation suisse pour la protection et l'aménagement du paysage. La Fondazione Valle Bavona et la commune de Cevio ont été récompensées pour la préservation de leurs paysages ruraux uniques, leur action solidaire ainsi que leur pilotage avisé des mesures de reconstruction après les graves intempéries de l'été 2024.

Le paysage et moi

Daphné Rüfenacht, responsable de la politique énergétique et climatique, Union des villes suisses

La thématique du paysage est le fil rouge de ma carrière, depuis mon premier emploi à Action Paysage Bienne-Seeland, puis au Service de l'environnement de la ville de Bienne. Et pendant mon temps libre, j'ai vécu des moments inoubliables dans le Val Ferret et le Val Bavona, au bord du Doubs, autour de S-Charl ou sur la rive gauche du lac de Bienne. C'est précisément parce que ces paysages me tiennent à cœur, que j'habite en ville. Ainsi, je contribue à économiser des surfaces construites et à préserver des paysages naturels et ruraux variés ainsi que la biodiversité qu'ils abritent. Par ailleurs, je jouis en ville d'une diversité culinaire et culturelle à portée de main.

La gestion soigneuse des bâtiments et des espaces verts de valeur, la bonne planification de la densification axée sur la qualité et, partant, la valorisation des espaces publics sont des tâches centrales des villes. Pour que ces dernières restent habitables toute l'année, elles doivent s'adapter rapidement à l'évolution des conditions climatiques. Ces prochaines années, les espaces urbains devront devenir plus bleus, plus verts et plus diversifiés afin de produire l'effet rafraîchissant nécessaire. J'y vois une opportunité pour les paysages urbains. Outre un effet rafraîchissant, la diversité structurelle des espaces urbains augmentera également la qualité de séjour dans les villes et permettra de développer la biodiversité

Activités de la Confédération en lien avec le paysage

Prestations de conseil en matière de paysage : La [promotion des prestations de conseil en matière de paysage](#) aide les communes à traiter le thème de la qualité paysagère de manière ciblée et selon une procédure adaptée. Les prestations de conseil réalisées à [Horgen](#) et à [Langenbruck](#) sont présentées dans deux courtes vidéos. L'article [Le bon «réflexe paysage»: Association des Communes Suisses](#) présente l'étude de cas de la commune d'Orbe.

Paysage et développement régional : La Confédération propose également des conseils en matière de paysage sur le thème prioritaire du tourisme et du développement régional. En plus des communes, d'autres instances publiques telles que les régions peuvent se faire conseiller sur le thème du développement régional lié au paysage. De même, des acteurs privés peuvent bénéficier de la promotion des prestations de conseil en matière de paysage (cf. [La biodiversité - Durabilité dans le développement régional | Développement régional | regio-suisse](#)). Un article de la revue montagna montre comment [la diversité des paysages peut être mise au service d'un développement régional réussi](#) (article en allemand avec résumé en français).

Le guide [À la découverte des qualités et valeurs paysagères](#), publié par l'Office fédéral de l'environnement (OFEV) et le Secrétariat d'État à l'économie, présente les connaissances et les expériences acquises à ce jour en matière de développement régional lié au paysage sous la forme d'un guide de voyage pratique.

Vous trouverez de plus amples informations et des exemples de bonnes pratiques sur le site Internet de regiosuisse, sous [Le paysage](#), ainsi que dans le dossier Internet de l'OFEV [Mettre en valeur des paysages uniques](#).

Adapt+, le nouvel instrument de financement pour les mesures d'adaptation aux changements climatiques : « [Adapt+](#) », le nouveau programme d'encouragement pour l'adaptation aux changements climatiques, permet de cofinancer des projets visant à améliorer la qualité paysagère. Il peut s'agir, à titre d'exemple, de l'aménagement d'espaces verts et ouverts adaptés au climat et proches de la nature afin de réduire les îlots de chaleur urbains, de la plantation d'arbres et d'arbustes adaptés à la station et au climat afin de créer de l'ombre ou encore de la planification et de la mise en œuvre de mesures selon le principe de la ville éponge. De tels projets contribuent également à la valorisation des qualités paysagères et à la promotion de la biodiversité.

Informations complémentaires

Renseignements

- M. Daniel Arn, Division Biodiversité et paysage, OFEV, 3003 Berne, +41 58 462 80 03, daniel.arn@bafu.admin.ch

Sommaire

- Prochain forum des acteurs de la CPS : le 21 mai 2026, l'après-midi, à Berne, Titre provisoire « Paysage dans le village »
- Journée « Biodiversité et paysage » de l'OFEV, Thème : «Effets de la collaboration : valeur ajoutée pour la biodiversité et le paysage», le 18 mars 2026, au Wankdorf, à Berne
- 5^e Congrès suisse du paysage, les 3 et 4 septembre 2026, à Davos

Liens Internet

- CPS actualisée : [Conception « Paysage suisse » \(CPS\) \(admin.ch\)](#)
Toutes les informations sur la CPS, y compris les liens vers le plan de mesures mis à jour, le rapport explicatif et les illustrations des objectifs de qualité paysagère.