



Berna, 25 giugno 2025

Commento concernente la modifica dell'ordinanza sulla protezione della natura e del paesaggio (OPN; RS 451.1)

Pacchetto di ordinanze in materia ambientale, primavera 2025



Indice

1	Situazione iniziale	3
2	Punti essenziali del progetto	3
3	Rapporto con il diritto internazionale	4
4	Commento all'articolo 3 OPN	4
5	Ripercussioni	5
5.1	Ripercussioni per la Confederazione	5
5.2	Ripercussioni per i Cantoni e i Comuni	5

1 Situazione iniziale

Nell'autunno 2024 il Parlamento ha adottato l'iniziativa parlamentare «Diritto di ricorso delle associazioni. Evitare una sfida tra Davide e Golia». Il termine di referendum è scaduto inutilizzato il 16 gennaio 2025. Il progetto (art. 12 cpv. 1^{bis} legge sulla protezione della natura e del paesaggio [LPN; RS 451]) prevede che il diritto di ricorrere secondo l'articolo 12 LPN contro decisioni concernenti edifici abitativi con una superficie di piano inferiore a 400 m² all'interno di zone edificabili non sia più riconosciuto. Si prevede invece di mantenere il diritto di ricorso delle associazioni per gli edifici abitativi all'interno di insediamenti d'importanza nazionale o se i progetti interessano luoghi storici o monumenti culturali oppure se vengono realizzati nelle loro immediate vicinanze. Tale diritto permane anche per i progetti all'interno di biotopi d'importanza nazionale, regionale o locale.

Ai fini dell'attuazione delle nuove disposizioni si pone la questione sulla necessità di specificare a livello di ordinanza alcuni termini di cui all'articolo 12 capoverso 1^{bis} LPN: nel caso degli *insediamenti d'importanza nazionale* si tratta degli insediamenti elencati nell'Inventario federale degli insediamenti svizzeri da proteggere d'importanza nazionale (ISOS). Secondo il rapporto della Commissione dell'ambiente, della pianificazione del territorio e dell'energia del Consiglio nazionale (CAPTE-N) con *luoghi storici* si intendono le zone archeologiche protette stabilite dai Cantoni. Entrambi i termini sono già specificati in misura sufficiente e non devono essere approfonditi ulteriormente a livello di ordinanza. Lo stesso vale anche per i termini di *biotopi d'importanza nazionale, regionale e locale* di cui agli articoli 18a e 18b capoverso 1 LPN. Il termine di *monumenti culturali* deve per contro essere specificato a livello di ordinanza poiché non viene precisato nella legge. Nel suo rapporto concernente l'iniziativa parlamentare, la CAPTE-N aveva già sottolineato che, per analogia all'articolo 32b dell'ordinanza sulla pianificazione del territorio (OPT; RS 700.1) (FF 2024 788, pag. 3), in tale ambito spetta al Consiglio federale specificare i termini. Non è per contro necessario specificare il concetto di *nelle immediate vicinanze* di luoghi storici o beni culturali. Questo concetto può infatti solo significare che si prevede di realizzare il progetto direttamente accanto a detti luoghi storici o beni culturali.

2 Punti essenziali del progetto

Se i progetti di costruzione interessano direttamente monumenti culturali o se devono essere realizzati nelle loro immediate vicinanze viene mantenuto il diritto di ricorso delle associazioni in applicazione dell'articolo 12 capoverso 1^{bis} lettera a LPN. Come già menzionato al numero 1, il termine di *monumenti culturali* deve essere specificato a livello di ordinanza. Il Consiglio federale ha già definito questo termine sulla base di un'altra disposizione legale: in linea di principio, per installare impianti solari sugli edifici non è richiesta una licenza edilizia. Un'autorizzazione secondo l'articolo 22 della legge sulla pianificazione del territorio (LPT; RS 700) è invece necessaria se si tratta di monumenti culturali (cfr. art. 18a cpv. 1 e 3 LPT). Di conseguenza, il Consiglio federale ha definito nell'articolo 32b OPT che cosa si intende con monumenti culturali di cui all'articolo 18a capoverso 3 LPT.

Nel suo rapporto concernente l'iniziativa parlamentare 19.409, la CAPTE-N ha stabilito che la definizione dei monumenti culturali di cui all'articolo 12 capoverso 1^{bis} lettera a LPN avvenga per analogia all'articolo 32b OPT.

Secondo l'articolo 32b OPT sono considerati monumenti culturali:

- a. i beni culturali di cui all'ordinanza sulla protezione dei beni culturali in caso di conflitti armati, catastrofi e situazioni d'emergenza (OPBC; RS 520.31); la disposizione è rilevante anche per il presente progetto e deve essere adottata per analogia;
- b. perimetri edificati, gruppi edilizi ed elementi eminenti elencati nell'ISOS e appartenenti alla categoria di rilievo A; questa disposizione può essere omessa poiché l'articolo 12 capoverso 1^{bis} lettera a LPN considera già tutti gli oggetti dell'ISOS;
- c. i beni culturali che in virtù dell'articolo 5 LPN sono elencati in un inventario della Confederazione diverso dall'ISOS; anche questa disposizione è rilevante per il presente progetto e deve essere adottata per analogia;
- d. i beni culturali d'importanza nazionale o regionale per i quali sono stati concessi sussidi federali secondo l'articolo 13 LPN; anche questa disposizione è rilevante e deve essere adottata;
- e. edifici e impianti all'esterno di zone edificabili che, in quanto degni di protezione, rientrano nel campo d'applicazione dell'articolo 24d capoverso 2 LPT o dell'articolo 39 capoverso 2 OPT; questa definizione può essere omessa nell'articolo 3 OPN poiché l'articolo 12 capoverso 1^{bis} si applica solo ai progetti all'interno della zona edificabile;
- f. gli oggetti che, nel piano direttore approvato dalla Confederazione, sono designati quali monumenti culturali d'importanza cantonale ai sensi dell'articolo 18a capoverso 3 LPT. Dal momento che i beni culturali d'importanza regionale o cantonale sono contemplati già alle lettere a, c e d e possono coincidere con gli oggetti di cui alla lettera f, si rinuncia a designare ulteriormente gli oggetti di cui alla lettera f come monumenti culturali ai sensi dell'articolo 12 capoverso 1^{bis} LPN.

3 Rapporto con il diritto internazionale

Per la Svizzera, la limitazione del diritto di ricorso delle associazioni prevista dal progetto non implica impegni sul piano internazionale.

4 Commento all'articolo 3 OPN

L'articolo 3 OPN specifica il concetto di monumenti culturali. Le autorità competenti devono sapere se alle singole procedure d'autorizzazione si applica o meno il diritto di ricorso delle associazioni.

Lett. a: la lettera a comprende i beni culturali d'importanza nazionale e regionale di cui all'articolo 1 capoverso 1 lettere a e b OPBC.

Lett. b: secondo l'articolo 12 capoverso 1^{bis} lettera a LPN *il diritto di ricorso delle associazioni viene mantenuto all'interno di insediamenti d'importanza nazionale*, intendendo in tal senso l'ISOS. La lettera b include anche i monumenti culturali d'importanza nazionale o regionale elencati in inventari diversi da ISOS, che la Confederazione ha ammesso ed enumera, sulla base della LPN, nel suo ambito di competenza. Si tratta in particolare dell'Inventario degli edifici storici di combattimento e comando (ADAB), dell'Inventario degli edifici militari (HOBIM), dell'Inventario delle stazioni storiche delle Ferrovie federali svizzere e dell'Inventario svizzero degli impianti a fune.

Lett. c: la Confederazione sostiene misure per la conservazione dei monumenti storici e per l'archeologia con contributi finanziari ai sensi dell'articolo 13 LPN. La maggior parte di questi oggetti è già considerata nell'articolo 2 lettere a e b OPBC. Il sostegno avviene sotto forma di decisioni e implica l'iscrizione nel registro fondiario di una restrizione della proprietà a favore della Confederazione. Dato che molti contributi sono stati versati tenendo conto di una base legale precedente, la lettera c include i monumenti culturali ai quali sono stati concessi aiuti finanziari *ai sensi* dell'articolo 13 LPN.

5 Ripercussioni

5.1 Ripercussioni per la Confederazione

Il presente progetto non ha ripercussioni sulle finanze e sul personale della Confederazione.

5.2 Ripercussioni per i Cantoni e i Comuni

Il progetto fa sì che, al momento del rilascio delle autorizzazioni, per le autorità esecutive cantonali o comunali sia chiaro cosa si debba intendere con monumento culturale secondo l'articolo 12 capoverso 1^{bis} LPN. Il progetto contribuisce quindi a una migliore esecuzione. Le ripercussioni della modifica dell'ordinanza sono esigue per i Cantoni e i Comuni.